

Obsah

O autorovi	V
Předmluva	VII
Obsah	IX
Seznam nejčastěji použitých zkratk.	XVII
Úvod	1
KAPITOLA I. Prvotní charakteristika směrnic	3
Úvodem	3
1. Vyjasnění definice směrnice	4
2. Výsledek, jehož dosažení směrnice požaduje	5
3. Pojem vnitrostátní implementace a transpozice směrnic.	8
4. Symbióza směrnice s transpozičním opatřením.	10
5. Adresáti směrnice	11
5.1 Členské státy jako adresáti implementační povinnosti. 11	
5.2 Adresáti práv a povinností, které směrnice přímo zakládá	13
5.3 Adresáti práv a povinností, jejichž založení směrnice předvídá	14
5.4 Orgány EU a členské státy jako adresáti doplňkových práv a povinností.	14
6. Publikace, platnost, neplatnost a pozastavení aplikovatelnosti směrnice.	15
6.1 Publikace a platnost	15
6.2 Neplatnost.	16
6.3 Pozastavení aplikovatelnosti směrnice	21
KAPITOLA II. Struktura směrnic.	25
Úvodem	25

1. Název směrnice.....	25
2. Preambule.....	28
3. Vymezení rozsahu působnosti.....	30
4. Vymezení základních pojmů.....	31
5. Vlastní úprava otázek spadajících do působnosti směrnice.....	33
6. Ostatní ustanovení.....	37
6.1 Ustanovení o transpoziční povinnosti a jejím termínu.....	37
6.2 Ustanovení o doplňkových povinnostech členských států.....	38
6.3 Doplňková ustanovení určená orgánům EU.....	43
6.4 Závěrečná ustanovení v užším smyslu.....	45
7. Autentifikační podpisy a případné opravy.....	45
8. Přílohy.....	47
KAPITOLA III. Kategorizace směrnic.....	51
Úvodem.....	51
1. Kritérium právní formy směrnice.....	53
1.1 Legislativní směrnice.....	53
1.2 Delegované směrnice.....	54
1.3 Prováděcí směrnice.....	55
2. Kritérium typu znění směrnice.....	56
2.1 Směrnice v nezměněném znění.....	56
2.2 Směrnice v pozměněném znění.....	57
2.3 Směrnice v kodifikovaném znění.....	58
2.4 Směrnice v přepracovaném znění.....	59
3. Kritérium právního základu pro přijetí směrnice.....	60
4. Kritérium, zda směrnice sama umožňuje odchýlit se při její transpozici od úpravy v ní obsažené.....	61
5. Kritérium, zda směrnice otevírá prostor k obrácené diskriminaci.....	63
6. Kritérium, zda směrnice nebrání přesahující transpozici ...	63
7. Kritérium míry detailnosti úpravy obsažené ve směrnici ...	64

8.	Kritérium použité metody harmonizace	66
8.1	Minimální harmonizace	66
8.2	Totální harmonizace.....	67
8.3	Harmonizace založená na novém přístupu k harmonizaci.....	70
8.4	Harmonizace založená na vzájemném uznávání národních úprav	71
8.5	Částečná harmonizace	71
8.6	Opční harmonizace	72
9.	Kritérium, zda směrnice směřuje k založení subjektivních práv jednotlivců	72
10.	Kritérium, zda je směrnice dostatečně přesná a bezpodmínečná, aby mohla mít přímý účinek.....	74
KAPITOLA IV. Metody transpozice.....		75
	Úvodem	75
1.	Doslovná transpozice	77
1.1	Předpoklady doslovné transpozice	77
1.2	Vhodnost a nutnost doslovné transpozice	81
2.	Transpozice odkazem	82
2.1	Obecná problematika.....	82
2.2	Specifická problematika transpozice odkazem v ČR... ..	86
2.3	Doporučení k transpozici odkazem v ČR	90
3.	Reformulační transpozice	93
4.	Konkretizační transpozice	97
5.	Minimalistická transpozice	99
6.	Neminimalistická transpozice neboli gold plating.....	101
7.	Odchylovací transpozice	104
7.1	Odchýlení přímo na základě SFEU	105
7.2	Odchýlení na základě samotné směrnice	107
7.2.1	Obecné a specifické odchylovací klauzule	107
7.2.2	Výklad odchylovacích klauzulí a meze aplikovatelnosti přísnější odchýlné úpravy....	114

8.	Přesahující transpozice	118	
8.1	Případy přesahující transpozice	118	
8.2	Přípustnost přesahující transpozice	119	
8.3	Odlišení přesahující transpozice od případů využití specifických odchylovacích klauzulí	122	
8.4	Přesahující transpozice a předběžná otázka k ESD ...	123	
8.5	Přesahující transpozice a povinnost k eurokonformnímu výkladu	127	
8.6	Některé argumenty pro a proti přesahující transpozici	128	
KAPITOLA V. Transpozice směrnic v kontextu			
	obrácené diskriminace	131	
1.	Obrácená diskriminace v kontextu práva EU	131	
1.1	Obrácená diskriminace v důsledku uplatnění unijního principu vzájemného uznávání	132	
1.2	Obrácená diskriminace v důsledku využití možnosti odchýlit se od úpravy ve směrnici v přísnějším směru	135	
1.3	Obrácená diskriminace v důsledku nevyužití možnosti odchýlit se od úpravy ve směrnici ve změkčujícím směru	137	
1.4	Obrácená diskriminace v důsledku neaplikovatelnosti unijní úpravy na čistě vnitrostátní situace	138	
2.	Některé argumenty pro a proti unijnímu zákazu obrácené diskriminace	143	
3.	Relevantní faktory pro přístup ČR k obrácené diskriminaci v kontextu transpozice směrnic	145	
KAPITOLA VI. Kritéria náležité transpozice směrnic.			149
	Úvodem	149	
1.	Včasné přijetí transpozičního opatření	149	
2.	Věcně správné promítnutí obsahu směrnice do transpozičního opatření	163	
3.	Náležitá forma transpozičního opatření	164	
4.	Efektivní aplikovatelnost transpozičního opatření	167	

