

# Obsah

Seznam použitých zkratk	13
Předmluva	15
Úvodem	16
<b>1. Úvod do práva životního prostředí</b>	17
1.1 Ústavní základy práva životního prostředí	17
1.2 Mezinárodní smlouvy a evropské právo	19
1.3 Principy českého práva životního prostředí	20
1.4 Prameny českého práva životního prostředí	21
1.5 Základní nástroje práva životního prostředí	22
1.5.1 Zákazy a příkazy	22
1.5.2 Standardy	22
1.5.3 Kategorizace předmětů ochrany a zdrojů ohrožování životního prostředí	23
1.5.4 Povolení, závazná stanoviska, vyjádření, integrovaná povolení	23
1.5.5 Koncepce a akční plány	24
1.5.6 Hodnocení složek ŽP, činností a záměrů s vlivem na ŽP	24
1.5.7 Kontrola a dozor	24
1.5.8 Právní odpovědnost a výkon rozhodnutí	24
1.5.9 Veřejnoprávní smlouvy	24
1.5.10 Ekonomické nástroje	24
1.6 Omezení vlastnického práva z důvodu ochrany životního prostředí a náhrada za něj	25
<b>2. Správní řízení a správní řád</b>	29
2.1 Úvod ke správnímu řízení	29
2.1.1 Prameny správního řízení	29
2.1.2 Působnost správního řádu	30
2.2 Základní zásady činnosti správních orgánů	30
2.3 Subjekty správního řízení	31
2.3.1 Správní orgány	31
2.3.2 Účastníci správního řízení (§ 27)	33
2.3.2.1 Zastupování	33
2.3.2.2 Práva a povinnosti účastníků	34
2.4 Řízení v prvním stupni	34
2.4.1 Lhůty a počítání času (§ 39–41)	35
2.4.2 Doručování (§ 19–26)	36
2.4.3 Zahájení řízení	37
2.4.4 Překážky řízení (§ 48)	38
2.4.5 Ústní jednání (§ 49)	38
2.4.6 Dokazování (§ 51–56)	39
2.4.7 Zajištění účelu a průběhu řízení (§ 58–63)	39
2.4.8 Přerušování a zastavení řízení	40
2.4.9 Ochrana před nečinností (§ 80)	40
2.5 Rozhodnutí (§ 67 a násl.)	41
2.6 Opravné prostředky ve správním řízení	42

2.6.1	Řádné opravné prostředky .....	43
2.6.2	Mimořádné opravné prostředky .....	44
2.6.2.1	Přezkumné řízení (§ 94 a násl.) .....	44
2.6.2.2	Obnova řízení (§ 100 a 102) .....	45
2.6.2.3	Nové rozhodnutí (§ 101 a násl.) .....	45
2.7	Soudní přezkum činnosti správních orgánů .....	46
2.8	Exekuce (§ 103 a násl.) .....	46
2.9	Jiné úkony správních orgánů (§ 154 a násl.) .....	46
2.10	Opatření obecné povahy (§ 171 a násl.) .....	47
2.10.1	Proces vydávání opatření obecné povahy .....	47
2.11	Veřejnoprávní smlouvy (§ 159 a násl.) .....	48
2.12	Stížnosti (§ 175) .....	48
<b>3.</b>	<b>Organizace ochrany životního prostředí .....</b>	<b>49</b>
3.1	Vláda, ministerstva a jejich kompetence v ochraně životního prostředí .....	50
3.2	Orgány krajů a obcí .....	52
3.3	Speciální orgány státní správy ochrany životního prostředí .....	54
3.4	Veřejné strážce v ochraně životního prostředí .....	56
<b>4.</b>	<b>Právo na informace o životním prostředí .....</b>	<b>57</b>
4.1	Zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí .....	58
4.1.1	Informace o životním prostředí .....	58
4.1.2	Povinné subjekty .....	59
4.1.3	Zpřístupňování informací na žádost .....	59
4.1.4	Forma a náležitosti žádosti o informace .....	59
4.1.5	Žádost podaná nepříslušnému povinnému subjektu .....	60
4.1.6	Způsob a forma zpřístupnění informace, odkaz na zveřejněnou informaci .....	60
4.1.7	Lhůty pro zpřístupnění informace, příp. pro vydání rozhodnutí o odepření zpřístupnění informací .....	60
4.1.8	Důvody pro omezení přístupu k informacím .....	60
