

## Obsah

O autorovi .....	XV
Seznam použitých zkratk .....	XVI
Předmluva .....	XXI
<b>ČÁST PRVNÍ</b> OBECNÉ OTÁZKY VEŘEJNÉ PODPORY .....	1
<b>I.</b> Úvod do problematiky .....	1
<b>II.</b> Proč je veřejná podpora v EU regulována? .....	2
<b>III.</b> Základní principy a zásady při poskytování veřejné podpory .....	6
1. Nezbytnost .....	6
2. Motivační účinek .....	6
3. Přiměřenost .....	7
4. Poskytování horizontálních veřejných podpor .....	7
<b>IV.</b> Jak veřejnou podporu poskytovat? .....	8
1. Je vhodné stanovit systém a koncepci poskytování veřejné podpory ...	8
2. Pozor na primát práva Evropské unie .....	9
3. Neexistuje univerzální muštr na vymezení veřejné podpory .....	9
4. Je třeba sčítat všechny veřejné zdroje .....	10
5. Pozor na tzv. inkasní příkaz .....	11
6. Nelze rozdělovat projekty .....	12
7. Pozor na porušení práva EU .....	12
8. Zbytečně nenotifikovat .....	13
<b>V.</b> Jak identifikovat veřejnou podporu .....	14
1. Znaky veřejné podpory .....	14
1.1 Znak č. 1 – Zvýhodnění určitého podniku (podniků) či odvětví výroby (služeb) .....	15
1.1.1 Podnik .....	16
1.1.2 Výhoda .....	26
1.1.3 Selektivita .....	28
1.2 Znak č. 2 – Poskytování veřejnými institucemi nebo z veřejných rozpočtů .....	30
1.2.1 Přímé či nepřímé poskytnutí z veřejných rozpočtů .....	31
1.2.2 Přiřitatelnost veřejné instituci .....	34

1.3	Znak č. 3 – Možné narušení soutěže na vnitřním trhu Evropské unie .....	35
1.4	Znak č. 4 – Možné ovlivnění obchodu mezi členskými státy Evropské unie .....	38
1.4.1	Ovlivnění obchodu v praxi institucí Evropské unie .....	39
1.4.2	Z jakých skutečností v praxi dovozovat ovlivnění obchodu? .....	41
1.4.3	Co obchod v rámci Evropské unie neovlivňuje .....	44
1.4.4	Shrnutí na závěr .....	50
<b>VI.</b>	<b>Stručné pojednání o vybraných formách veřejné podpory .....</b>	<b>50</b>
1.	Dotace .....	51
2.	Státní či další veřejné záruky .....	51
3.	Navyšování základního kapitálu a tzv. příplatky ze strany orgánů veřejné moci .....	52
4.	Kapitalizace pohledávek .....	53
5.	Prodeje majetku za zvýhodněnou cenu .....	53
6.	Odklady splatnosti kupních cen .....	53
7.	Smlouva o smlouvě budoucí .....	54
8.	Zvýhodněné nájemné .....	55
9.	Výpůjčka .....	55
10.	Výprosa .....	56
11.	Úvěr nebo úvěr se zvýhodněnou úrokovou sazbou .....	56
12.	Zápůjčka .....	57
13.	Daňové úlevy .....	58
14.	Dary .....	58
15.	Návratné finanční výpomoci .....	59
16.	Promíjení smluvních pokut .....	59
17.	Budování infrastruktury z veřejných zdrojů .....	60
18.	Specifické formy veřejné podpory .....	60
<b>VII.</b>	<b>Co není veřejnou podporou .....</b>	<b>60</b>
1.	Obecná opatření ekonomické politiky .....	60
2.	Podpora <i>de minimis</i> .....	62
2.1	Obecně .....	62
2.2	Vymezení <i>de minimis</i> .....	62
2.3	Právní úprava pravidla <i>de minimis</i> .....	63
2.4	Výše podpory <i>de minimis</i> .....	64
2.5	Rozhodné období .....	64
2.6	Jeden podnik .....	65

