

## Obsah

Předmluva .....	V
Seznam použitých zkratek .....	XVII
<b>ČÁST PRVNÍ. Legislativní politika a tvorba práva .....</b>	<b>1</b>
<b>Kapitola I. Legislativní politika .....</b>	<b>3</b>
1. Právní a legislativní politika .....	3
2. Tvorba práva a její poslání .....	4
3. Předpoklady pro tvorbu práva a její teoretický základ .....	7
4. Legislativněpolitické principy tvorby práva .....	8
4.1 Přiměřenost a vhodnost práva .....	8
4.2 Souladnost práva a systém práva .....	8
4.3 Stabilita a dynamika práva .....	9
4.4 Svrchovanost zákona .....	9
4.5 Zásada veřejnosti práva .....	10
4.6 Nepřípustnost zpětné účinnosti .....	10
4.7 Derogace právního předpisu .....	11
4.8 Vše, co není zakázáno, je dovoleno .....	11
<b>Kapitola II. Základní pojmy tvorby práva .....</b>	<b>12</b>
1. Právní norma .....	12
1.1 Pojem právní normy, její předmět, obsah a struktura .....	12
1.2 Znaký právní normy .....	13
1.3 Druhy právních norem .....	15
2. Právní předpis .....	15
2.1 Pojem a znaký právního předpisu .....	15
2.2 Právní předpis a právní norma .....	16
2.3 Výklad právních předpisů .....	20
3. Právní řád .....	20
4. Legislativa a tvorba práva .....	20
4.1 Tvorba práva a normotvorba .....	20
4.2 Legislativa a zákonodárství .....	21
4.3 Legislativa a tvorba právních předpisů .....	21
5. Legislativní orgány .....	21
6. Legislativní pravomoc .....	21
7. Legislativní proces, jeho pojem a poslání .....	23
8. Obecný normativní právní akt a vnitřní (interní) předpisy .....	24
<b>Kapitola III. Systém práva a systém zákonodárství .....</b>	<b>27</b>
1. Pojetí a význam systémovosti práva a zákonodárství .....	27
2. Právní řád a jeho utváření jako systému .....	28

3. Metodické a legislativnětechnické požadavky na systémový přístup k právní regulaci .....	29
3.1 Vymezení a úplnost právní regulace .....	29
3.1.1 Problematika u dílčích právních úprav .....	30
3.1.2 Problém kodifikace .....	30
3.2 Vnitřní systematická uspořádanost, stejnorodost a souladnost právní regulace .....	31
3.2.1 Komplex právní úpravy .....	31
3.2.2 Formálně vnitřní uspořádání a členění právní úpravy .....	31
3.2.3 Stejnorodost předmětu právní úpravy .....	32
3.2.4 Systematizace právních úprav .....	33
<b>ČÁST DRUHÁ. Právní regulace a její základ .....</b>	<b>35</b>
<b>Kapitola I. Poslání právní regulace, její možnosti a meze .....</b>	<b>37</b>
1. Řízení společnosti pomocí práva .....	37
2. Normativní základ právního předpisu .....	38
3. Právní regulace, kontrola a zpětná vazba .....	39
4. Možnosti a meze působení práva .....	40
5. Efektivnost právní úpravy .....	42
6. Zajištění realizace práva .....	43
7. Shrnutí dosavadních zkušeností a závěry .....	44
<b>Kapitola II. Legislativní záměr, jeho vznik a obsah .....</b>	<b>46</b>
1. Legislativní záměr, jeho pojem a význam .....	46
2. Legislativní záměr a jeho obsah .....	46
3. Objektivní podmínky a subjektivní stránka vzniku legislativního záměru .....	46
4. Míra konkrétnosti legislativního záměru .....	47
5. Legislativní zadání a vznik legislativního záměru .....	48
6. Faktory ovlivňující kvalitu legislativního záměru .....	49
6.1 Dosažení předstihu pro realizaci legislativního záměru .....	49
6.2 Soustavné provádění analýz působení práva .....	50
6.3 Časový faktor přípravy a realizace legislativního záměru .....	50
6.4 Odpovědnost za přípravu a realizaci legislativního záměru .....	50
<b>Kapitola III. Legislativní záměr a plánování legislativy .....</b>	<b>52</b>
1. Předvídaní vzniku potřeby legislativního záměru .....	52
2. Prognózování v oblasti práva .....	52
3. Programování legislativních prací .....	53
4. Plánování legislativy .....	53
4.1 Cíl a předmět plánování .....	53
4.2 Předpoklady plánování .....	54
4.3 Subjekty plánování .....	54
5. Závěry k plánování legislativy .....	55
<b>Kapitola IV. Odpovědnost za tvorbu práva a její vymezení .....</b>	<b>56</b>
1. Odpovědnost za vydaný právní předpis .....	56

