

# Obsah

<b>O autorovi</b> .....	V
<b>Předmluva</b> .....	VII
<b>Obsah</b> .....	XI
<b>Zkratky a definice pojmů</b> .....	XVII
<b>Kapitola 1. Úvod</b> .....	1
1. Účel právní úpravy zadávání veřejných zakázek.....	1
2. Zadávací řízení.....	2
3. Smluvní závazkové vztahy ve veřejných zakázkách .....	3
<b>Kapitola 2. Zadávání veřejných zakázek v systému práva</b> .....	9
1. ZVZ v systému práva.....	9
2. Zadávací řízení v systému práva.....	10
a) Historický exkurs .....	11
b) Zadávací řízení z hlediska systému práva – teoretické posouzení....	12
(i) Zájmová teorie.....	13
(ii) Mocenská (subordinační) teorie .....	13
(iii) Organická teorie .....	15
(iv) Teorie metody právního regulování .....	17
c) Zadávací řízení z hlediska typických znaků metody soukromoprávní regulace a vybraných zásad soukromého práva.....	18
(i) Základní zásady zadávacího řízení.....	19
(ii) Zásada autonomie vůle.....	22
(iii) Zásada dispozitivnosti .....	25
(iv) Zásada „vše je povoleno, co není zákonem zakázáno“ .....	30
(v) Zásada rovnosti účastníků .....	31
(vi) Zásada přiměřenosti .....	33
(vii) Zadávací řízení z hlediska kontroly, sankcí a odpovědnosti .....	34
d) Charakter zadávacího řízení v literatuře a judikatuře .....	35
(i) Literatura .....	36
(ii) Judikatura správních soudů .....	36
(iii) Judikatura Nejvyššího soudu ČR .....	37
(iv) Rozhodovací praxe ÚOHS .....	38
e) Právní povaha a režim smluv na plnění veřejných zakázek.....	39
f) Shrnutí.....	43
<b>Kapitola 3. Uzavírání smluv ve veřejných zakázkách</b> .....	45
1. Úvod.....	45
2. Předkontrakční a kontrakční proces dle ZVZ .....	47
3. Zadávací řízení bez jednání o nabídkách – předkontrakční proces.....	48
a) Otevřené řízení.....	48
(i) Zahájení řízení.....	48



(ii) Nabídka a její obsah .....	50
(iii) Účinnost, změna a zpětvzetí nabídky .....	51
(iv) Jistota, vázanost nabídkou .....	53
(v) Otázka prodloužení uplynulé zadávací lhůty .....	55
(vi) Posouzení nabídek .....	57
b) Zjednodušené podlimitní řízení .....	59
c) Užší řízení .....	60
d) Soutěžní dialog .....	62
4. Kontraktační proces – mezi výběrem nejvhodnější nabídky a uzavřením smlouvy .....	63
a) Vliv práva Evropské unie .....	64
b) Historický vývoj právní úpravy .....	65
c) Modelový zákon UNCITRAL .....	68
d) Zahraniční exkurs – Rakousko .....	70
e) Zahraniční exkurs – Slovensko .....	70
f) Uzavření smlouvy v zadávacím řízení dle ZVZ .....	72
(i) Rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky .....	72
(ii) Povaha vztahu mezi zadavatelem a vybraným uchazečem .....	73
(iii) Uzavření smlouvy .....	75
g) Uzavření smlouvy v zadávacím řízení – shrnutí a návrhy de lege ferenda .....	78
5. Zadávací řízení s jednáním o nabídkách – jednací řízení s uveřejněním .....	80
a) Charakter jednacího řízení s uveřejněním .....	80
b) Průběh jednacího řízení s uveřejněním .....	81
c) Předkontraktační a kontraktační proces v jednacím řízení s uveřejněním .....	82
6. Zadávací řízení, ve kterém dochází k uzavření smlouvy na základě jednání – jednací řízení bez uveřejnění .....	86
7. Kontraktační proces veřejných zakázek malého rozsahu, podlimitních veřejných zakázek sektorových zadavatelů a koncesí „malého rozsahu“ .....	88
8. Dopady ObčZ na kontraktační proces ve veřejných zakázkách .....	92
a) Základní zásady soukromého práva .....	92
b) Nedokončená řízení - přechodné ustanovení v ZVZ a KZ .....	93
c) Právní režim změn dosavadních smluv za účinnosti ObčZ .....	95
d) Právní režim prováděcích smluv k dosavadním rámcovým smlouvám .....	97
9. Shrnutí .....	98
<b>Kapitola 4. Změny smluv na plnění veřejných zakázek .....</b>	<b>101</b>
1. Úvod .....	101
2. Pojem změny smlouvy na plnění veřejné zakázky .....	102
3. Teoretická východiska pro řešení otázky změn smluv ve veřejných zakázkách .....	104
4. Změny smluv v právu EU – před rozsudkem presstext .....	106
a) Sekundární právo EU .....	106
b) Literatura .....	106
c) Pojem „podstatná změna“ – metodiky EK ke směrnicím .....	108



