

Obsah

| | |
|--|-----------|
| Úvod | 9 |
| 1. Postavení a struktura územní samosprávy v rámci veřejné správy | 11 |
| 1.1 Územní aspekty veřejného sektoru, veřejné správy a jejich rozpočtů | 11 |
| 1.1.1 Obecná charakteristika a členění veřejné správy | 11 |
| 1.1.2 Definice struktur vládních úrovní a jejich rozpočtů | 12 |
| 1.2 Postavení územní samosprávy | 13 |
| 1.2.1 Vznik a vývoj územní samosprávy | 13 |
| 1.2.2 Předpoklady fungování územní samosprávy | 15 |
| 1.2.3 Zabezpečování veřejných a smíšených statků | 16 |
| 1.3 Struktura územní veřejné správy v Evropské unii | 18 |
| 1.3.1 Regionální úroveň územní samosprávy v EU | 19 |
| 1.3.2 Municipální úroveň územní samosprávy v EU | 21 |
| 1.4 Struktura veřejné správy v České republice | 24 |
| 1.4.1 Územní státní správa | 24 |
| 1.4.2 Územní samospráva | 26 |
| 1.4.3 Reforma územní veřejné správy a její dokončení | 33 |
| Shrnutí | 35 |
| 2. Teorie fiskálního federalismu | 37 |
| 2.1 Podstata fiskálního federalismu | 37 |
| 2.1.1 Modely fiskálního federalismu | 38 |
| 2.1.2 Model fiskálního federalismu v ČR | 40 |
| 2.2 Fiskální decentralizace | 41 |
| 2.2.1 Fiskální decentralizace založena na Tieboutově modelu místních financí | 44 |
| 2.2.2 Fiskální decentralizace založena na Buchananově teorii klubů | 45 |
| 2.2.3 Omezení fiskální decentralizace | 45 |
| 2.3 Decentralizace fiskálních funkcí na nižší vládní úrovni | 47 |
| 2.4 Zásady fiskálního federalismu | 49 |
| Shrnutí | 49 |
| 3. Rozpočet a rozpočtový proces | 51 |
| 3.1 Rozpočet územních samosprávných celků a jeho úloha v soustavě rozpočtů | 51 |
| 3.2 Využití různých metod sestavování územních rozpočtů | 53 |
| 3.2.1 Přírůstkový způsob | 53 |
| 3.2.2 Fixně limitovaný rozpočet | 53 |
| 3.2.3 Přístup nulové základny | 54 |
| 3.2.4 Performance budgeting | 55 |
| 3.2.5 Metoda programového rozpočtování | 56 |
| 3.2.6 Komunitní či genderové rozpočtování | 58 |
| 3.3 Struktura územního rozpočtu | 60 |
| 3.4 Specifika územních rozpočtů v České republice | 62 |
| 3.4.1 Rozpočtový proces | 63 |
| 3.4.2 Rozpočtový výhled | 66 |
| 3.4.3 Mimorozpočtové fondy | 68 |
| 3.4.4 Účetní výkazy územních samospráv | 69 |
| Shrnutí | 73 |

| | |
|---|-----|
| 4. Příjmy územních rozpočtů | 75 |
| 4.1 Daňové příjmy | 75 |
| 4.1.1 Formy daňového určení | 76 |
| 4.1.2 Majetkové daně | 80 |
| 4.1.3 Principy a zásady zdaňování na úrovni územních rozpočtů | 84 |
| 4.2 Podstata peněžních transferů a dotací | 84 |
| 4.2.1 Typologie dotací | 86 |
| 4.3 Nedaňové příjmy | 89 |
| 4.3.1 Příjmy z vlastního podnikání | 89 |
| 4.3.2 Uživatelské poplatky | 90 |
| 4.3.3 Příjmy z vlastní správní činnosti | 92 |
| 4.3.4 Ostatní příjmy | 92 |
| 4.4 Návrtné zdroje – úvěry a půjčky | 94 |
| 4.4.1 Regulace zadluženosti územních samospráv | 96 |
| Shrnutí | 98 |
| 5. Rozpočtová skladba | 100 |
| 5.1 Rozpočtová skladba – třídění příjmů a výdajů veřejných rozpočtů | 100 |
| 5.1.1 Druhy třídění rozpočtové skladby | 101 |
| 5.1.2 Druhové třídění | 103 |
| Shrnutí | 108 |
| 6. Daňové příjmy obcí a krajů v České republice | 109 |
| 6.1 Daňové příjmy obcí | 109 |
| 6.1.1 Vývoj daňových příjmů v letech 1993–1995 | 110 |
| 6.1.2 Vývoj daňových příjmů v letech 1996–2000 | 115 |
| 6.1.3 Vývoj daňových příjmů od roku 2001 po současnost | 118 |
| 6.1.4 Dopady nového rozpočtového určení daní na příjmy obcí | 120 |
| 6.2 Novely zákona o RUD | 121 |
| 6.2.1 Novely zákona o RUD platné v období 2002–2007 | 122 |
| 6.2.2 Novela zákona o RUD platná od roku 2008 – daňové příjmy obcí | 124 |
| 6.2.3 Novela zákona o RUD platná od roku 2013 | 128 |
| Shrnutí | 133 |
| 7. Ostatní příjmy obcí a krajů v České republice | 135 |
| 7.1 Dotace a transfery | 135 |
| 7.1.1 Dotace obcím ze státního rozpočtu | 137 |
| 7.1.2 Dotace krajům ze státního rozpočtu | 142 |
| 7.1.3 Dotace Regionálním radám regionů soudržnosti | 144 |
| 7.2 Finanční prostředky z fondů EU určené územní samosprávě | 145 |
| 7.2.1 Programovací období 2014–2020 | 145 |
| 7.2.2 Programové dokumenty | 148 |
| 7.2.3 Operační programy | 149 |
| 7.2.4 Možnosti čerpání prostředků územní samosprávou | 153 |
| 7.3 Nedaňové příjmy | 168 |
| 7.4 Ostatní příjmy | 168 |
| 7.4.1 Kapitálové příjmy | 168 |
| 7.4.2 Příjmy ze sdružování prostředků | 169 |
| 7.4.3 Dary a výnosy z veřejných sbírek | 169 |
| 7.4.4 Návrtné příjmy | 170 |
| Shrnutí | 174 |