4.1.9	Rozhodnutí o odepření zpřístupnění informace .....	62
4.1.10	Fikce negativního rozhodnutí .....	62
4.1.11	Úhrada nákladů na zpřístupnění informací .....	62
4.1.12	Aktivní zpřístupňování informací .....	63
4.1.13	Právo na informace a nahlížení do správních spisů .....	66
4.1.14	Právo na informace získané v rámci kontrolní činnosti a povinnost mlčenlivosti .....	67
4.2	Poskytování kopií projektové dokumentace stavby podle stavebního zákona ....	67
4.3	Informační povinnosti podle některých environmentálních zákonů .....	67
4.4	Právo na informace podle zákona o obcích a krajích .....	68
4.4.1	Občan obce a kraje jako tzv. privilegovaní žadatelé .....	68
4.4.2	Zveřejňování informací o zasedání zastupitelstva, zveřejňování zápisů a dalších dokumentů k jednání orgánů obcí a krajů .....	68
<b>5.</b>	<b>Účast veřejnosti v ochraně životního prostředí .....</b>	<b>70</b>
5.1	Mezinárodní a evropské záruky – Aarhuská úmluva, směrnice EIA .....	71
5.2	Účast veřejnosti při posuzování vlivů na životní prostředí .....	72
5.3	Účast veřejnosti v procesech podle stavebního zákona .....	74
5.4	Účast veřejnosti ve správních řízeních týkajících se životního prostředí, zejména ochrany přírody a krajiny .....	75

5.4.1	Správní řízení, při nichž mohou být dotčeny zájmy ochrany přírody a krajiny .....	76
5.4.2	Správní řízení podle vodního zákona .....	77
5.4.3	Správní řízení podle zákona o integrované prevenci .....	78
<b>6.</b>	<b>Vynucování práva životního prostředí .....</b>	<b>79</b>
6.1	Odpovědnost v ochraně životního prostředí .....	79
6.2	Pokuty za přestupky a jiné správní delikty .....	80
6.2.1	Povinnost, nebo možnost správního orgánu uložit pokutu? .....	81
6.2.2	Lhůty pro ukládání sankcí, zánik odpovědnosti .....	82
6.2.3	Sankce – druh, výše, kritéria pro ukládání .....	82
6.3	Odstranění následků – opatření k nápravě, případně uvedení do původního stavu .....	84
6.4	Omezení, zákaz, zastavení činnosti .....	85
6.5	Vymáhání rozhodnutí o nepeněžitých povinnostech – opatření k nápravě, zákazových rozhodnutí apod. ....	86
6.6	Trestní odpovědnost na úseku ochrany životního prostředí .....	87
<b>7.</b>	<b>Ochrana přírody a krajiny .....</b>	<b>90</b>
7.1	Nejdůležitější prameny právní úpravy ochrany přírody a krajiny .....	90
7.2	Obecná ochrana přírody a krajiny .....	91
7.2.1	Územní systém ekologické stability krajiny .....	92
7.2.2	Významné krajinné prvky .....	92
7.2.3	Obecná ochrana rostlin a živočichů .....	94
7.2.3.1	Geograficky nepůvodní druhy rostlin a živočichů .....	94
7.2.3.2	Kříženci rostlin a živočichů .....	95
7.2.3.3	Handicapované živočichové a záchrané stanice .....	95
7.2.4	Ochrana volně žijících ptáků .....	95
7.2.5	Ochrana dřevin rostoucích mimo les .....	98
7.2.5.1	Kde všude najdeme normy týkající se dřevin rostoucích mimo les? .....	98
7.2.5.2	Tři principy obecné právní ochrany dřevin rostoucích mimo les .....	99
7.2.5.3	Ochrana dřevin před poškozováním a ničením .....	99
7.2.5.4	Povinnost vlastníků pečovat o dřeviny .....	100
7.2.5.5	Povolování kácení dřevin .....	100
7.2.5.6	Kdy se ke kácení dřevin nevyžaduje povolení .....	101
7.2.5.7	Výkon státní správy, pokuty a opatření k nápravě za nelegální kácení či poškození dřevin .....	102