d)	Rozsudek SD EU C-76/97 Walter Tögel (1998).....	108
e)	Rozhodnutí EK č. 264/2002 London Underground PPP .....	109
f)	Zelená kniha EK o PPP .....	110
5.	Rozhodující judikatura SD EU ke změnám smluv .....	110
a)	Rozsudek SD EU C-337/98 EK proti Francii (2000) (tzv. Rennes Railway).....	110
	(i) Skutkový stav .....	110
	(ii) Rozsudek SD EU.....	111
	(iii) Shrnutí .....	112
b)	Rozsudek SD EU C-496/99 P EK proti CAS Succhi di Frutta SpA (2004).....	112
	(i) Skutkový stav .....	112
	(ii) Stanovisko Generálního advokáta Albera .....	113
	(iii) Rozsudek SD EU.....	113
	(iv) Shrnutí .....	114
c)	Rozsudek SD EU C-454/06 presstext Nachrichtenagentur GmbH (2008).....	114
	(i) Skutkový stav .....	114
	(ii) Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce .....	116
	(iii) Stanovisko Generální advokátky J. Kokott.....	117
	(iv) Rozsudek SD EU.....	120
	(v) Shrnutí .....	122
d)	Rozsudek SD EU C-91/08 Wall AG (2010).....	123
e)	Navazující judikatura SD EU.....	123
6.	Změny smluv ve veřejných zakázkách podle nových evropských zadávacích směrnic .....	124
a)	Legislativní vývoj .....	124
b)	Schválená úprava změn uzavřených smluv .....	126
c)	Posouzení nové právní úpravy .....	128
7.	Změny smluv ve veřejných zakázkách v českém právu .....	130
a)	Literatura a judikatura před rozsudkem presstext .....	130
b)	Právní úprava v ZVZ.....	134
c)	Česká judikatura po rozsudku presstext.....	135
d)	Změny smluv z hlediska občanského práva.....	136
	(i) Změna smlouvy dohodou stran .....	137
	(ii) Změna v důsledku protiprávního jednání.....	140
8.	Generální klauzule a skutkové podstaty podstatné změny .....	143
a)	Generální klauzule .....	143
b)	Skutková podstata 1 – Umožnění účasti jiných dodavatelů.....	145
c)	Skutková podstata 2 – Ovlivnění výběru nejvhodnější nabídky.....	147
d)	Skutková podstata 3 – Rozšíření předmětu veřejné zakázky.....	149
e)	Skutková podstata 4 – Změna ekonomické rovnováhy smlouvy....	152
9.	Faktory ovlivňující posouzení změny smlouvy .....	152
a)	Proporcionalita .....	153
b)	Důvody změny .....	154
c)	Doba provedení změny a délka smlouvy .....	157
d)	Povaha veřejné zakázky .....	158
e)	Další možné faktory .....	159



