

Obsah

Úvod	7
Vymezení zkoumané problematiky a její aktuálnost	7
Cíle výzkumu, hlavní teze práce	11
Metody výzkumu	12
Struktura práce	12
1. Teoretická východiska	15
1.1 Typologické dělení komunálních systémů	15
1.2 Veřejná správa	19
1.3 Vymezení finanční autonomie a postavení místních samospráv	20
1.4 Fiskální federalismus	22
1.4.1 Modely fiskálního federalismu	23
1.4.2 Klasifikace příjmů	25
2. Evropská komparace systémů financování municipalit	29
2.1 Míra finanční autonomie evropských municipalit	29
2.2 Poskytování dotací a transferů evropským samosprávám	44
3. Postavení municipalit v podmínkách České republiky	55
3.1 Typologické zařazení ČR	55
3.2 Model veřejné správy v ČR	57
3.2.1 Legislativní vymezení financování a postavení místních samospráv	58
3.2.2 Samospráva a přenesená státní působnost	60
3.3 Fiskální federalismus v českých podmínkách	68
4. Hlavní pilíře financování českých municipalit: Dotace a transfery	76
4.1 Poskytování dotací a transferů v podmínkách ČR	76
4.1.1 Místními samosprávami využívané dotace a transfery	76

4.1.1.1 Příspěvek na přenesenou státní působnost	77
4.1.1.1.1 Míra krytí přenesené působnosti jednotlivým typům obcí	79
4.1.1.1.2 Míra krytí přenesené působnosti u hlavního města Prahy, Brna, Ostravy, Plzně	83
4.2 Nenárokové dotace	83
5. Hlavní pilíře financování českých municipalit: Místní daně	86
5.1 Daň z nemovitostí	86
6. Hlavní pilíře financování českých municipalit: Rozpočtové určení daní, jeho legislativní nastavení a politická diskuze	88
6.1 Daňové příjmy v letech 1993–1995	89
6.2 Daňové příjmy v letech 1996–2000	92
6.3 Daňové příjmy v letech 2001–2007	95
6.4 Daňové příjmy v letech 2008–2012	102
6.4.1 Cesta ke změně zákona o rozpočtovém určení daní	102
6.4.2 Novelizace zákona o rozpočtovém určení daní	105
6.4.2.1 Zlínská iniciativa a její návrh řešení	106
6.4.2.2 Sociálně demokratický návrh řešení	108
6.4.2.3 Svaz měst a obcí a jeho návrh řešení	108
6.4.3 Schválená podoba novely vycházející z vládního návrhu platná v letech 2008–2013	111
6.4.3.1 Politické pozadí schválené novely	114
6.5 Daňové příjmy platné od 1. 1. 2013	117
6.5.1 Další vývoj směřující k novelizaci zákona: Analýza postojů politických stran	117
6.5.2 Předvolební kampaň politických stran	120
6.5.3 Koalice nakloněná nové podobě zákona	125
6.5.4 Návrh řešení situace předložený hnutím STAN	128
6.5.4.1 Ohrožení vládní koalice	132
6.5.4.2 Novela RUD v Poslanecké sněmovně: diskuze o systémovosti předlohy	134
6.5.4.2.1 Politické pozadí projednávané novely	135
6.5.5 Vládní předloha zákona	137
6.5.5.1 Politické pozadí schválené novely	142
Závěr	145
Summary	153
Bibliografie	155