2.7	Zajištění nepřekročení stanoveného stropu .....	66
2.8	Možné formy podpory <i>de minimis</i> .....	67
2.9	Nemožnost aplikace pravidla <i>de minimis</i> .....	68
2.10	Kontrola podpor <i>de minimis</i> .....	68
2.11	Kumulace podpor <i>de minimis</i> .....	69
2.12	Podpora <i>de minimis</i> v České republice .....	70
3.	Podpora jednotlivcům nevyvíjejícím ekonomickou činnost .....	74
4.	Kritérium subjektu v tržním hospodářství .....	75
4.1	Opatření, u nichž lze zjistit soulad s tržními podmínkami přímo .....	77
4.1.1	Transakce <i>pari passu</i> .....	77
4.1.2	Výběrové řízení .....	78
4.2	Jiné metody pro určení souladu opatření s tržními podmínkami ..	79
<b>VIII.</b>	<b>Výjimky z obecné neslučitelnosti veřejné podpory s vnitřním trhem</b> .....	82
1.	Druhy výjimek .....	82
2.	Koncepce výjimek .....	83
3.	Jak mají poskytovatelé veřejné podpory postupovat? .....	84
4.	Nařízení Evropské komise, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (GBER) .....	85
4.1	Výhoda GBER .....	86
4.2	Oblast působnosti GBER .....	86
4.3	Prahové hodnoty oznamovací povinnosti .....	87
4.4	Transparentnost veřejné podpory .....	87
4.5	Motivační účinek .....	88
4.6	Intenzita veřejné podpory a způsobilé náklady .....	89
4.7	Kumulace .....	90
4.8	Podávání zpráv .....	91
4.9	Odnětí výhody GBER .....	92
4.10	Kontrola .....	93
<b>IX.</b>	<b>Povinnosti a oprávnění spojená s poskytováním veřejné podpory</b> ...	93
1.	Povinnosti poskytovatelů veřejné podpory .....	93
1.1	Notifikace .....	94
1.1.1	Jaká veřejná podpora podléhá notifikaci? .....	94
1.1.2	Co není třeba notifikovat? .....	96
1.2	Dodržování stanovených podmínek definovaných pravidly Evropské unie či rozhodnutím Evropské komise .....	96

1.3	Zajištění navrácení protiprávní a neslučitelné veřejné podpory .....	96
1.4	Transparentnost .....	98
1.5	Administrativní povinnosti poskytovatelů veřejné podpory ....	99
2.	Povinnosti příjemců veřejné podpory .....	100
2.1	Poskytování pravdivých informací .....	100
2.2	Dodržování stanovených podmínek .....	100
2.3	Povinnost navrátit protiprávní a neslučitelnou veřejnou podporu .....	101
3.	Oprávnění Evropské komise v oblasti veřejné podpory .....	102
3.1	Řízení o notifikované veřejné podpoře .....	102
3.1.1	Lze řízení o notifikované veřejné podpoře urychlit? ...	104
3.1.2	Oznámení Komise o zjednodušeném postupu posuzování některých druhů státní podpory č. 2009/C 136/03 (oznámení ZP) .....	105
3.1.3	Kodex osvědčených postupů pro provádění řízení ve věcech kontroly státní podpory č. 2009/C 136/04 (Kodex) .....	106
3.2	Formální vyšetřovací řízení .....	106
3.3	Řízení o protiprávní veřejné podpoře .....	108
3.4	Řízení týkající se zneužití veřejné podpory .....	111
3.5	Řízení týkající se existujících režimů veřejné podpory .....	113
3.5.1	Existující veřejná podpora v České republice .....	115
3.6	Ukládání pokut a penále .....	115
4.	Role vnitrostátních soudů .....	116
4.1	Zásahy proti protiprávní veřejné podpoře .....	117
4.1.1	Zamezení vyplacení protiprávní veřejné podpory ....	118
4.1.2	Navrácení protiprávní veřejné podpory (bez ohledu na slučitelnost) .....	118
4.1.3	Uhrazení úroků z protiprávní veřejné podpory .....	118
4.1.4	Náhrada škody pro soutěžitele (konkurenty) a ostatní třetí strany .....	119
4.1.5	Předběžné opatření týkající se protiprávní veřejné podpory .....	119
4.2	Vymáhání rozhodnutí o navrácení veřejné podpory (inkasní příkaz) .....	119

