

## Přehled obsahu

Úvod .....	V
Obsah .....	XI
Seznam základní literatury .....	XIX
Část první: Základy správního práva .....	1
Část druhá: Činnost veřejné správy .....	67
Část třetí: Organizace veřejné správy .....	253
Část čtvrtá: Náhrada škody nebo jiné újmy ve veřejné správě .....	305
Část pátá: Kontrola veřejné správy .....	325
Část šestá: Právní záruky ve veřejné správě .....	385
Část sedmá: Evropské správní právo .....	417
Věcný rejstřík .....	513

## Obsah

Úvod .....	V
Přehled obsahu .....	XI
Seznam základní literatury .....	XIX

### Část první: Základy správního práva

I. Veřejná správa .....	1
1. Pojem veřejné správy .....	1
2. Rozdíly mezi veřejnou správou, zákonodárstvím, soudnictvím a vládou .....	4
3. Druhy veřejné správy .....	7
II. Správní právo .....	10
1. Pojem, předmět a systém .....	10
2. Právo veřejné a právo soukromé .....	15
3. K historii správního práva v českých zemích .....	19
4. Správní právo a správní věda .....	28
III. Prameny správního práva .....	29
1. Systém pramenů správního práva .....	29
2. Právní řád České republiky .....	32
3. Druhy pramenů správního práva .....	34
a) Ústava a ústavní zákony .....	34
b) Pravidla mezinárodního práva .....	35
c) Právo Evropských společenství (Evropské unie) .....	36
d) Obecné principy práva a obecné principy správního práva .....	37
e) Zákony .....	40
f) Nařízení .....	44
g) Obecně závazné vyhlášky územních samosprávných celků v oblasti samosprávy .....	50
4. Publikace právních předpisů .....	53

IV. Administrativněprávní vztahy . . . . .	54
1. Charakteristické rysy administrativněprávních vztahů . . . . .	54
2. Podmínky výkonu pravomoci subjektů správy . . . . .	57
3. Veřejná práva a veřejné povinnosti . . . . .	63
<b>Část druhá: Činnost veřejné správy</b>	
I. Obecně k problematice správních činností a jejím formám . . . . .	67
II. Právní předpisy a jiné abstraktní formy správních činností . . . . .	69
1. Význam a místo abstraktních aktů v činnosti veřejné správy . . . . .	69
2. Abstraktní a konkrétní akty . . . . .	71
3. Nařízení . . . . .	72
a) Pojem . . . . .	72
b) Pravomoc vydávat nařízení . . . . .	74
4. Obecně závazné vyhlášky . . . . .	75
5. Jiné abstraktní akty . . . . .	76
a) Statutární předpisy . . . . .	76
b) Vnitřní předpisy . . . . .	78
III. Správní akty . . . . .	81
1. Pojem . . . . .	81
2. Členění . . . . .	81
a) Podle obsahu . . . . .	81
b) Podle povahy právních účinků . . . . .	82
c) Podle okruhu osob, které akt zavazuje . . . . .	83
d) Další členění konstitutivních aktů . . . . .	84
e) Procesní režim . . . . .	86
f) Vybrané správní akty . . . . .	87
3. Náležitosti správních aktů . . . . .	88
a) Kompetenční . . . . .	89
b) Obsahové . . . . .	89
c) Vnější forma . . . . .	91
d) Procedurální . . . . .	92
4. Vady správních aktů . . . . .	92
a) Akty nezákonné nebo věcně nesprávné . . . . .	92
b) Akty formálně vadné . . . . .	93
c) Presumpce správnosti . . . . .	94
d) Způsoby nápravy . . . . .	94
e) Nulita . . . . .	94
5. Vlastnosti správních aktů . . . . .	98
a) Platnost . . . . .	98
b) Právní moc . . . . .	99
c) Změna a zrušení pravomocného správního aktu . . . . .	100
d) Nové rozhodnutí v pravomocně skončené věci . . . . .	101
e) Účinnost . . . . .	103
f) Zpětné přiznání práva . . . . .	103
g) Vynutitelnost . . . . .	104
6. Fikce a domněnka vydání správního aktu . . . . .	104
7. Řetězení a subsumpce správních aktů . . . . .	106
8. Správní akty mimo sféru rozhodování o subjektivních právech . . . . .	107

