

# OBSAH

Seznam zkratk.....	11
Seznam autorů.....	13
Úvod.....	15
<b>I. Východiska pro uplatnění kontrolních mechanismů.....</b>	<b>17</b>
<b>1 Fyzické a právní limity kontroly.....</b>	<b>19</b>
1.1 Limity společné pro všechny typy kontrol.....	19
1.1.1 Kontrolní kapacity.....	19
1.1.2 Princip legality.....	20
1.2 Limity specifické pro právo životního prostředí.....	21
1.2.1 Shannonův teorém.....	21
1.2.2 Pravděpodobnost zjištění protiprávní situace.....	22
1.2.3 Nelineární vztah mezi emisemi a imisemi.....	23
1.2.4 Nemožnost kontroly účinnosti čištění.....	24
1.3 Limity způsobené ochranou vlastnictví a náročností získávání důkazů.....	25
1.3.1 Vlastnictví kontrolovaného.....	26
1.3.2 Vlastnictví třetích osob.....	29
1.3.2.1 <i>Zásady při kontrole</i> .....	29
1.3.2.2 <i>Zásady při provádění nápravných opatřeních</i> .....	30
1.3.3 Alternativní přístupy.....	31
1.4 Závěr.....	34
<b>2 Požadavky unijního práva na provádění kontrol v oblasti ochrany životního prostředí.....</b>	<b>36</b>
2.1 Širší mezinárodněprávní souvislosti.....	37
2.2 Kontroly prováděné přímo unijními orgány.....	38
2.2.1 Kontroly prováděné bez nutného souhlasu členského státu.....	38
2.2.2 Kontroly podmíněné souhlasem členského státu.....	41
2.3 Kontroly prováděné orgány členských států.....	43
2.4 Požadavky v dílčích směrnících na provádění vnitrostátních kontrol.....	47
2.5 Závěr.....	52

<b>3</b>	<b>Kontrolní mechanismus Aarhuské úmluvy</b> .....	53
3.1	Kontrolní mechanismy v mezinárodním právu.....	53
3.1.1	System zpravodajství.....	55
3.1.2	Mezistátní stížnosti.....	55
3.1.3	Individuální stížnosti.....	56
3.2	Účinnost kontrolních mechanismů v mezinárodním právu.....	56
3.3	Popis a hodnocení kritérií účinnosti Výboru pro dodržování Aarhuské úmluvy.....	57
3.3.1	Existence kontrolního mechanismu.....	57
3.3.2	Metody kontrolního mechanismu.....	57
3.3.3	Složení kontrolního orgánu.....	58
3.3.4	Zahájení kontrolního řízení.....	59
3.3.5	Průběh řízení.....	60
3.3.6	Kompetence kontrolního orgánu.....	62
3.3.7	Následná realizace výstupu kontrolního mechanismu ve vnitrostátním prostředí.....	62
3.4	Závěry.....	64
 <b>II. Uplatnění kontrolních mechanismů v aplikační praxi</b> .....		65
<b>1</b>	<b>Vrchní státní dozor v oblasti životního prostředí</b> .....	67
1.1	Základní charakteristika.....	67
1.2	Metoda legislativního vyjádření.....	71
1.2.1	Vrchní státní dozor MŽP ve věcech spadajících do působnosti MŽP.....	71
1.2.1.1	<i>S výslovným zakotvením kompetence se specifikací jeho rozsahu</i> .....	71
1.2.1.2	<i>S výslovným zakotvením kompetence bez další specifikace jeho obsahu</i> .....	73
1.2.1.3	<i>Hybridní – částečné/ neúplné vymezení kompetence</i> .....	74
1.2.1.4	<i>Absence výslovného ustanovení</i> .....	74
1.2.2	Vrchní státní dozor MŽP ve věcech spadajících do působnosti jiného ústředního orgánu.....	75
1.3	Závěr.....	75
<b>2</b>	<b>Stráže jako subjekty kontroly při prosazování ochrany životního prostředí</b> .....	77
2.1	Stráže v podmínkách Slovenska.....	77
2.2	Stráže v podmínkách České republiky.....	83
2.3	Závěr.....	84