2. Odpovědnost za tvorbu práva a zákonodárná iniciativa .....	57
3. Odpovědnost za zdokonalování právního řádu .....	58
4. Úkoly legislativních pracovníků .....	58

## **ČÁST TŘETÍ. Legislativní proces .....** 59

### **Kapitola I. Regulace legislativního procesu .....** 61

1. Ústavní základ tvorby práva .....	61
1.1 Ústavní regulace tvorby práva .....	62
1.2 Zákonná úprava legislativního procesu v Parlamentu .....	64
1.3 Legislativní pravidla vlády .....	65

### **Kapitola II. Zahájení legislativního procesu .....** 68

1. Rozhodnutí o realizaci legislativního záměru a zahájení legislativního procesu .....	68
2. Legislativní proces a zákonodárná iniciativa .....	69

### **Kapitola III. Komplex právní úpravy a jeho vnitřní souladnost .....** 71

1. Komplex právní úpravy .....	71
1.1 Respektování zásady svrchovanosti zákona .....	71
1.2 Stabilita zákona a opodstatněnost podzákonného právního předpisu .....	71
1.3 Zmocnění k vydání podzákonného právního předpisu .....	72
1.4 Problém zmocnění k vydání prováděcího předpisu bez materiálněprávní úpravy věci v zákoně .....	73
1.5 Soulad podzákonného právního předpisu se zákonem .....	73
1.6 Souladnost právní úpravy s ostatními právními předpisy .....	74
1.7 Souběžná příprava zákona a prováděcího předpisu .....	74
1.8 Pravidla pro tvorbu podzákonných právních předpisů .....	74
2. Závěry .....	75

### **Kapitola IV. Komparace a tvorba práva .....** 76

1. Komparace zdrojem poznatků pro tvorbu práva .....	76
1.1 Cíle komparace .....	76
1.2 Metoda komparace .....	76
1.3 Požadavky na komparaci .....	77
1.4 Komparace legislativního procesu .....	77
2. Sbližování právních předpisů České republiky s právem Evropských společenství .....	77
2.1 Mezinárodní závazky, jejich význam a vztah k legislativě .....	77
2.2 Právo Evropských společenství, jeho pojem a prameny .....	78
2.3 Sbližování předpisů České republiky s právem Evropských společenství .....	79