10. Modelové případy .....	160
a) Změny ex lege a změny způsobené externími faktory.....	160
b) Změny předvídané ve smlouvě .....	161
c) Změny předmětu veřejné zakázky .....	163
d) Navýšení ceny .....	166
e) Snížení ceny .....	167
f) Doba trvání smlouvy .....	168
g) Doba plnění .....	170
h) Změna dalších práv a povinností .....	171
11. Mezi rozhodnutím o výběru nejvhodnější nabídky a uzavřením smlouvy .....	172
a) Posouzení přípustnosti změn.....	172
b) Judikatura správních soudů a ÚOHS .....	175
c) Posouzení a návrhy de lege ferenda.....	178
12. Veřejné zakázky malého rozsahu a další veřejné zakázky a koncese nepodléhající evropským zadávacím směrnicím a ZVZ či KZ.....	179
a) Veřejné zakázky malého rozsahu .....	179
b) Podlimitní veřejné zakázky sektorových zadavatelů .....	180
c) Koncese „malého rozsahu“ .....	180
d) Tzv. neprioritní služby .....	181
e) Výběrová řízení nepodléhající ZVZ .....	181
13. Následky protiprávní změny smlouvy na plnění veřejné zakázky .....	181
14. Změny uzavřených smluv – shrnutí.....	183

## **Kapitola 5. Změny v subjektech smlouvy na plnění veřejné zakázky .....**

189	
1. Úvod.....	189
2. Změny v osobě dodavatele.....	189
a) Změny v osobě dodavatele v právu EU .....	190
(i) Primární a sekundární právo EU .....	190
(ii) Rozsudek SD EU C-454/06 presstext Nachrichtenagentur GmbH (2008) .....	190
(iii) Změna dodavatele v nových evropských zadávacích směrnicích .....	194
b) Změny v osobě dodavatele v českém právu veřejných zakázek.....	195
c) Změna v osobě dodavatele z hlediska občanského práva .....	195
(i) Změny dohodou.....	195
(ii) Změny ex lege a na základě jiných právních skutečností .....	198
d) Modelové případy .....	199
(i) Změna dodavatele obecně .....	199
(ii) Změna dodavatele na základě výhrady či opce .....	200
(iii) Interní reorganizace.....	201
(iv) Změna vlastnické struktury dodavatele.....	202
(v) Přeměny společností a koupě závodu.....	204
(vi) Insolvence.....	205
(vii) Problémy s plněním smlouvy .....	206



3. Změny v osobě zadavatele .....	206
a) Posouzení z hlediska účelu právní úpravy a základních principů....	207
b) Posouzení z hlediska kritérií podstatné změny .....	208
c) Změna v osobě zadavatele v českém právu veřejných zakázek.....	210
d) Změna v osobě zadavatele z hlediska občanského práva .....	212
4. Změna subdodavatele.....	212
a) Subdodavatelé ve veřejných zakázkách dle ZVZ a změny smluv .....	213
b) Rozsudek SD EU C-454/06 presstext Nachrichtenagentur GmbH (2008).....	215
c) Rozsudek SD EU C-91/08 Wall AG (2010).....	216
(i) Skutkový stav .....	216
(ii) Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce .....	217
(iii) Stanovisko Generálního advokáta Y. Bota .....	217
(iv) Rozsudek SD EU.....	218
(v) Shrnutí .....	219
d) Změna subdodavatele dle nových evropských zadávacích směrnic.....	220
5. Změny v subjektech smlouvy na plnění veřejné zakázky – shrnutí.....	220
<b>Summary .....</b>	<b>223</b>
<b>Literatura .....</b>	<b>229</b>
Monografie.....	229
Odborné časopisy a příspěvky z konferencí .....	231
Další zdroje .....	235
Judikatura.....	238
<b>Věcný rejstřík .....</b>	<b>239</b>