

# Obsah:

---

Úvod .....	17
Autoři .....	20

## **Hlava I. – Veřejnoprávní identita Evropské unie ..... 23**

§ 1 Úvodem – východiska evropské ústavnosti .....	23
§ 2 Evropská unie jako tzv. nová suverenita (aspekt státovědní) .	25
§ 3 Evropská integrace jako průnik ústavnosti (aspekt ústavněprávní) .....	29
§ 4 Společné ústavní hodnoty členských států jako zdroj evropského konstitucionalismu .....	32
§ 5 Europeizace národních ústav .....	35
§ 6 Občanství evropské unie – ústavněprávní povaha .....	39
§ 7 Vertikální ústavní vztahy v Evropské unii .....	42
§ 8 Evropská unie a ústavněprávní demokracie .....	45
§ 9 Ústavněprávní aspekt územní suverenity Evropské unie .....	48
Seznam literatury .....	50

## **Hlava II. – Prvky evropské ústavnosti ..... 51**

§ 1 Evropská ústavnost dnes .....	51
1.1. Pojetí evropské ústavnosti .....	51
1.1.1. Formální a materiální ústava v Evropě .....	52
1.1.2. Evropská materiální ústava .....	53
1.1.3. Mozaika evropské ústavnosti .....	55
1.1.4. Autonomie evropského právního řádu .....	57
1.1.5. Obsah materiální ústavy EU .....	60
1.2. Evropská ústava a Evropský stát .....	66
1.2.1. Etatické pojetí .....	67
1.2.2. Pragmatické pojetí .....	68
1.2.3. Ústava bez státu .....	69
1.3. Integrovaná funkce evropské ústavnosti .....	73
1.3.1. Dvě koncepce evropské integrace .....	73
1.3.2. Integrace jako ústavní princip .....	76
1.3.3. Integrovaná interpretace evropské ústavy .....	78

§ 2	Ústavy členských států EU a jejich význam	79
2.1.	Význam ústav členských států	79
2.1.1.	Evropský ústavní svazek	79
2.1.2.	Homogenizace ústavního práva	81
2.2.	Ústavní aspekty členství v EU	85
2.2.1.	Ústavy členských států	85
2.2.2.	Úprava na úrovni EU	88
§ 3	Přehled ústavněprávních principů EU	91
3.1.	Princip přímého účinku a bezprostřední použitelnosti práva EU v národních právních řádech a přednost práva EU	91
3.2.	Princip vymezených pravomocí	92
3.3.	Princip subsidiarity	92
3.4.	Princip přiměřenosti	92
3.5.	Princip poctivosti jednání a čestnosti při plnění členských závazků (princip loajality)	93
3.6.	Princip flexibility, princip posílené (užší) spolupráce	94
3.7.	Princip ochrany národní identity členských států	96
3.8.	Princip otevřenosti	97
3.9.	Princip demokraticismu	98
3.10.	Princip ochrany lidských práv a základních svobod	98
3.11.	Princip institucionální rovnováhy	99
3.12.	Princip svobodné hospodářské soutěže	99
3.13.	Princip zákazu diskriminace	99
3.14.	Princip ručení	100
3.15.	Občanství EU	101
3.15.1.	Aktivní a pasivní komunální volební právo	101
3.15.2.	Aktivní a pasivní volební právo do Evropského parlamentu	101
3.15.3.	Petiční právo k Evropskému parlamentu	102
3.15.4.	Právo se obracet na Evropského ombudsmana	102
3.15.5.	Právo na informace ve vlastním jazyce	102
3.15.6.	Diplomatická a konsulární ochrana	102
§ 4	Složená ústavnost v EU	103
§ 5	Ústavní východiska členství v EU	105
5.1.	Vývoj v členských státech	106