4.1	Formulační jasnost a přesnost transpozičního opatření	168
4.2	Sankcionovatelnost porušení povinností vyplývajících z transpozičního opatření	170
4.3	Efektivní vymahatelnost práv vyplývajících z transpozičního opatření	171
4.4	Institucionálně kompetenční zajištění efektivní aplikovatelnosti transpozičních opatření	174
KAPITOLA VII. Následky nenáležitě transpozice směrnic		175
	Úvodem	175
1.	Přímý účinek směrnic	176
1.1	Vymezení přímého účinku	176
1.2	Podmínky vzniku přímého účinku směrnice	179
1.2.1	Neospravedlnitelné nedodržení lhůty k transpozici směrnice	179
1.2.2	Dostatečná přesnost a bezpodmínečnost směrnice	180
1.2.3	Nesmí dojít k uložení povinnosti jednotlivci ..	182
1.3	Meze horizontálního přímého účinku	183
1.4	Meze vertikálního přímého účinku	187
1.5	Meze vertikálního přímého účinku v triangulárních situacích	188
1.5.1	Případy vertikálního přímého účinku v triangulárních situacích	189
1.5.2	Vytyčování mezí přípustnosti	191
1.5.3	Hodnocení vytyčených mezí a jejich konkrétní aplikace	194
1.6	K přípustnosti obráceného vertikálního přímého účinku	199
1.7	Ex officio aplikace pravidel majících přímý účinek ...	200
2.	Nepřímý účinek směrnic	201
2.1	Vymezení nepřímého účinku	201
2.2	Rozsah a meze nepřímého účinku	203
2.2.1	Objektové meze	203

2.2.2	Referenční meze	203
2.2.3	Časové meze	204
2.2.4	Meze v dostupnosti vnitrostátních výkladových metod	205
2.2.5	Ostatní meze	206
3.	Odpovědnost členského státu za škodu	208
3.1	Úvodem	208
3.2	Podmínky vzniku odpovědnosti	209
3.3	Vztah unijní a národní úpravy mimosmluvní odpovědnosti členských států	213
3.4	Unijní odpovědnost členského státu za škodu v českém kontextu	214
4.	Řízení pro porušení Smluv	217
4.1	Průběh a charakteristika řízení	217
4.2	Význam řízení pro porušení Smluv a rozsudků v tomto řízení	221
5.	Vztah mezi jednotlivými následky nenáležité transpozice směrnic	222
6.	Následky nenáležité transpozice směrnic ve světle principu právní jistoty	225

KAPITOLA VIII. Výklad směrnic pro účely jejich

vnitrostátní transpozice a aplikace	231
Úvodem	231
1. Metody výkladu a unijní specifika jejich používání	231
1.1 Hlavní metody výkladu	231
1.2 Jazykový výklad a jeho unijní specifika	232
1.3 Systematický výklad a jeho unijní specifika	236
1.4 Teleologický výklad a jeho unijní specifika	238
1.5 Vztahy mezi hlavními metodami výkladu a používání některých dalších metod	239
1.6 Postup za situace, kdy použití výkladových metod nevede k jasnému závěru	242
2. Těžiště výkladu pro účely transpozice	246

KAPITOLA IX. Vnitrostátní účinky směrnic	249
Úvodem	249
1. Účinky vznikající před uplynutím lhůty k transpozici	249
1.1 Založení transpoziční povinnosti	250
1.2 Omezený blokační legislativní účinek a s ním spojený omezený vertikální vylukový účinek.....	250
1.3 Omezený blokační interpretační účinek.....	252
1.4 Předčasný plný nepřímý účinek	254
1.5 Přímé účinky ve světle rozsudku ve věci <i>Mangold</i>	256
2. Účinky vznikající zpravidla po marném uplynutí lhůty k transpozici.....	259
3. Účinky vznikající po náležité transpozici.....	259
3.1 Plná nepřímá vnitrostátní aplikovatelnost směrnice ..	259
3.2 Ovlivňování právního statusu transpozičního předpisu	259
3.3 Důsledky neplatnosti směrnice pro ji transponující předpis	260
 KAPITOLA X. Ústavněprávní aspekty vnitrostátní transpozice směrnic EU	265
Úvodem	265
1. Přezkum ústavnosti transpozičních předpisů po formálně procedurální stránce	265
2. Přezkum ústavnosti transpozičních předpisů po obsahové stránce	266
3. Ústavně soudní derogovatelnost českých transpozičních předpisů v důsledku zneplatnění směrnice nebo odepření jejích účinků	273
 KAPITOLA XI. Institucionální a metodické zajištění transpozice směrnic v ČR	275
Úvodem	275
1. Základní prvky institucionálního a metodického zajištění vnitrostátní transpozice směrnic v ČR.....	276
1.1 Transpoziční gesce.....	276
1.2 Transpoziční analýza.....	276

1.3	Včasnost transpozice	278
1.4	Formální a obsahové požadavky na transpoziční předpisy	278
1.5	Úprava informačního odkazu	281
1.6	Doložka slučitelnosti	283
1.7	Postup po schválení transpozičního předpisu	285
2.	Hodnocení a náměty ke zlepšení	286
	Závěry	289
	Přehled použité a doplňkové literatury	293
	Věcný rejstřík	307