<b>ČÁST DRUHÁ</b>	<b>VEŘEJNÁ PODPORA VE VYBRANÝCH OBLASTECH</b>	121
<b>I.</b>	<b>Služby obecného hospodářského zájmu (SGEI)</b>	121
1.	Vymezení SGEI	122
2.	Právní úprava SGEI	123
3.	Kdy aplikovat předpisy upravující SGEI?	124
4.	Aplikace rozhodnutí SGEI a rámce SGEI	125
4.1	Pověření	125
5.	Vybrané specifické oblasti SGEI	132
5.1	SGEI v odvětví letišť a letecké dopravy	132
5.1.1	Vymezení SGEI v odvětví letišť a letecké dopravy	132
5.1.2	Způsoby financování	133
5.2	SGEI v oblasti širokopásmových sítí	134
5.3	SGEI v oblasti přepravy cestujících	134
<b>II.</b>	<b>Veřejná podpora a podniky v obtížích</b>	136
1.	Oblast působnosti	137
2.	Podnik v obtížích	137
3.	Typy veřejné podpory	138
4.	Podmínky slučitelnosti s vnitřním trhem	139
4.1	Přínos k řádně definovanému cíli společného zájmu	139
4.2	Potřeba státního zásahu	141
4.3	Vhodnost opatření podpory	141
4.4	Motivační účinek	142
4.5	Přiměřenost podpory	142
4.6	Zabránění vzniku nepříznivých účinků na hospodářskou soutěž a obchod mezi členskými státy Evropské unie	143
4.7	Transparentnost	144
5.	Dočasná podpora na restrukturalizaci	144
6.	Programy veřejné podpory týkající se menších částek a příjemců	145
<b>III.</b>	<b>Majetkové dispozice a veřejná podpora</b>	145
1.	Prodeje majetku	146
1.1	Prodej na burze či jiném trhu	146
1.2	Výběrové řízení	147
1.2.1	Otevřenost	147
1.2.2	Transparentnost	148
1.2.3	Dostatečné zveřejnění	148
1.2.4	Absence diskriminace	149

1.2.5	Nepodmíněný výběr .....	149
1.2.6	Výběr nejvyšší nabídky .....	150
1.3	Ocenění nezávislými experty .....	151
1.4	Prodej prostřednictvím realitních kanceláří .....	152
1.5	Kombinace oceňovacích postupů .....	152
2.	Jiné majetkové dispozice .....	153
<b>IV.</b>	<b>Financování infrastruktury a veřejná podpora .....</b>	<b>154</b>
1.	Infrastruktura bez ekonomického využití .....	155
2.	Infrastruktura využívaná ekonomicky .....	158
3.	Veřejná podpora vlastníkovi (developerovi) infrastruktury .....	159
4.	Veřejná podpora provozovateli infrastruktury .....	160
5.	Veřejná podpora konečným uživatelům .....	161
<b>V.</b>	<b>Veřejná podpora ve vztahu k financování kultury a zachování kulturního dědictví .....</b>	<b>161</b>
1.	Ekonomická či neekonomická aktivita .....	162
2.	Veřejné prostředky .....	165
3.	Možné narušení soutěže .....	166
4.	Dopad na obchod mezi členskými státy EU .....	166
5.	Jak financovat kulturu, pokud jsou naplněny znaky veřejné podpory? .....	167
5.1	Pravidlo <i>de minimis</i> .....	167
5.2	SGEI .....	167
5.3	GBER .....	168
5.3.1	Veřejná podpora kulturní infrastruktury .....	168
5.3.2	Veřejná podpora jiným kulturním aktivitám .....	170
5.3.3	Veřejná podpora audiovizuálním dílům .....	172
5.4	Notifikace .....	174
5.4.1	Veřejná podpora filmů a dalších audiovizuálních děl ...	175
<b>VI.</b>	<b>Veřejná podpora významným projektům společného evropského zájmu .....</b>	<b>176</b>
1.	Použitelnost předpisu .....	177
2.	Způsobilé projekty .....	177
3.	Kritéria slučitelnosti .....	179
3.1	Veřejná podpora musí být nezbytná a přiměřená .....	180
3.2	Předcházení nepřípustnému narušení hospodářské soutěže a ověření vyváženosti .....	180
3.3	Další povinnosti .....	181

<b>VII. Veřejná podpora určená k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi</b> .....	181
1. GBER .....	181
2. Notifikace .....	182
<b>VIII. Regionální veřejná podpora</b> .....	184
1. Uplatnitelné výjimky .....	185
2. Mapa regionální podpory .....	185
3. GBER .....	186
3.1 Oblast působnosti .....	186
3.2 Druhy regionální veřejné podpory .....	187
3.2.1 Regionální investiční podpora .....	187
3.2.2 Regionální provozní podpora .....	190
3.2.3 Regionální urbanistická podpora .....	190
3.3 Pokyny k regionální státní podpoře na období 2014–2020 (pokyny k RP) .....	192
3.3.1 Oblast působnosti .....	192
3.3.2 Povinnost notifikace .....	193
3.3.3 Společné zásady pro slučitelnost regionální veřejné podpory .....	194
<b>IX. Veřejná podpora a malé a střední podniky</b> .....	197
1. Role malých a středních podniků v Evropské unii .....	197
2. Vymezení malých a středních podniků .....	198
3. GBER .....	201
3.1 Investiční podpora určená malým a středním podnikům .....	201
3.1.1 Způsobilý projekt .....	201
3.1.2 Způsobilé náklady .....	201
3.1.3 Intenzita veřejné podpory .....	202
3.1.4 Individuální notifikační strop .....	202
3.2 Veřejná podpora na poradenské služby ve prospěch malých a středních podniků .....	202
3.2.1 Způsobilé náklady .....	202
3.2.2 Intenzita veřejné podpory .....	203
3.2.3 Individuální notifikační strop .....	203
3.3 Veřejná podpora na účast malých a středních podniků na veletrzích .....	203
3.3.1 Způsobilé náklady .....	203
3.3.2 Intenzita veřejné podpory .....	203
3.3.3 Individuální notifikační strop .....	203

