

# Obsah

Seznam zkratk	12
Úvod	13
<b>1 Vstup cizince na území v domácí literatuře mezinárodního práva</b>	19
1.1 První republika	19
1.2 Socialistická literatura	20
1.3 Základní učebnicová literatura po roce 1989	21
<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 1</i>	22
<b>2 Historický exkurz</b>	25
2.1 Bible a křesťanská věrouka	25
2.2 Řekové	26
2.3 Řím	28
2.4 Středověk	28
2.5 Klasičtí autoři mezinárodního práva	28
2.5.1 Francisco de Vitoria	28
2.5.2 Hugo Grotius	29
2.5.3 Samuel Pufendorf	30
2.5.4 Christian Wolf	31
2.5.5 Cornelius von Bynkershoek	31
2.5.6 Emerich de Vattel	31
2.5.7 Georg Friedrich von Martens	35
2.5.8 Immanuel Kant	36
2.6 Devatenácté století	37
<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 2</i>	38
<b>3 Základní teoretické přístupy k otázce přijímání cizinců</b>	52
3.1 Postavení cizinců dle jednotlivých kategorií	53
3.2 Základní právo na mezinárodní styk a právo na vstup	53
3.2.1 Limity z práva na vstup/zákaz svévolného neumožnění vstupu	56
3.2.2 Zákaz svévolného neumožnění vstupu	56
3.2.3 Omezení práva na vstup pro příslušníky „polocivilizovaných“ států	57



3.2.4	Kritika existence základního práva na mezinárodní styk . . . . .	57
3.3	Volnostní přístupy v otázkách přijímání cizinců . . . . .	59
3.3.1	Soudní judikatura . . . . .	59
3.3.1.1	Velká Británie . . . . .	60
3.3.1.2	USA . . . . .	61
3.3.1.3	Současná judikatura . . . . .	62
3.4	Limity absolutní volnosti států v přijímání cizinců . . . . .	63
3.4.1	Úplné uzavření se státu všem cizincům . . . . .	63
3.4.2	Faktor fakticity . . . . .	63
3.4.3	Stanovení podmínek vstupu a vyloučené skupiny . . . . .	64
3.5	Soudobé teoretické přístupy . . . . .	64
3.6	Dílčí závěr . . . . .	65
	<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 3 . . . . .</i>	<i>66</i>
<b>4</b>	<b>(Trvale) usazení cizinci a jejich právo na vstup . . . . .</b>	<b>81</b>
4.1	Mezinárodní pakt o občanských a politických právech . . . . .	82
4.1.1	Čl. 12 MPOPP . . . . .	82
4.1.2	Charles E. Stewart v. Canada . . . . .	84
4.1.3	Názory doktríny k čl. 12 odst. 4 MPOPP ve vztahu k trvale pobývajícím rezidentům . . . . .	86
4.2	Judikatura Evropského soudu pro lidská práva . . . . .	88
4.3	„Usazení“ cizinci v rámci EU . . . . .	89
4.4	Domácí příklad postavení usazených cizinců a Schengenský hraniční kodex . . . . .	90
4.4.1	Postavení cizinců s ukončeným pobytem v zahraničí . . . . .	91
4.4.2	Vztah mezi čl. 5 a čl. 13 Schengenského hraničního kodexu a § 9 a § 173 zákona o pobytu cizinců . . . . .	92
4.4.3	Postoj Soudního dvora Evropské unie . . . . .	92
4.4.4	Úvahy nad možností odepření vstupu cizinci s povoleným pobytem . . . . .	93
4.4.4.1	Odepření vstupu občanovi EU a jeho rodinnému příslušníkovi (srovnání důvodů dle kodexu a primárního práva/směrnice 2004/38/ES) . . . . .	94
4.4.4.2	Odepření vstupu dalším kategoriím cizinců s povoleným pobytem (srovnání důvodů dle kodexu a jednotlivých směrnic) . . . . .	95
4.4.4.3	Výklad čl. 13 odst. 1 kodexu ve vztahu k „vystavování dlouhodobých víz“ . . . . .	96
4.4.5	Odvolací řízení (soudní přezkum) dle kodexu a směrnic 2004/38/ES a 2003/86/ES . . . . .	96