IV. Veřejnoprávní smlouvy .....	109
1. Pojem .....	109
2. Členění .....	110
a) Koordinační smlouvy .....	111
b) Subordinační smlouvy .....	113
3. Veřejnoprávní omezení smluvních aktivit subjektů veřejné správy .....	115
4. Veřejnoprávní smluvní vztahy mezi osobami soukromého práva .....	116
V. Faktické pokyny a donucovací úkony .....	117
1. Charakteristika .....	117
2. Faktické pokyny .....	118
3. Bezprostřední zásahy .....	118
4. Exekuční úkony .....	120
5. Zajišťovací úkony .....	121
6. Příbuzné instituty .....	122
VI. Jiné úkony .....	122
1. Charakteristika .....	122
2. Osvědčení .....	124
3. Ověření .....	125
4. Posudky, stanoviska a vyjádření .....	126
5. Informační úkony .....	126
6. Registrace .....	128
7. Programovací úkony .....	128
8. Organizační úkony .....	128
9. Doporučení a výzvy .....	129
10. Veřejnoprávní ujednání .....	129
11. Procedurální aspekty .....	129
VII. Správní trestání .....	131
1. Pojem .....	131
2. Správní delikty .....	135
a) Pojmové vymezení .....	135
b) Obecné znaky .....	135
c) Druhy správních deliktů .....	137
3. Odpovědnost za přestupky .....	138
a) Prameny právní úpravy .....	138
b) Základy odpovědnosti za přestupek .....	138
c) Skutková podstata přestupku .....	139
d) Sankce a ochranná opatření .....	142
4. Řízení o přestupcích .....	144
a) Prameny právní úpravy .....	144
b) Příslušnost správních orgánů .....	144
c) Účastníci řízení .....	145
d) Průběh řízení .....	146
e) Přezkoumávání rozhodnutí .....	148
f) Zkrácené řízení a jeho druhy .....	148
g) Výkon rozhodnutí .....	150
5. Jiné správní delikty fyzických osob postihované na základě zavinění .....	152
6. Správní delikty právnických a fyzických osob postihované zásadně bez ohledu na zavinění .....	153



## Obsah

7. Správní disciplinární delikty . . . . .	156
8. Správní pořádkové delikty . . . . .	157
9. Aktuální problémy správního trestání . . . . .	158
VIII. Správní dozor . . . . .	160
1. Pojem a charakteristika . . . . .	160
2. Obsah právních vztahů při výkonu správního dozoru. . . . .	166
a) Procesní oprávnění dozorcích orgánů . . . . .	166
b) Povinnosti dozorcích orgánů . . . . .	168
c) Nápravné prostředky dozoru a ukládání sankcí . . . . .	168
d) Jiná oprávnění v návaznosti na výkon dozoru. . . . .	171
3. Fáze správního dozoru . . . . .	171
4. Státní dozor nad veřejnými samosprávnými korporacemi . . . . .	173
5. Dozorčí činnosti ve vnitřních vztazích veřejné správy . . . . .	174
6. Finanční kontrola . . . . .	175
IX. Veřejné užívání. . . . .	175
1. Pojem a charakteristika . . . . .	175
2. Obecné užívání . . . . .	177
3. Zvláštní užívání . . . . .	178
4. Předmět veřejného užívání. . . . .	179
5. Subjekty veřejného užívání . . . . .	183
6. Ochrana veřejného užívání a ochrana před jeho účinky. . . . .	184
7. Příklady z pozitivního práva. . . . .	184
X. Vyvlastnění a omezení majetkových práv. . . . .	186
1. Vyvlastnění. . . . .	186
a) Úvod. . . . .	186
b) Vyvlastnění staveb a pozemků . . . . .	187
c) Pozemkové úpravy . . . . .	190
d) Vyvlastnění pro účely zajišťování obrany státu . . . . .	190
2. Územní omezení majetkových práv . . . . .	191
a) Obecná charakteristika . . . . .	191
b) Chráněné území, ochranné pásmo . . . . .	191
c) Stavební uzávěra. . . . .	193
d) Další územní omezení . . . . .	193
3. Jiná omezení majetkových práv. . . . .	194
XI. Správní řízení . . . . .	198
1. Charakteristika správního řízení . . . . .	199
2. Rozsah působnosti správního řádu . . . . .	206
3. Zásady správního řízení . . . . .	212
a) Zásada dispoziční a zásada oficality . . . . .	214
b) Zásada materiální a zásada formální pravdy. . . . .	216
c) Zásada vyšetřovací a zásada projednací. . . . .	217
d) Zásada slyšení účastníků, právo nahlížet do spisů, právo na poučení a na odůvodnění . . . . .	218
4. Subjekty správního řízení. . . . .	220
a) Správní orgány . . . . .	220
b) Účastníci řízení . . . . .	223
5. Průběh řízení . . . . .	228
a) Zahájení řízení . . . . .	228
b) Protokol . . . . .	229
c) Doručení . . . . .	229