§ 5 Spravedlivý proces v judikatuře Evropského soudu .....	602
5.1. Právo na spravedlivý proces – pojem a význam .....	602
5.2. Základní aspekty spravedlivého procesu .....	604
5.3. Obecné garance spravedlivého procesu .....	606
5.3.1. Právo na přístup k soudu .....	606
5.3.2. Přiměřená lhůta .....	610
5.3.3. Veřejné projednání .....	612
5.3.4. Osobní účast – právo na slyšení .....	612
5.3.5. Dokazování .....	614
5.4. Garance obviněného .....	615
5.4.1. Presumpce neviny .....	616
5.4.2. Právo být seznámen s obviněním .....	617
5.4.3. Právo na obhajobu .....	617
5.4.4. Právo na důkaz .....	620
5.4.5. Právo na tlumočnicka .....	620
5.5. Další garance spravedlivého procesu .....	620
5.5.1. Právo na přezkum – právo na účinné opravné prostředky .....	621
§ 6 Závěrem .....	622
Seznam literatury .....	625
<b>V. K některým politikám .....</b>	<b>626</b>
§ 1 Doprava .....	626
§ 2 Veřejné zdraví .....	630
§ 3 Ochrana přírody .....	633
Seznam literatury .....	638
<b>Přílohy .....</b>	<b>639</b>
<b>I. Konstitutivní akty „zakladatelské“ (výběr) .....</b>	<b>641</b>
1. Smlouva o založení Evropského společenství .....	641
2. Smlouva o Evropské unii .....	732
3. Protokol ke Smlouvě z Nice připojený ke smlouvě o Evropské unii, ke smlouvě o založení Evropského společenství a ke smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii, Protokol o statutu soudního dvora .....	750

4. Protokoly ke Smlouvě z Nice připojené ke smlouvě o založení Evropského společenství, Protokol o finančních důsledcích uplynutí doby platnosti smlouvy o ESUO a o výzkumném fondu pro uhlí a ocel .....	761
5. Kodex jednání advokátů Evropské unie .....	762
<b>II. Konstitutivní akty „ústavněprávní“ (výběr) .....</b>	<b>770</b>
1. Charta základních práv Evropské unie .....	770
2. Návrh smlouvy zakládající Ústavu pro Evropu .....	780
<b>III. Konstitutivní akty „rozšíření“ (výběr) .....</b>	<b>914</b>
1. Smlouva mezi Belgickým královstvím, Dánským královstvím, Spolkovou republikou Německo, Řeckou republikou, Španělským královstvím, Francouzskou republikou, Irskem, Italskou republikou, Lucemburským velkovévodstvím, Nizozemským královstvím, Rakouskou republikou, Portugalskou republikou, Finskou republikou, Švédským královstvím, Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska (členskými státy Evropské unie) a Českou republikou, Estonskou republikou, Kyperskou republikou, Lotyšskou republikou, Litevskou republikou, Maďarskou republikou, Republikou Malta, Polskou republikou, Republikou Slovinsko, Slovenskou republikou o přistoupení České republiky, Estonské republiky, Kyperské republiky, Lotyšské republiky, Litevské republiky, Maďarské republiky, Republiky Malta, Polské republiky, Republiky Slovinsko a Slovenské republiky k Evropské unii .....	914
2. Akt o podmínkách přistoupení České republiky, Estonské republiky, Kyperské republiky, Lotyšské republiky, Litevské republiky, Maďarské republiky, Republiky Malta, Polské republiky, Republiky Slovinsko a Slovenské republiky a o úpravách smluv, na nichž je založena Evropská unie .....	917

5.2. Ústavní reflexe ve vybraných členských státech . . . . .	107
5.2.1. Francie . . . . .	107
5.2.2. Německo . . . . .	108
5.2.3. Itálie . . . . .	110
5.2.4. Velká Británie . . . . .	111
5.3. Ústavní reflexe v přístupujících státech . . . . .	112
5.3.1. Estonsko . . . . .	112
5.3.2. Chorvatsko . . . . .	112
5.3.3. Litva . . . . .	113
5.3.4. Lotyšsko . . . . .	113
5.3.5. Malta . . . . .	113
5.3.6. Polsko . . . . .	113
5.3.7. Slovinsko . . . . .	113
5.3.8. Slovensko . . . . .	113
Seznam literatury . . . . .	114