### **Kapitola V. Ústava a její příprava .....** 82

1. Význam přípravy ústavy .....	82
2. Obsah ústavní regulace, jeho systematika .....	82

3. Programovost ústavy .....	83
4. Politickoprávní funkce ústavy .....	84
5. Vědecký přístup k zvládnutí ústavní regulace .....	84
6. Organický vztah ústavy k ostatním právním předpisům .....	84
7. Závěr .....	85
<b>Kapitola VI. Příprava zákonů a jejich projednání .....</b>	<b>86</b>
1. Zahájení legislativního procesu a příprava návrhu zákona .....	86
1.1 Věcný záměr zákona zpracovaný ministerstvem a jeho projednání .....	87
1.2 Návrh zákona (v paragrafovaném znění) a jeho náležitosti .....	89
1.2.1 Důvodová zpráva .....	89
1.2.2 Předkládací zpráva a její obsah .....	90
1.2.3 Návrh prováděcího právního předpisu .....	91
1.2.4 Úprava novely zákona .....	91
1.3 Projednání návrhu zákona před jeho předložením zákonodárnému orgánu .....	92
1.3.1 Meziministerské připomínkové řízení .....	92
1.3.2 Projednání návrhu zákona Legislativní radou vlády a v jejích pracovních komisích .....	94
1.3.3 Vládní návrh zákona .....	95
2. Příprava zákonné úpravy ve zvláštních případech .....	96
2.1 Stav legislativní nouze .....	96
2.2 Neodkladné přijetí zákona k rozhodnutí Rady bezpečnosti Organizace spojených národů .....	97
2.3 Příprava zákonného opatření Senátu .....	97
2.4 Stav ohrožení státu nebo válečný stav .....	97
3. Příprava stanoviska vlády k návrhům zákonů, jejichž předkladatelem není vláda .....	97
<b>Kapitola VII. Legislativní proces v zákonodárném orgánu .....</b>	<b>98</b>
1. Projednání návrhu zákona v Poslanecké sněmovně .....	98
1.1 Podávání návrhů zákonů a jednání o nich .....	98
1.2 Zvláštnosti jednání o návrhu zákona o státním rozpočtu .....	99
1.3 Schvalování zákonné úpravy za mimořádných okolností .....	100
1.3.1 Stav legislativní nouze .....	100
1.3.2 Neodkladné přijetí zákona k rozhodnutí Rady bezpečnosti Organizace spojených národů .....	100
1.3.3 Stav ohrožení státu nebo válečný stav .....	100
1.4 Postoupení návrhu zákona Senátu .....	101
1.5 Postoupení přijátého zákona prezidentu republiky .....	101
2. Projednání zákonných úprav v Senátu .....	101
2.1 Jednání o návrzích zákonů .....	101
2.2 Zkrácené jednání o návrzích zákonů .....	102
2.3 Jednání o návrzích zákonných opatření Senátu .....	103
2.4 Příprava návrhů zákonů podávaných Senátem Poslanecké sněmovně .....	103

3. Kontrola ústavnosti zákonů .....	104
-------------------------------------	-----

### **Kapitola VIII. Příprava podzákonných prováděcích právních předpisů ....**

1. Způsob přípravy prováděcích právních předpisů .....	106
2. Charakteristika prováděcího právního předpisu .....	107
3. Nařízení vlády .....	107
4. Vyhlášky ústředních orgánů státní správy .....	109
5. Závěr .....	110

### **Kapitola IX. Závěr legislativního procesu .....**

1. Schvalování právního předpisu .....	112
2. Podepisování právního předpisu .....	113
3. Publikace právního předpisu .....	114
3.1 Pravidla pro vydávání Sbírky zákonů .....	115
3.2 Dostupnost Sbírky zákonů .....	115
3.3 Sbírka mezinárodních smluv .....	116
4. Platnost a účinnost právních předpisů .....	116
5. Závěr legislativního procesu .....	117

### **Kapitola X. Místní právní předpisy .....**

1. Ústavní a zákonný podklad pro tvorbu místních právních předpisů .....	119
2. Právní předpisy obce a kraje .....	120
2.1 Právní předpisy obce .....	120
2.2 Náležitosti tvorby právních předpisů obce .....	121
2.3 Právní předpisy kraje .....	123
3. Kontrola ústavnosti .....	124