d) Lhůty .....	230
e) Opatření proti nečinnosti – tzv. atrakce .....	231
f) Zjišťování podkladů pro rozhodnutí .....	231
g) Zajištění průběhu a účelu řízení .....	232
h) Rozhodnutí .....	233
i) Smír .....	236
6. Přezkoumávání rozhodnutí .....	236
a) Odvolání .....	237
b) Rozklad .....	240
c) Obnova řízení .....	240
d) Přezkoumání rozhodnutí mimo odvolací řízení .....	242
7. Výkon rozhodnutí .....	243
8. Právo na spravedlivý proces .....	246

### Část třetí: Organizace veřejné správy

I. Právní základy organizace .....	253
1. Pojem organizace veřejné správy .....	253
2. Subjekty a vykonavatelé veřejné správy .....	255
a) Subjekty a jejich klasifikace .....	255
b) Vykonavatelé (úřady, orgány) .....	257
c) Stát jako subjekt veřejné správy .....	259
d) Veřejnoprávní korporace .....	260
e) Veřejný ústav a veřejný podnik .....	262
f) Jiné subjekty .....	265
3. Působnost a pravomoc .....	267
a) Působnost .....	268
b) Pravomoc .....	269
c) Vliv rozsahu působnosti a pravomoci na postavení správního úřadu (orgánu) v organizační soustavě .....	270
II. Základy organizace veřejné správy v ČR .....	271
1. Ústavní základy .....	271
2. Kritéria členění české veřejné správy .....	273
3. Vykonavatelé státní správy .....	274
a) Přímí vykonavatelé .....	274
b) Nepřímí vykonavatelé .....	281
4. Vykonavatelé ostatní veřejné správy .....	282
a) Územní samospráva obecně .....	282
b) Obecní zřízení .....	283
c) Krajské zřízení .....	286
d) Zájmová samospráva .....	290
e) Další vykonavatelé .....	290
III. Státní služba .....	292
1. Pojem a systémy státní služby .....	292
2. Právní úprava státní služby v soudobých demokraciích (obecná charakteristika) .....	295
a) Obsah a účel právní úpravy .....	295
b) Základní požadavky na státní službu .....	296
c) Pojem a klasifikace státních zaměstnanců .....	297



d) Právní podmínky pro zaměstnání ve státní službě a výběr státních zaměstnanců .....	298
e) Vznik a průběh státněslužebních vztahů .....	299
f) Práva, povinnosti a odpovědnost státních zaměstnanců .....	300
g) Disciplinární odpovědnost státních zaměstnanců .....	301
h) Organizace státní služby .....	302
3. Státní služba v ČR .....	302

### Část čtvrtá: Náhrada škody nebo jiné újmy ve veřejné správě

I. Obecné otázky .....	305
1. Charakteristika problému .....	305
2. Vývoj odpovědnosti za škodu způsobenou nezákonným rozhodnutím a nesprávným úředním postupem .....	305
3. Jiné zásahy veřejné správy při vzniklé škodě (újmě) .....	308
II. Odpovědnost za škodu způsobenou nezákonným rozhodnutím a nesprávným úředním postupem .....	309
1. Odpovědnost za škodu podle zák. č. 82/1998 Sb. ....	309
a) Škoda způsobená nezákonným rozhodnutím .....	310
b) Škoda způsobená nesprávným úředním postupem .....	313
c) Způsob a rozsah náhrady škody .....	314
d) Regresní úhrada .....	314
2. Odpovědnost za škodu podle zvláštních předpisů .....	315
III. Odpovědnost za porušení povinností při ochraně osobních údajů .....	317
IV. Náhrada škody nebo jiné újmy vyvolané zákonným postupem veřejné správy .....	318
1. Náhrada za vyvlastnění nebo omezení vlastnického práva .....	318
2. Náhrada za věcnou pomoc .....	320
3. Náhrada v souvislosti s prováděním opatření přikázaných při mimořádných událostech .....	321
4. Další případy náhrad .....	321
V. Náhrada škody vzniklé občanovi při výkonu veřejné funkce, při poskytnutí osobní pomoci a při plnění osobní povinnosti podle zákona .....	322
1. Náhrada škody vzniklé při výkonu veřejné funkce a při poskytování osobní pomoci .....	322
2. Náhrada škody při plnění osobní povinnosti .....	323
VI. Bezdůvodné obohacení ve veřejné správě .....	324