<b>3 Úloha polské inspekce ochrany životního prostředí při prosazování právní odpovědnosti</b> .....	87
3.1 Zřízení, organizace a působnost.....	87
3.2 Pojem a druhy právní odpovědnosti v ochraně životního prostředí.....	89
3.3 Inspekce ochrany životního prostředí a prosazování správní odpovědnosti.....	92
3.4 Inspekce ochrany životního prostředí a soudní trestání.....	93
3.4.1 Inspekce ochrany životního prostředí a odpovědnost za trestné činy.....	93
3.4.2 Inspekce ochrany životního prostředí a odpovědnost za přestupky.....	94
3.5 Inspekce ochrany životního prostředí a odpovědnost za správní delikty.....	96
3.5.1 Povinnost uložení pokuty.....	96
3.5.2 Modely ukládání pokut.....	97
3.5.3 Pokuty v judikatuře.....	99
3.5.4 Pokuty podle názorů právní vědy.....	102
3.5.5 Přeměna trestní odpovědnosti v odpovědnost správněprávní.....	103
3.6 Závěr.....	105
<b>4 Dozor nad činností obce v oblasti ochrany životního prostředí</b> .....	106
4.1 Dozor dle hlavy VI. obecního zřízení.....	107
4.2 Dozor nad samostatnou působností obce.....	109
4.2.1 Dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obce.....	110
4.2.1.1 Úsek ochrany životního prostředí - judikatura.....	115
4.2.2 Dozor nad vydáváním a obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí.....	120
4.3 Dozor nad přenesenou působností obce.....	124
4.3.1 Dozor nad vydáváním a obsahem nařízení.....	124
4.3.1.1 Úsek ochrany životního prostředí - judikatura.....	126
4.3.2 Dozor nad vydáváním a obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření.....	128
4.4 Společná úprava dozoru.....	130
4.5 Závěrem.....	131

<b>5</b>	<b>Nepřímá kontrola při poskytování odborné a metodické pomoci obcím.....</b>	<b>133</b>
5.1	Formy poskytování odborné a metodické pomoci.....	133
5.2	Zkušenosti s realizací metodických dohledů.....	137
5.3	Vedlejší výhody spojené s realizací metodických dohledů.....	139
5.4	Závěr.....	140
<b>6</b>	<b>Stavební dozor jako prostředek ochrany životního prostředí.....</b>	<b>142</b>
6.1	Stavební dozor vykonávaný odbornou osobou soukromého práva.....	143
6.2	Stavební dozor vykonávaný stavebními úřady.....	146
6.2.1	Kontrolní prohlídka stavby.....	149
6.2.2	Nařízení nezbytných úprav.....	151
6.2.3	Nařízení neodkladného odstranění stavby a zabezpečovacích prací.....	152
6.3	Závěr.....	155
<b>7</b>	<b>Kontrola hluku z veřejné produkce hudby ve venkovním prostoru.....</b>	<b>156</b>
7.1	Hluk nebo zvuk?.....	156
7.2	Problematické hygienické limity.....	158
7.3	Ochrana veřejného pořádku při veřejné produkci hudby ve venkovním prostoru.....	160
7.4	Kontrolní mechanismy?.....	163
7.5	Závěr.....	165
<b>8</b>	<b>Kontrola při nakládání s autovraky.....</b>	<b>167</b>
8.1	Kdy se vozidlo stává odpadem – autovrak.....	168
8.2	Jednotlivé úrovně ochrany a uplatňované kontrolní mechanismy.....	170
8.2.1	Právní režim ukončení provozu motorového vozidla a jeho registrace.....	170
8.2.2	Sběr a zpracování autovraků.....	175
8.2.3	Výrobci a distributoři.....	179
8.3	Problémy a budoucí směřování.....	181
8.4	Závěr.....	182

<b>9</b>	<b>Ekologický dohled nad těžbou</b> .....	183
9.1	Vrchní dozor nad dodržováním horních předpisů.....	185
9.2	Obsah ekologického dohledu nad těžbou .....	187
9.3	Závěr.....	193
<b>10</b>	<b>Žaloba ve veřejném zájmu při ochraně životního prostředí</b> .....	195
10.1	Žaloba ve veřejném zájmu .....	195
10.2	Causa FVE v obci Moldava.....	199
10.3	Podmínky žalobní legitimace veřejného ochránce práv k podání žaloby .....	201
10.4	Závěr.....	204
<b>11</b>	<b>Žaloba podle § 66 odst. 4 s.ř.s. pro prosazování ochrany životního prostředí</b> .....	205
11.1	Proč uvažovat nad žalobou ve veřejném zájmu.....	207
11.2	Povaha žaloby podle § 23 odst. 10, resp. § 9d odst. 1 zákona EIA .....	213
11.3	Slovenský přístup jako možná inspirace .....	218
11.4	Závěr.....	220
<b>III. Závěry</b> .....		223
Summary .....		235
Literatura a další použité zdroje .....		237