

Obsah

1 Základní principy fungování obce a jejích orgánů	9
1.1 Postavení obce v systému veřejné správy	9
1.2 Veřejná správa	9
1.3 Základní znaky obce	10
1.4 Orgány obce a jejich vzájemné vztahy	13
1.5 Odměňování	19
1.6 Obecně závazné vyhlášky a nařízení obce	20
1.7 Principy dobré veřejné správy	23
1.8 Volby do zastupitelstev obcí	24
1.9 Místní referendum	26
2 Odpovědnost zastupitelů	29
2.1 Politická a právní odpovědnost zastupitelů	29
2.2 Základní právní povinnosti člena zastupitelstva obce	29
3 Finance a rozpočet	39
3.1 Rozpočet jako důležitý dokument obce	39
3.2 Vlastní příjmy vždy nejisté jisté	43
3.3 Dotace – peníze s rizikem	52
3.4 Výdaje, výdaje, výdaje	53
3.5 Když se obec zadluží	53
3.6 Účetnictví a výkaznictví také ve službách obce	54
3.7 Kontrola (včera) dnes a zítra	55
4 Hospodaření s majetkem obce	59
4.1 Základní principy	59
4.2 Jednání za obec	62
4.3 Vztahy mezi obecními orgány při majetkoprávních jednáních	62
4.4 Rozhodnutí obecního orgánu o majetkové dispozici	62
4.5 Zvláštnosti u nemovitostí	65
4.6 Kontrola majetkových dispozic	66
4.7 Příspěvkové organizace	66
4.8 Obchodní korporace	67
4.9 Obecně k postupu při uzavírání smluv	67
4.10 Konkrétní smluvní typy	68
5 Veřejné zakázky	75
5.1 Vymezení pojmů a zásady postupu zadavatele	75
5.2 Dělení veřejných zakázek	76
5.3 Zadávací řízení	76

5.4	Hodnotící kritéria	79
5.5	Mimořádně nízká nabídková cena	79
5.6	Pravomoci při zadávání veřejné zakázky	80
5.7	Pomoc při přípravě veřejné zakázky – administrátor	80
5.8	Budoucnost – nová evropská směrnice	80
6	Strategické plánování a řízení, územní rozvoj obce	83
6.1	Územně plánovací dokumentace	83
6.2	Proč strategicky plánovat a řídit z pohledu zastupitele obce	88
6.3	Základní kameny pro rozvoj obce	90
6.4	Strategický plán rozvoje jako nástroj k uskutečnění strategie obce	90
6.5	Možnosti využití „místní Agendy 21“ (MA21)	93
6.6	Příprava projektů	93
7	Veřejné služby obcí	97
7.1	Vymezení pojmu	97
7.2	Povinnosti obce	98
7.3	Možnosti obce	99
7.4	Zabezpečení a odpovědnost	99
8	Veřejný pořádek a bezpečnost	101
8.1	Obecně závazné vyhlášky o veřejném pořádku	101
8.2	Přestupky	102
8.3	Obecní policie	104
8.4	Inspektor veřejného pořádku	104
8.5	Spolupráce obcí a Policie ČR	104
8.6	Požární ochrana	105
8.7	Integrovaný záchranný systém	105
8.8	Krizové řízení	106
8.9	Ochrana před povodněmi	107
8.10	Shromažďování občanů	107
9	Sociální problematika a role obcí	111
9.1	Užitečné ohlednutí	111
9.2	Co obec musí a co může v sociální oblasti	113
9.3	Sociální začleňování	120
9.4	Závěrem	121
10	Školství	125
10.1	Kdo školství spravuje	125
10.2	Co obec musí v základním vzdělávání	126
10.3	Co obec musí v předškolním vzdělávání	126
10.4	Jak zřizovat školu	127
10.5	Co obec dál musí?	128

10.6 Co obec může?	129
10.7 Kdo to platí?	130
11 Kultura	133
11.1 Sociokulturní potenciál obce	133
11.2 Kulturní politika obce	134
11.3 Obec a kulturní zařízení	134
11.4 Ochrana památek a jejich regenerace	135
11.5 Kroniky obcí	136
11.6 Financování kultury z obecního rozpočtu	136
12 Životní prostředí	139
12.1 Odpady	139
12.2 Voda	141
12.4 Ovzduší	144
12.5 Půda, lesy, ochrana živočichů a rostlin	145
12.6 Financování a realizace projektů v životním prostředí	147
13 Doprava	151
13.1 Pozemní komunikace ve vlastnictví obce	151
13.2 Právní předpisy obce ve vztahu k užívání pozemních komunikací	152
13.3 Obec a bezpečnost provozu na pozemních komunikacích	153
13.4 Obec jako provozovatel vozidla	153
13.5 Obec a veřejné služby v přepravě cestujících	153
14 V demokracii vzájemně komunikujeme	157
14.1 Poskytování a zveřejňování informací	157
14.2 Ochrana osobních údajů v podmínkách obcí	160
14.3 Práva zastupitele	162
14.4 Participace občanů na činnosti obce	165
14.5 Vyřizování petic a stížností	166
14.6 Radniční periodika	168
15 Kraje v České republice	173
15.1 Postavení krajů v systému veřejné správy	173
15.2 Úkoly krajů	174
15.3 Vztah obcí a krajů – vzájemná práva a povinnosti	175
15.4 Regionální rozvoj – vzájemné vztahy v regionu	177
16 Obce a Evropská unie	179
16.1 Evropská unie a její instituce	179
16.2 Politiky Evropské unie a jejich ovlivňování	180

16.3	Evropská partnerství a zahraniční spolupráce	181
16.4	Evropské fondy	182
17	Jak mohou obce a města postupovat společně	185
17.1	Formy sdružení obcí	186
17.2	Svaz měst a obcí České republiky	186
17.3	Meziobecní spolupráce	189
18	Jak se vyznat v právních předpisech	193
18.1	Obecný výklad	193
18.2	Druhy právních předpisů, jejich tvorba a publikace	193
18.3	Hierarchie právních předpisů vztahy mezi nimi	197
18.4	Výklad právních předpisů	198
18.5	Výkladové pomůcky	199