### **Hlava III. – Právní základ EU – konstituční aspekt zdroje práva . . . . . 119**

§ 1 Mezinárodní smluvní základ EU . . . . .	119
1.1. Právní řád EU . . . . .	119
1.1.1. Komunitární a unijní právo . . . . .	119
1.1.2. Charakteristické rysy práva ES . . . . .	120
1.2. Zdroje práva ES/EU – hierarchie norem . . . . .	123
1.2.1. Prameny práva ES . . . . .	123
1.2.2. Prameny práva EU . . . . .	127
1.2.3. Hierarchie norem evropského práva . . . . .	129
1.3. Obecné principy práva . . . . .	131
1.4. EU jako subjekt mezinárodního práva veřejného . . . . .	133
1.4.1. Vnější smlouvy . . . . .	133
1.4.2. Smíšené smlouvy . . . . .	134
1.5. Sekundární právo ES a jeho povaha . . . . .	134
1.5.1. Nařízení . . . . .	135
1.5.2. Směrnice . . . . .	136
1.5.3. Rohodnutí . . . . .	136
1.5.4. Doporučení a stanoviska . . . . .	136
1.5.5. Princip přímého účinku . . . . .	137
1.5.6. Princip nepřímého účinku . . . . .	140

§ 2 Konstituční obsah zakladatelských smluv .....	142
2.1. Federalismus a EU .....	142
2.2. Institucionální rozměr konstitučního rámce smluv .....	143
2.3. Dělbá pravomocí mezi Společenstvím a členskými státy	145
Seznam literatury .....	149

## **Hlava IV. – Veřejnoprávní funkce EU (politika) ..... 157**

§ 1 Společný trh a svobody .....	157
1.1. Volný pohyb zboží .....	162
1.2. Volný pohyb osob .....	180
1.3. Volný pohyb služeb .....	201
1.4. Volný pohyb kapitálu a plateb .....	205
§ 2 Společné politiky .....	208
2.1. Společná obchodní politika .....	209
2.2. Fiskální politika .....	212
2.2.1. Režim sestavování rozpočtu EU .....	213
2.2.2. Harmonizace daní .....	214
2.3. Měnová unie .....	215
§ 3 Soutěžní právo .....	220
3.1. Úvod .....	220
3.2. Soutěžní právo hmotné .....	221
3.2.1. Čl. 81 Smlouvy o ES – Kartely a jednání mezi podniky omezující soutěž .....	221
3.2.2. Čl. 82 Smlouvy o ES – Zneužití dominantního postavení .....	223
3.2.3. Fúze .....	225
3.2.4. Rozdělení kompetencí mezi komunitárním a národním právem u fúzí .....	226
3.3. Procesní právo soutěžní – trend decentralizace mezi úrovní komunitární a národní a zajištění efektivity fungování soutěžního práva .....	228
3.4. Účast členského státu v podnikání .....	231
3.4.1. Státní podpory .....	233
§ 4 Další společné politiky .....	235
4.1. Doprava .....	235
4.2. Zemědělství .....	240
4.2.1. Význam zemědělského sektoru pro ekonomiku státu	240
4.2.1. Vývoj společné zemědělské politiky EU .....	241