7.2.5.8	Stromy a občanský zákoník .....	102
7.2.6	Ochrana a využití jeskyní .....	104
7.2.7	Ochrana paleontologických nálezů .....	105
7.2.8	Ochrana nerostů a jejich nalezišť .....	105
7.2.9	Krajinný ráz a přírodní park .....	106
7.2.10	Přechodně chráněná plocha .....	107
7.3	Zvláštní územní ochrana přírody a krajiny .....	107
7.3.1	Národní parky (§ 15–24 ZOPK) .....	108
7.3.2	Chráněné krajinné oblasti (§ 25–27 ZOPK) .....	111
7.3.3	Maloplošná ZCHÚ .....	111
7.3.4	Vyhlašování a rušení zvláště chráněných území (§ 40 a násl. ZOPK) .	112
7.3.5	Ochranná pásma ZCHÚ .....	113

7.3.6	Výjimky ze zákazů v ZCHÚ (§ 43 ZOPK) .....	113
7.3.7	Závazná stanoviska k některým činnostem v NP a CHKO (§ 44 ZOPK) .....	114
7.3.8	Plány péče o ZCHÚ (§ 38 ZOPK) .....	114
7.4	Soustava Natura 2000 .....	115
7.4.1	Odlišnosti ochrany soustavy Natura 2000 od zvláště chráněných území v ČR .....	115
7.4.2	Směrnice o ptácích a směrnice o stanovištích .....	116
7.4.3	Ptačí oblasti a evropsky významné lokality .....	116
7.4.4	Cíle ochrany přírody v soustavě Natura 2000 .....	116
7.4.5	Vytváření a ochrana soustavy Natura 2000 v ČR .....	117
7.4.6	Podmínky pro vydávání povolení, souhlasů, stanovisek nebo výjimek ze zákazů .....	117
7.4.7	Proces naturového posuzování (§ 45i ZOPK) .....	117
7.5	Zvláštní druhová ochrana – ochrana památných stromů a zvláště chráněných rostlin a živočichů .....	118
7.5.1	Památné stromy .....	118
7.5.2	Zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů .....	120
7.5.2.1	Výjimky ze zákazů u zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů (tj. ze základních ochranných podmínek) .....	121
7.5.2.2	Záchranné programy a programy péče .....	123
7.5.2.3	Prokazování původu a nezaměnitelné a trvalé označování ..	123
7.6	Právní a ekonomické nástroje, veřejná správa a odpovědnost na úseku ochrany přírody a krajiny .....	124
7.6.1	Nástroje ochrany přírody a krajiny .....	124
7.6.2	Veřejná správa .....	124
7.6.3	Účast občanů a obcí .....	126
7.6.4	Odpovědnost na úseku ochrany přírody .....	127
7.7	CITES .....	127
7.7.1	Mezinárodní právní úprava .....	128
7.7.2	Právní úprava obchodu s ohroženými druhy v EU .....	129
7.7.3	Právní úprava v České republice .....	131
7.8	Ochrana zvířat proti týrání .....	133
7.9	Ochrana zvířat v zoologických zahradách .....	137
7.9.1	Předmět a účel právní úpravy .....	137
7.9.2	Licenční řízení .....	137
7.9.3	Kontrola a státní správa .....	138
<b>8.</b>	<b>Ochrana životního prostředí při myslivosti, rybářství a včelařství .....</b>	<b>140</b>
8.1	Ochrana zvěře a životního prostředí při výkonu práva myslivosti .....	140
8.1.1	Prameny mysliveckého práva .....	140
8.1.2	Co je to zvěř a komu patří? .....	141
8.1.3	Honební pozemky, honitby, obory a bažantnice .....	142
8.1.4	Chov a zušlechťování zvěře .....	143
8.1.4.1	Normované stavy zvěře .....	143
8.1.4.2	Omezení směřující k zachování druhu zvěře .....	144
8.1.4.3	Omezení dovozu a vývozu zvěře a dovozu a vypuštění nepůvodních druhů .....	144
8.1.4.4	Zákazy stanovené k zachování druhů zvěře .....	144
8.1.4.5	Chov zvěře v zajetí .....	144

8.1.5	Ochrana myslivosti a zlepšování životních podmínek zvěře .....	145
8.1.6	Pravidla lovu zvěře .....	146
8.1.6.1	Způsoby lovu .....	146