| | |
|---|-----|
| 8. Zadluženost územních samospráv v ČR a její vývoj | 176 |
| 8.1 Zadluženost obcí v ČR | 176 |
| 8.1.1 Struktura dluhu obcí | 177 |
| 8.1.2 Příčiny zadluženosti | 180 |
| 8.1.3 Zadluženost krajů | 181 |
| 8.2 Regulace zadluženosti územních samosprávných celků | 182 |
| 8.2.1 Monitoring dluhu a hospodaření obcí od roku 2008 – SIMU | 185 |
| 8.2.2 Alternativní ukazatele zadluženosti | 187 |
| 8.2.3 Možná preventivní opatření zadluženosti | 187 |
| Shrnutí | 191 |
| 9. Výdaje rozpočtů územních samospráv | 192 |
| 9.1 Členění výdajů | 194 |
| 9.1.1 Ekonomické hledisko | 194 |
| 9.1.2 Hledisko rozpočtové skladby | 195 |
| 9.1.3 Podle charakteru infrastruktury | 196 |
| 9.1.4 Podle funkcí veřejných financí | 197 |
| 9.1.5 Hledisko rozpočtového plánování | 198 |
| 9.2 Výdaje obcí v ČR | 198 |
| 9.2.1 Výdajové trendy | 200 |
| 9.3 Výdaje krajů v ČR | 202 |
| Shrnutí | 207 |
| 10. Majetek územních samospráv a hospodaření s majetkem | 209 |
| 10.1 Majetek obcí a krajů v ČR | 211 |
| 10.1.1 Právní postavení územního samosprávného celku jako vlastníka a právní vztah obce (kraje) k majetku | 211 |
| 10.1.2 Zákon č. 172/1991 Sb., o přechodu některých věcí z majetku ČR do vlastnictví obcí | 212 |
| 10.1.3 Zákon č. 157/2000 Sb., o přechodu některých věcí, práv a závazků z majetku ČR do majetku krajů | 214 |
| 10.1.4 Hospodaření s majetkem územních samosprávných celků | 214 |
| Shrnutí | 217 |
| 11. Organizace zabezpečování veřejných statků a služeb územní samosprávou | 219 |
| 11.1 Organizační formy zajištění veřejných služeb | 222 |
| 11.1.1 Komunální organizace | 222 |
| 11.1.2 Obchodní společnosti | 224 |
| 11.1.3 Neziskové organizace | 225 |
| 11.1.4 Formy spolupráce mezi obcemi a kraji | 226 |
| 11.1.5 Partnerství veřejného a soukromého sektoru (Public-Private Partnership) | 229 |
| 11.2 Typy právních vztahů mezi územními celky a organizacemi | 231 |
| 11.2.1 Přímé zajišťování služeb | 232 |
| 11.2.2 Smluvní vztahy | 232 |
| 11.2.3 Poskytování služeb upravené pouze regulativní činností | 233 |
| 11.3 Volba organizační formy | 234 |
| Shrnutí | 236 |

| | |
|---|-----|
| 12. Hodnocení efektivnosti a kvality poskytování služeb, kontrola hospodaření územních samospráv | 238 |
| 12.1 Výstup, efektivnost, účinnost a hospodárnost | 238 |
| 12.2 Metody a ukazatele měření úrovně služeb a jejich kvality | 240 |
| 12.2.1 Kvalita místních a regionálních veřejných služeb | 240 |
| 12.2.2 Ukazatele vhodné pro místní a regionální úroveň | 243 |
| 12.3 Využití marketingu při činnosti územních samospráv | 245 |
| 12.4 Uplatňování nových metod zvyšování kvality řízení v územní samosprávě | 247 |
| 12.4.1 Benchmarking | 248 |
| 12.4.2 Model EFQM a CAF | 250 |
| 12.4.3 Systém řízení kvality dle metodiky ISO 9001, ISO 14001 a ISO 17799 | 252 |
| 12.4.4 Balance Scorecard (BSC) | 252 |
| 12.4.5 Komunitní plánování, Místní Agenda 21, Projekt Zdravé město | 252 |
| 12.5 Efektivnost hospodaření a veřejná kontrola | 255 |
| 12.5.1 Konkurence | 255 |
| 12.5.2 Zdokonalené rozpočtové hospodaření | 255 |
| 12.5.3 Veřejná kontrola | 256 |
| Shrnutí | 260 |
| Seznam tabulek, obrázků a grafů | 263 |
| Použitá literatura | 267 |
| Rejstřík | 275 |