4.4.5.1	Občané EU a jejich rodinní příslušníci . . . . .	98
4.4.5.2	Cizinci usilující o sloučení rodiny dle směrnice 2003/86/ES . . . . .	99
4.4.5.3	Odkladný účinek odvolání a odůvodňování rozhodnutí . . . . .	100
4.4.6	Dílčí závěr . . . . .	102
4.5	Čl. 1 Protokolu č. 7 k Úmluvě o ochraně lidských práv a základních svobod . . . . .	103
4.5.1	Porovnání § 9 zákona o pobytu cizinců s čl. 1 Protokolu č. 7 a závěry ESLP ve věci Nolan a K. proti Rusku . . . . .	105
4.5.1.1	Právo uplatnit námitky proti svému vyhoštění [čl. 1 odst. 1 písm. a)] . . . . .	105
4.5.1.2	Právo dát přezkoumat svůj případ . . . . .	106
4.5.1.3	Právo dát se zastupovat před příslušným úřadem nebo před osobou nebo osobami tímto úřadem určenými . . . . .	107
4.5.1.4	Rozhodnutí o vyhoštění musí být přijato v souladu se zákonem . . . . .	108
4.5.1.5	Dílčí závěr . . . . .	109
	<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 4</i> . . . . .	109
<b>5</b>	<b>Diskriminace</b> . . . . .	136
5.1.	Čl. 26 MPOPP . . . . .	136
5.1.1	Obecný komentář č. 18 k nediskriminaci . . . . .	136
5.1.2	Obecný komentář č. 31 k povaze obecných právních závazků vyplývajících pro smluvní strany MPOPP . . . . .	137
5.1.3	Judikatura Ústavního soudu a Nejvyššího správního soudu k čl. 26 MPOPP . . . . .	138
5.1.4	Dopady čl. 26 do migrační politiky smluvních stran MPOPP . . . . .	138
5.2	Úmluva o ochraně lidských práv a základních svobod . . . . .	140
5.2.1	Čl. 14 Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod . . . . .	140
5.2.2	Protokol č. 12 k Úmluvě o ochraně lidských práv a základních svobod . . . . .	140
5.3	Rasová diskriminace . . . . .	141
5.3.1	Příklad – vylučování občanů Číny z přístupu na území USA . . . . .	142
5.3.2	Existence kogentních norem v mezinárodním právu a zákaz rasové diskriminace jako <i>ius cogens</i> . . . . .	143



5.3.2.1	Vídeňská úmluva o smluvním právu	143
5.3.2.2	Návrh článků o odpovědnosti států	144
5.3.2.3	Mezinárodní pakt o občanských a politických právech	144
5.3.2.4	Úmluva o odstranění všech forem rasové diskriminace	145
5.3.2.4.1	Aplikace úmluvy Výborem pro odstranění všech forem rasové diskriminace	146
5.3.2.5	Definice rasové diskriminace Evropskou komisí proti rasismu a intoleranci (European Commission against Racism and Intolerance, ECRI)	147
5.3.2.6	Judikatura mezinárodních, regionálních a vnitrostátních soudů	148
5.3.2.6.1	Mezinárodní soudní dvůr a Mezinárodní trestní soud pro bývalou Jugoslávii (ICTY)	148
5.3.2.6.2	Evropský soud pro lidská práva	149
5.3.2.6.3	Soudní dvůr Evropské unie	150
5.3.2.6.4	Meziamerický soud pro lidská práva	151
5.3.2.6.5	Vnitrostátní soudy	152
5.3.2.7	Názory doktríny	152
5.4	Diskriminace na základě pohlaví	152
5.4.1	Úmluva o odstranění všech forem diskriminace žen	153
5.4.2	Názory doktríny	154
5.4.3	Soudní judikatura	156
5.5	Diskriminace (vylučování) na základě státní příslušnosti	157
5.5.1	Státní příslušnost jako diskriminační důvod	158
5.5.1.1	Výbor pro odstranění rasové diskriminace	158
5.5.1.2	Výbor pro lidská práva	158
5.5.1.3	Judikatura Evropského soudu pro lidská práva	161
5.5.1.4	Meziamerický soud pro lidská práva	163
5.5.2	Domácí příklady rozdílného nakládání s cizinci dle státní příslušnosti	163
5.5.2.1	Rozdílný standard pro podání žádosti o vízum/ pobyt a stanovení kvót pro vybrané státy	163
5.5.2.2	Zastavení přijímání žádostí o dlouhodobá víza a stanovení kvót pro vybrané státy	164
5.5.2.2.1	Srovnání s jinými členskými státy Evropské unie	166
5.5.2.2.2	Hodnocení kroků vlády z pohledu práva EU a zásady nediskriminace	167