## **ČÁST ČTVRTÁ. Metodika a technika tvorby právních předpisů .....**

### **Kapitola I. Obecné metodické přístupy ke tvorbě práva .....**

1. Obecná závaznost, stabilita, reálnost a racionalizace .....	130
2. Systémovost, jednota a soulad .....	131
3. Soustředění, specializace, podrobnost .....	132
4. Výrazová stránka právních norem, sdělnost a srozumitelnost, právní jazyk .....	132
4.1 Výrazová stránka .....	132
4.2 Právo jako zvláštní informační systém .....	133
4.3 Jazyk právního předpisu .....	134
5. Normativní a nenormativní části právního předpisu .....	135

### **Kapitola II. Legislativně technická stránka tvorby právních norem .....**

1. Legislativní technika a konstrukce právní normy .....	136
2. Míra abstrakce a konkrétnosti právní normy – rigidita a elasticita .....	139
2.1 Míra abstrakce a konkrétnosti právní normy .....	139
2.2 Striktní právní norma .....	139
3. Zvláštnosti jednotlivých druhů právních norem .....	140

<b>Kapitola III. Vnitřní členění právních předpisů</b> .....	141
1. Pojmy spojené s členěním právního předpisu .....	141
2. Hierarchické členění právního předpisu .....	141
2.1 Hierarchie členění .....	141
2.2 Členění ústavního zákona a členění novely .....	142
2.3 Příloha k právnímu předpisu .....	142
<b>Kapitola IV. K obsahovým částem a náležitostem právního předpisu</b> .....	143
1. Preambule, základní zásady, úvodní ustanovení. Obecná a zvláštní část ....	143
1.1 Preambule .....	143
1.2 Základní zásady .....	143
1.3 Úvodní ustanovení .....	143
1.4 Obecná a zvláštní část .....	144
2. Nadpisy, úvodní věty .....	144
2.1 Nadpisy v právních předpisech .....	144
2.2 Úvodní věty v právních předpisech .....	146
3. Zmocňovací ustanovení .....	146
3.1 Zákonné zmocnění k vydání prováděcího právního předpisu .....	146
3.2 Zmocnění k povolování výjimek ze zákona .....	147
3.3 Zmocnění k vyhlášení úplného znění zákona .....	147
4. Přechodná ustanovení, derogace .....	148
4.1 Přechodná ustanovení .....	148
4.2 Derogace .....	149
5. Působnost, účinnost .....	150
5.1 Působnost právního předpisu .....	150
5.2 Ustanovení o nabytí účinnosti právního předpisu .....	150
<b>Kapitola V. Formálnětechnická stránka legislativní techniky a z ní plynoucí požadavky</b> .....	152
1. Terminologie .....	152
1.1 Přesnost významu používaných pojmů .....	152
1.2 Synonyma, homonyma .....	153
1.3 Sbližování pojmů, simplifikace .....	154
1.4 Archaismy, novotvary a cizí slova .....	154
2. Legální definice a explikace .....	155
3. Zákonné výpočty, varianty .....	156
4. Analogie, recepce právních norem, odkaz, poznámka pod čarou .....	157
4.1 Analogie .....	157
4.2 Recepce právních norem .....	157
4.3 Odkaz v právním předpisu .....	157
4.4 Poznámka pod čarou .....	158
5. Domněnky a fikce .....	158
6. Citace, zkratky, číslovky .....	159
6.1 Citace .....	159
6.1.1 Citace právního předpisu .....	159
6.1.2 Citace jednotlivých ustanovení, vět a číslic v právních předpisech .....	161

6.2 Zkratky .....	161
6.2.1 Legislativní zkratky .....	161
6.2.2 Zkratky úředních sbírek .....	162
6.3 Číslovky a peněžité částky .....	162
7. Legislativnětechnické požadavky na obsah novely .....	162
<b>Slovníček latinských výrazů a rčení .....</b>	<b>163</b>
<b>Seznam použité literatury .....</b>	<b>169</b>
<b>Seznam právních předpisů .....</b>	<b>170</b>
<b>Věcný rejstřík .....</b>	<b>171</b>