3.4	Veřejná podpora na náklady spolupráce malých a středních podniků v souvislosti s účastí na projektech Evropské územní spolupráce .....	204
3.4.1	Způsobilé náklady .....	204
3.4.2	Intenzita veřejné podpory .....	204
3.4.3	Individuální notifikační strop .....	204
3.5	Veřejná podpora rizikového financování .....	204
3.6	Veřejná podpora na zahájení činnosti .....	205
3.6.1	Formy veřejné podpory .....	206
3.6.2	Individuální notifikační strop .....	206
3.7	Veřejná podpora alternativním obchodním platformám zaměřeným na malé a střední podniky .....	206
3.7.1	Forma veřejné podpory .....	206
3.7.2	Individuální notifikační strop .....	206
3.8	Veřejná podpora na náklady spojené s výběrem vhodného investičního objektu .....	206
3.8.1	Způsobilé náklady .....	206
3.8.2	Intenzita veřejné podpory .....	207
3.8.3	Individuální notifikační strop .....	207
4.	Jiné sekundární předpisy .....	207
<b>X.</b>	<b>Veřejná podpora výzkumu, vývoje a inovací .....</b>	<b>207</b>
1.	Kdy se nejedná o veřejnou podporu? .....	207
2.	GBER .....	209
2.1	Podpora na výzkumné vývojové projekty .....	209
2.1.1	Způsobilé náklady .....	209
2.1.2	Intenzita veřejné podpory .....	210
2.1.3	Notifikační strop .....	210
2.2	Investiční podpora na výzkumnou infrastrukturu .....	211
2.2.1	Způsobilé náklady .....	211
2.2.2	Intenzita veřejné podpory .....	211
2.2.3	Notifikační strop .....	211
2.3	Podpora určená inovačním klastrům .....	212
2.3.1	Způsobilé náklady .....	212
2.3.2	Intenzita veřejné podpory .....	212
2.3.3	Notifikační strop .....	212
2.4	Podpora na inovace určená malým a středním podnikům ....	213
2.4.1	Způsobilé náklady .....	213
2.4.2	Intenzita veřejné podpory .....	213



2.4.3	Notifikační strop	213
2.5	Podpora na inovace postupů a organizační inovace	213
2.5.1	Způsobilé náklady	214
2.5.2	Intenzita veřejné podpory	214
2.5.3	Notifikační strop	214
2.6	Podpora výzkumu a vývoje v odvětví rybolovu a akvakultury	214
2.6.1	Způsobilé náklady	215
2.6.2	Intenzita veřejné podpory	215
2.6.3	Notifikační strop	215
3.	Sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Rámec)	215
3.1	Oblast působnosti	215
3.2	Příspěvek k dosažení jasně vymezeného cíle společného zájmu	216
3.3	Potřeba státního zásahu	217
3.4	Vhodnost opatření podpory	217
3.5	Motivační účinek	217
3.6	Přiměřenost podpory	217
3.7	Zabránění nepřijatelným negativním účinkům na hospodářskou soutěž	218
3.8	Transparentnost	218
4.	Veřejná podpora a sport	218
4.1	Financování sportovních klubů	220
4.1.1	Provozní financování sportovních klubů	220
4.1.2	Financování rozvoje mládeže	222
4.1.3	Reklama	223
4.2	Financování sportovní infrastruktury	224
4.3	Jak financovat sportovní infrastrukturu, jsou-li naplněny znaky veřejné podpory?	225
4.3.1	Pravidlo <i>de minimis</i>	225
4.3.2	SGEI	225
4.3.3	GBER	226
	Závěrem	228
	Seznam použitých rozhodnutí	229
	Seznam použité literatury	236
	Věcný rejstřík	239