### Část pátá: Kontrola veřejné správy

I. Parlamentní kontrola .....	327
II. Nejvyšší kontrolní úřad .....	330
III. Veřejná správa a soudy .....	332
1. Správní soudnictví .....	332
a) Pojem a obecné předpoklady správního soudnictví .....	332
b) Formy správního soudnictví v Československu a některých dalších státech .....	333
c) Správní soudnictví v České republice .....	339
2. Jiné vztahy mezi veřejnou správou a soudy .....	351

a) Incidentní přezkoumávání platnosti právních předpisů soudy .....	351
b) Prejudiciální otázky .....	354
c) Právní kontrola při výkonu rozhodnutí soudem .....	355
d) Rozhodování ve věcech soukromého práva .....	355
e) Předběžná rozhodnutí správních orgánů .....	357
f) Soudní ochrana proti rozhodnutím a nečinnosti komor .....	358
g) Soudní ochrana ve věcech omezení osobní svobody .....	359
h) Soudní ochrana politických stran .....	363
ch) Soudní ochrana ve věcech voleb a místního referenda .....	364
i) Kompetenční spory mezi správou a soudy .....	368
j) Povolení soudu k některým policejním a zpravodajským činnostem .....	372
3. Ústavní soud .....	374
IV. Organizace ochrany veřejného zájmu .....	379

### Část šestá: Právní záruky ve veřejné správě

I. Právo na přístup k informacím .....	385
II. Petice a stížnosti .....	392
1. Petice .....	392
2. Stížnosti a podněty .....	395
III. Ochrana proti zásahům úředních osob .....	400
IV. Ochrana před nezákonnou nečinností .....	404
V. Ochrana před nezákonnými právními předpisy .....	408
VI. Trestní odpovědnost funkcionářů a úředníků .....	413

### Část sedmá: Evropské správní právo

I. Historická, srovnávací a integrační perspektiva .....	417
1. Úvodní poznámka .....	417
2. Europeizace správního práva .....	418
3. Pojem evropského správního práva .....	424
a) Komunitární správní právo .....	425
b) Administrativní kooperace a právo společného prostoru .....	427
c) Ius commune – společné správní právo .....	430
4. Administrativistická komparatistika a integrace pomoci práva .....	432
5. Akulturace a modernizace správního práva .....	437
II. Institucionalizace evropského správního práva .....	441
1. Rada Evropy .....	441
a) Orgány Rady Evropy .....	442
b) Právní politika .....	443
c) Institucionalizace ochrany lidských práv .....	445
d) Evropské komunální právo .....	447
2. Evropská unie .....	457
a) Organizační právo .....	459
b) Evropská administrativa .....	464
c) Správněprávní společenství .....	467
d) Systém komunitárního práva .....	479

## Obsah

III. Základy obecného evropského správního práva .....	483
1. Prameny .....	483
a) Psané právo: národní předpisy a evropský standard .....	485
b) Nepsané právo: obecná praxe a právní zásady .....	488
c) Soudcovské právo: precedens, principy a ius commune .....	488
2. Základní práva .....	489
a) Štrasburský okruh základních práv .....	489
b) Lucemburský okruh základních práv .....	490
3. Principy dobré správy a obecné právní zásady rozvíjené evropskými soudy .....	494
a) Principy dobré správy – produkt jurisprudence? .....	495
b) Neminem laedere .....	500
c) Obecné právní zásady rozvíjené evropskými soudy .....	505
<b>Příloha: Nové správní uspořádání ČR .....</b>	<b>511</b>
<b>Věcný rejstřík .....</b>	<b>513</b>