8.1.6.2	Doby lovu .....	147
8.1.6.3	Lov v mimořádných situacích .....	147
8.1.6.4	Použití loveckých dravců při lovu .....	147
8.1.6.5	Dohledání postřelené zvěře .....	147
8.1.7	Pravidla mysliveckého hospodaření .....	148
8.1.8	Odpovědnost za škody způsobené na zvěři .....	149
8.1.9	Státní správa myslivosti a myslivecká stráž .....	149
8.1.9.1	Přehled státních orgánů dle zákona o myslivosti .....	149
8.1.9.2	Působnost ministerstva zemědělství .....	150
8.1.9.3	Působnost krajů .....	150
8.1.9.4	Působnost obecních úřadů s rozšířenou působností .....	150
8.1.9.5	Dozor v myslivosti .....	150
8.1.9.6	Myslivecká stráž .....	150
8.1.10	Správněprávní odpovědnost na úseku myslivosti .....	151
8.2	Ochrana ryb a vodních organismů při výkonu rybářství .....	152
8.2.1	Prameny rybářského práva .....	152
8.2.2	Dva způsoby rybářství .....	152
8.2.2.1	Výkon rybníkářství .....	153
8.2.2.2	Výkon rybářského práva v revírech .....	153
8.2.3	Vlastnictví ryb .....	154
8.2.4	Chráněné rybí oblasti .....	154
8.2.5	Pravidla lovu ryb a vodních živočichů .....	155
8.2.5.1	Zakázané způsoby lovu .....	155
8.2.5.2	Doba hájení ryb a jiných živočichů v tekoucích vodách .....	156
8.2.5.3	Minimální délka ryb .....	157
8.2.5.4	Stanovený čas lovu ryb .....	157
8.2.5.5	Množství a druhy ryb ponechaných v jednom dni .....	157
8.2.6	Podpora mimoprodukčních funkcí rybníkářství a výkonu rybářského práva .....	158
8.2.7	Povinnosti rybníkáře a uživatele rybářského revíru .....	158
8.2.8	Pravidla vysazování nepůvodních druhů ryb .....	158
8.2.9	Správněprávní sankce na úseku rybářství .....	159
8.2.10	Rybářské orgány a rybářská stráž .....	159
8.3	Trestný čin pytláctví .....	161
8.4	Právní ochrana včel .....	161
<b>9.</b>	<b>Ochrana zemědělského půdního fondu a pozemkové úpravy .....</b>	<b>163</b>
9.1	Co je zemědělský půdní fond? .....	163
9.2	Třídy ochrany ZPF .....	164
9.3	Zásady ochrany zemědělské půdy .....	164
9.4	Opatření k nápravě .....	165
9.5	Používání sedimentů na zemědělské půdě .....	165
9.6	Zásady plošné ochrany zemědělského půdního fondu .....	166
9.7	Ochrana zemědělského půdního fondu při územně plánovací činnosti .....	166
9.8	Ochrana ZPF při zpracování návrhů na stanovení dobývacích prostorů .....	167
9.9	Ochrana ZPF při zpracování dokumentace pro umístění záměru .....	167
9.10	Zásady ochrany ZPF při stavební, těžební a průmyslové činnosti, terénních úpravách a při geologickém a hydrogeologickém průzkumu .....	167

9.11	Změna využití ZPF .....	168
9.12	Odnětí půdy ze ZPF .....	169
9.13	Odvody za odnětí půdy ze ZPF .....	171
9.14	Orgány ochrany ZPF .....	171
9.15	Právní odpovědnost na úseku ochrany ZPF .....	173
9.16	Pozemkové úpravy .....	173
<b>10.</b>	<b>Právní ochrana lesa .....</b>	<b>175</b>
10.1	Úvod do právní úpravy ochrany lesa .....	175
10.1.1	Cíl a prameny právní úpravy ochrany lesa .....	175
10.1.2	Co je les a PUPFL? .....	176
10.1.3	Funkce lesa .....	177
10.1.4	Kategorizace lesa .....	177
10.2	Právní ochrana lesa .....	178
10.2.1	Ochrana pozemků určených k plnění funkcí lesa (§ 13 a násl.) .....	178
10.2.2	Ochrana lesa při obecném užívání lesů .....	180
10.2.3	Ochrana lesa před škodlivými činiteli .....	182
10.2.4	Ochrana lesa při hospodaření .....	183