5.5.2.3 Visapoint .....	171
<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 5</i> .....	177
<b>6 Azyl, uprchlíci a non-refoulement dle čl. 33 Úmluvy o právním postavení uprchlíků</b> .....	218
6.1 Azyl .....	218
6.2 Uprchlíci .....	220
6.3 Zásada non-refoulement .....	220
6.3.1 Non-refoulement na hranici státu .....	222
6.3.2 Teritoriální rozsah aplikace zásady non-refoulement dle čl. 33 .....	224
6.3.3 Zastupitelský úřad a rozhodování o udělení víza .....	224
6.3.4 Non-refoulement jako obyčejové pravidlo mezinárodního práva .....	227
6.3.5 Non-refoulement (v kontextu uprchlického práva) jako kogentní norma mezinárodního obyčejového práva? ..	229
6.4 Znovupřijetí uznaných uprchlíků (tzv. návratová klausule) .....	230
6.5 Zákaz penalizace za nezákonný vstup a udělování tranzitních víz .....	230
6.6 Dílčí závěr .....	231
<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 6</i> .....	232
<b>7 Non-refoulement v mezinárodních lidskoprávních úmluvách</b> .....	252
7.1 Čl. 3 Evropské úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod .....	252
7.1.1 „Extrateritoriální jurisdikce“ ve vztahu k cizincům nacházejícím se „na hranici“ .....	252
7.1.2 Extrateritoriální jurisdikce ve vztahu k diplomatickým a konzulárním misím .....	253
7.1.3 Dílčí shrnutí k extrateritoriální aplikaci čl. 3 EÚLP .....	260
7.2 Extrateritoriální aplikace čl. 7 MPOPP .....	261
7.3 Úmluva proti mučení .....	262
7.4 Čl. 37 Úmluvy o právech dítěte .....	264
7.5 Zákaz mučení jako kogentní norma mezinárodního práva a non-refoulement jako její fundamentální součást .....	265
7.6 Dílčí závěr .....	266
<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 7</i> .....	267
<b>8 Právo na sloučení rodiny</b> .....	287
8.1 Mezinárodní pakt o občanských a politických právech .....	287



8.2 Čl. 8 Evropské úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod .....	289
8.3 Úmluva o právech dítěte .....	294
8.4 Dílčí závěr .....	296
<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 8</i> .....	297
<b>9 Mezinárodní smlouvy</b> .....	308
9.1 Dvoustranné mezinárodní smlouvy .....	308
9.2 Regionální smlouvy – příklad Rady Evropy .....	309
9.2.1 Evropská úmluva o usazování .....	309
9.2.2 Evropská úmluva o pravidlech upravujících pohyb osob mezi členskými státy Rady Evropy .....	309
9.2.3 Evropská úmluva o právním postavení migrujících pracovníků .....	310
9.2.4 Evropská smlouva o cestování mládeže na společné pasy mezi členskými státy Rady Evropy .....	311
9.2.5 Evropská smlouva o „au pair“ pobytu .....	311
9.2.6 Evropská dohoda o zrušení vízové povinnosti pro uprchlíky .....	312
9.2.7 Evropská dohoda o přenesení odpovědnosti za uprchlíky ..	312
9.2.8 Evropská sociální charta .....	313
9.3 Dílčí závěr .....	314
<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 9</i> .....	315
<b>10 Volný pohyb osob</b> .....	326
10.1 Historický exkurz .....	326
10.2 Současnost .....	328
10.3 Vnitrostátní dorovnání postavení rodinného příslušníka občana ČR s rodinným příslušníkem migrujícího občana EU ..	330
10.4 Dílčí závěr .....	331
<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 10</i> .....	332
<b>11 Snahy o kodifikaci mezinárodního cizineckého práva</b> .....	340
<i>Poznámky pod čarou ke kapitole 11</i> .....	343
<b>Závěr</b> .....	346
<b>Příloha (tabulky fungování systému Visapoint)</b> .....	350
<b>Seznam použité literatury</b> .....	366
<b>Judikatura a ostatní rozhodovací činnost monitorovacích orgánů</b> .....	388
<b>Smlouvy, právní předpisy a další dokumenty</b> .....	398