

Obsah

Úvod

Kapitola I. Základní charakteristika směrnic ES	1
Úvodem	1
1. Definice směrnice	1
2. Výsledek jehož dosažení směrnice požaduje	3
3. Transpozice a implementace směrnice jako dosažení směrnicí požadovaného výsledku	4
4. Volnost volby forem a prostředků dosažení směrnicí požadovaného výsledku	5
5. Omezené bezprostřední účinky směrnice ve vnitrostátní právní sféře	6
6. Adresáti směrnic	7
6.1 Členské státy EU jako adresáti transpoziční a implementační povinnosti	8
6.2 Adresáti práv a povinností, které směrnice ES bezprostředně zakládá	9
6.3 Adresáti práv a povinností, jejichž založení směrnice předvídá	10
6.4 Orgány ES jako adresáti transpoziční a implementační povinnosti	11
6.5 Orgány ES jako adresáti doplňkových práv a povinností	11
7. Právní základ pro přijetí směrnice	12
8. Struktura a obsah směrnice	13
8.1 Preambule	14
8.2 Vymezení rozsahu působnosti	14
8.3 Vymezení základních pojmů	15
8.4 Vlastní úprava otázek spadajících do působnosti směrnice	16
8.5 Závěrečná a doplňková ustanovení určená členskými státy	19
8.6 Doplňková ustanovení určená orgánům ES	22
8.7 Přílohy	23
8.8 Shrnutí	24

Kapitola II. Kategorizace směrnic ES	25
Úvodem	25
1. Kritérium právního základu, na jehož základě byla směrnice přijata	26
2. Kritérium, zda směrnice umožňuje odchýlit se při transpozici směrnice od úpravy v ní obsažené	27
3. Kritérium, zda směrnice nebrání přesahující transpozici	29
4. Kritérium míry detailnosti úpravy obsažené ve směrnici	29
5. Kritérium použité metody harmonizace	31
6. Kritérium, zda směrnice směřuje k založení subjektivních práv jednotlivců	33
7. Kritérium, zda směrnice splňuje předpoklady vzniku bezprostředního účinku	34

Kapitola III. Výklad směrnic ES pro účely jejich transpozice	36
Úvodem	36
1. Metody výkladu	36
2. Těžiště výkladu	38
2.1 Výklad za účelem poznání rozsahu věcné a osobní působnosti směrnice	39
2.2 Výklad za účelem poznání, zda směrnice brání, či nebrání přesahující transpozici	43
2.3 Výklad za účelem poznání vlastní úpravy otázek spadajících do působnosti směrnice	45
2.4 Výklad za účelem poznání, zda a za jakých podmínek je možné se od úpravy obsažené ve směrnici odchýlit	47
2.5 Výklad za účelem poznání, zda směrnice směřuje k založení subjektivních práv jednotlivců....	52
2.6 Výklad za účelem poznání úplnosti úpravy obsažené ve směrnici	52
3. Specifika výkladu směrnic ES pro účely jejich transpozice v ČR	53

Kapitola IV. Náležitá transpozice a implementace směrnic ES	55
Úvodem	55
1. Včasné přijetí transpozičního opatření	55
2. Správné promítnutí obsahu směrnice do transpozičního opatření	57

3. Náležitá forma transpozičního opatření	60
4. Náležitá aplikace, dodržování a efektivní vymahatelnost transpozičního opatření	62
4.1 Náležitá aplikace transpozičního opatření	62
4.2 Dodržování povinností vyplývajících z transpozičního opatření	63
4.3 Efektivní vymahatelnost práv vyplývajících z transpozičního opatření	64
5. Specifika náležité transpozice a implementace směrnic ES v ČR	67
5.1 Úvodem	67
5.2 Čas přijetí transpozičních opatření v ČR	67
5.3 Obsah transpozičních opatření v ČR	68
5.4 Forma transpozičních opatření v ČR	73
5.5 Posuzování náležitosti transpozice směrnic ES v ČR	74

Kapitola V. Možnosti odchýlení od směrnic ES při jejich transpozici	76
Úvodem	76
1. Odchýlení přímo na základě Smlouvy ES	77
2. Odchýlení na základě samotné směrnice	79
3. Možnosti odchýlení od směrnic ES při jejich transpozici v ČR	83

Kapitola VI. Přesahující transpozice směrnic ES	86
Úvodem	86
1. Případy přesahující transpozice	87
2. ESD a přesahující transpozice	88
3. Přesahující transpozice a povinnost k eurokonformnímu výkladu	92
4. Argumenty pro a proti přesahující transpozici	93

Kapitola VII. Následky nenáležité transpozice a implementace směrnic ES	96
Úvodem	96
1. Bezprostřední účinek směrnic ES	96
1.1 Úvodem	96
1.2 K definici bezprostředního účinku směrnice	97
1.3 Podmínky vzniku bezprostředního účinku směrnice	99
a) marné uplynutí lhůty k transpozici směrnice	99

b) dostatečná přesnost a bezpodmínečnost směrnice	99
c) aktivní legitimace	102
d) nedochází k uložení povinnosti jednotlivcům ..	103
2. Nepřímý účinek směrnic ES	107
2.1 Charakteristika nepřímého účinku směrnic ES	107
2.2 Předpoklady nepřímého účinku	109
2.3 Objekt nepřímého účinku	110
2.4 Časová mez nepřímého účinku	110
2.5 Věcné meze nepřímého účinku	112
3. Odpovědnost členského státu za nenáležitou transpozici a implementaci směrnic ES	116
3.1 Úvodem	116
3.2 K podmínkám vzniku odpovědnosti	118
3.3 Ke vztahu komunitární a národní úpravy mimosmluvní odpovědnosti členských států	120
4. Řízení pro porušení Smlouvy ES	122
4.1 Průběh a charakteristika řízení	122
4.2 Význam řízení pro porušení Smlouvy ES a rozsudků ESD v tomto řízení	123
4.3 Právní důsledky rozsudků ESD v řízení pro porušení Smlouvy ES	124
5. Posunutí začátku běhu promlčecí lhůty	125
6. Vztah mezi jednotlivými následky nenáležité transpozice a implementace směrnic ES	126

Kapitola VIII. Ještě k transpozici a implementaci

směrnic ES v ČR	129
Úvodem	129
1. Transpozice a implementace směrnic ES v ČR jako prioritní součást procesu sblížení předpisů ČR s předpisy ES a EU	129
2. Nedostatky metodického zajištění transpozice a implementace směrnic ES v ČR	132

Závěry	135
---------------------	------------

Přehled použité a doplňkové literatury	141
---	------------