10.2.4.1	Koncepční nástroje ochrany lesa .....	183
10.2.4.2	Administrativně-právní nástroje ochrany lesa .....	185
10.2.4.3	Ekonomické nástroje ochrany lesa .....	188
10.2.4.4	Sankční nástroje – správněprávní odpovědnost v ochraně lesa .....	189
10.2.5	Státní správa lesů .....	191
<b>11.</b>	<b>Ochrana vod .....</b>	<b>192</b>
11.1	Prameny vodního práva .....	192
11.2	Účel a předmět vodního zákona .....	193
11.3	Právní povaha vod .....	194
11.4	Nakládání s vodami .....	194
11.5	Regulace některých dalších činností (povolení, souhlas, vyjádření vodoprávního úřadu) .....	195
11.6	Územní ochrana vod .....	196
11.7	Ochrana množství vod .....	197
11.8	Ochrana jakosti vod – odpadní vody a závadné látky .....	197
11.8.1	Odpadní vody .....	198
11.8.2	Závadné látky .....	199
11.9	Havárie .....	199
11.10	Vodní toky .....	200
11.11	Vodní díla .....	201
11.12	Plánování v oblasti vod .....	202
11.13	Ochrana před povodněmi .....	202
11.14	Ekonomické nástroje ochrany vod, zejména poplatky .....	202
11.15	Státní správa podle vodního zákona .....	203
11.16	Pokuty za přestupky a jiné správní delikty .....	204
<b>12.</b>	<b>Ochrana ovzduší .....</b>	<b>205</b>
12.1	Účel a předmět právní úpravy ochrany ovzduší .....	205
12.2	Koncepční nástroje ochrany ovzduší .....	206
12.2.1	Národní program snižování emisí České republiky .....	206
12.2.2	Programy zlepšování kvality ovzduší .....	206

12.2.3	Stávající Národní program snižování emisí .....	207
12.2.4	Připravovaný Národní program snižování emisí a programy zlepšování kvality ovzduší .....	207
12.3	Regulace emisí aneb Přípustná úroveň znečištění .....	208
12.4	Regulace emisí aneb Přípustná úroveň znečišťování .....	209
12.5	Smogová situace .....	210
12.6	Stanoviska, závazná stanoviska a rozhodnutí orgánů ochrany ovzduší .....	211
12.7	Změna a zánik povolení provozu .....	212
12.8	Nízkoemisní zóny aneb Jak může samospráva zlepšit nadlimitní znečištění ovzduší? .....	212
12.8.1	Vyhlašování NEZ .....	213
12.8.2	Omezení dopravy v NEZ .....	213
12.9	Informační systém kvality ovzduší, zpřístupňování informací .....	214
12.9.1	Informační systém kvality ovzduší .....	214
12.9.2	Zpřístupňování informací a poskytování údajů .....	214
12.10	Poplatek za znečišťování .....	215
12.11	Povinnosti osob (fyzických i právnických) stanovené zákonem o ochraně ovzduší .....	215
12.11.1	Požadavky na kvalitu paliv .....	216
12.11.2	Požadavky na zdroje do 300 kW pro teplovodní soustavu ústředního vytápění .....	216
12.11.3	Povinnost označení výrobku údaji o těkavých organických látkách ....	216
12.11.4	Povinnost spalovat pouze suché rostlinné materiály .....	216
12.11.5	Povinnosti při spalování odpadu .....	217
12.11.6	Povinnost využít centrální zdroj tepla nebo bezemisní zdroj tepla .....	217
12.11.7	Povinnosti provozovatelů stacionárního zdroje .....	217
12.11.8	Povinnost zajištění minimálního obsahu biopaliv v motorovém benzinu a motorové naftě .....	219
12.12	Opatření k nápravě .....	219
12.13	Přestupky a správní delikty na úseku ochrany ovzduší .....	220
12.13.1	Odpovědnost za přestupky .....	220
12.13.2	Odpovědnost za správní delikty .....	220
12.14	Státní správa ochrany ovzduší .....	221
12.15	Přechodné režimy .....	222
<b>13.</b>	<b>Nakládání s odpady .....</b>	<b>223</b>
13.1	Kde je nakládání s odpady upraveno? .....	223
13.2	Pojem odpad a působnost zákona .....	224
13.3	Druhy a kategorie odpadů .....	225
13.4	Jaké jsou povinnosti ze zákona o odpadech? .....	226
13.4.1	Povinnosti původce odpadů .....	226
13.4.2	Povinnosti oprávněných osob .....	228
13.4.3	Povinnosti obecného charakteru .....	229
13.4.4	Povinnosti při přeshraniční přepravě .....	229
13.5	Sběr a výkup kovových odpadů .....	230
13.6	Skládkování odpadů .....	230
13.7	Souhlasy podle zákona o odpadech .....	231
13.8	Komunální odpad a obce .....	231
13.8.1	Komunální odpad .....	231
13.8.2	Odpad podobný komunálnímu odpadu .....	232

13.8.3	Platby za komunální odpad .....	232
13.9	Nakládání s vybranými výrobky, odpady a zařízeními a zpětný odběr .....	233
13.10	Plány odpadového hospodářství (POH) .....	234
13.11	Výkon veřejné správy v oblasti odpadového hospodářství .....	235
13.12	Správněprávní odpovědnost .....	236
13.13	Trestněprávní odpovědnost za nakládání s odpady .....	237
<b>14.</b>	<b>Obaly a odpady z obalů .....</b>	<b>239</b>
14.1	Kde je nakládání s obaly a obalovými odpady upraveno? .....	239
14.2	Obal, obalový prostředek a další základní pojmy .....	239
14.3	Přehled hlavních povinností .....	240
14.4	Opakovaně použitelné obaly, vratné obaly a vratné zálohované obaly .....	242
14.5	Autorizovaná obalová společnost (AOS) .....	242
14.6	Výkon státní správy a správněprávní odpovědnost .....	243
<b>15.</b>	<b>Ochrana životního prostředí při územním plánování a rozhodování .....</b>	<b>244</b>
15.1	Posloupnost procesů při rozhodování o území .....	244
15.2	Posuzování vlivů na životní prostředí .....	245
15.2.1	Posuzování vlivu koncepcí .....	245
15.2.2	Posuzování vlivů záměrů .....	246
15.3	Územní plánování .....	248
15.4	Územní řízení .....	249
15.5	Integrovaná prevence a omezování znečištění .....	250
15.6	Stavební řízení, kolaudační souhlas, zkušební provoz .....	251
15.7	Připravovaná nová právní úprava stavebního práva .....	252
<b>16.</b>	<b>Ochrana životního prostředí v hornictví a energetice .....</b>	<b>253</b>
16.1	Ochrana životního prostředí v rámci průzkumu a dobývání nerostů .....	253
16.2	Ochrana životního prostředí v energetice .....	255
16.2.1	Podpora úspor energie .....	255
16.2.2	Ochrana životního prostředí v jaderné energetice .....	255
<b>17.</b>	<b>Památková péče jako součást ochrany životního prostředí .....</b>	<b>257</b>
17.1	Státní památková péče, pojem a kategorizace kulturních památek .....	257
17.1.1	Národní kulturní památky .....	258
17.1.2	Památkové rezervace .....	258
17.1.3	Památkové zóny .....	258
17.2	Jak se věc stane či přestane být kulturní památkou .....	259
17.3	Právní nástroje ochrany kulturních památek .....	259
17.3.1	Základní povinnosti vlastníků kulturní památky .....	259
17.3.2	Obnova kulturních památek a závazná stanoviska .....	260
17.3.3	Ochranné pásmo .....	260
17.3.4	Plány ochrany rezervací a zón .....	261
17.3.5	Nápravná opatření, vyvlastnění, nutná opatření k nápravě .....	261
17.4	Orgány státní památkové péče a NPÚ .....	261
	<b>Vzory úkonů dle správního řádu .....</b>	<b>263</b>
	<b>Literatura .....</b>	<b>278</b>