4.3.	Vzdělávání	244
4.3.1.	Cíle a zásady Společenství	244
4.3.2.	Nástroje a prostředky k dosažení cílů	246
4.3.3.	Související iniciativy a opatření	247
4.4.	Kultura	248
4.5.	Veřejné zdraví resp. zdravotnictví	251
4.6.	Ochrana spotřebitelů	253
4.6.1.	Cíle a zásady Společenství	253
4.6.2.	Nástroje a prostředky k dosažení těchto cílů	254
4.6.3.	Instituce zabývající se ochranou práv spotřebitele	254
4.6.4.	Související iniciativy a prameny práva	256
4.7.	Průmysl resp. podniky	258
4.8.	Výzkum	260
4.8.1.	Cíle a zásady Společenství	260
4.8.2.	Nástroje a prostředky k dosažení cílů	261
4.8.3.	Související iniciativy a opatření	261
4.9.	Životní prostředí	262
§ 5	Vnější vztahy EU	266
5.1.	Vnější vztahy EU – právní pohled	266
5.1.1.	Pojem a cíle vnějších vztahů	266
5.1.2.	Smluvní základ vnějších vztahů v komunitárním právu	269
5.1.3.	Judikatura Evropského soudního dvora formující vnější vztahy EU	272
5.1.4.	Pravomoci ES/EU v oblasti vnějších vztahů a jejich výkon	276
5.1.5.	Vývoj vnějších vztahů od Laekenu po návrh Smlouvy o Ústavě pro Evropu	277
5.1.6.	Exkurz do hlavních oblastí vnějších vztahů EU – regionální pohled	280
5.2.	Ekonomický pohled	284
5.2.1.	Ekonomický význam zahraniční politiky	284
5.2.2.	Diferenciace vztahů k jednotlivým skupinám zemí	286
5.2.3.	Makroekonomická hospodářská politika	290
5.2.4.	Ekonomické aspekty dalších forem vnějších vztahů EU	291
	Seznam literatury	291

<b>Hlava V. – Dělbá moci v EU</b> .....	<b>295</b>
§ 1 Horizontální – institucionální právo .....	295
1.1. Evropský parlament .....	295
1.1.1. Úvod .....	295
1.1.2. Pravomoci .....	298
1.1.3. Složení .....	310
1.1.4. Složení organizace a způsob rozhodování .....	314
1.1.5. Smlouva z Nice a dále .....	317
1.2. Evropská rada .....	319
1.2.1. Složení .....	319
1.2.2. Pravomoci .....	320
1.2.3. Vnitřní organizace .....	321
1.3. Komise .....	321
1.3.1. Pravomoci .....	322
1.3.2. Složení .....	328
1.3.3. Vnitřní organizace .....	332
1.4. Evropský soudní dvůr a Soud I. instance .....	338
1.4.1. Úvod .....	338
1.4.2. Evropský Soudní dvůr .....	339
1.4.3. Metody výkladu Evropského soudu .....	339
1.4.4. Omezení pravomocí Evropského soudního dvora ..	340
1.4.5. Soud I. instance .....	341
1.4.6. Typy řízení a žalob .....	342
1.4.7. Aktivní role Evropského soudního dvora .....	349
1.4.8. Pozice Evropské Úmluvy o ochraně lidských práv v právu ES dle judikatury Evropského soudního dvora .....	351
1.5. Účetní dvůr .....	363
1.5.1. Právní úprava .....	363
1.5.2. Organizace .....	363
1.5.3. Činnost a pravomoc .....	364
1.6. Evropská ústřední banka .....	365
1.6.1. Struktura centrální banky EU .....	365
1.6.2. Měnová politika EÚB .....	368
1.7. Evropská investiční banka .....	370
1.7.1. Orgány .....	370
1.7.2. Úkoly EIB .....	371
1.8. Evropský ombudsman .....	371



§ 2	Dělba moci v EU a členské státy	376
2.1.	Pojem dělby moci	376
2.2.	K pojmu kompetence	377
2.3.	Typy pravomocí	378
2.3.1.	Exkluzivní kompetence ES/EU	380
2.3.2.	Konkurující kompetence	381
2.3.3.	Exkluzivní kompetence členských států	382
2.3.4.	Pravomoci komplementární	382
2.3.5.	Další diskuse o kompetencích	383
2.4.	Charakteristika principu omezených pravomocí ES/EU	384
2.5.	Dodatečné pravomoci ES/EU – význam	
	čl. 308/ex – čl.235/SES	389
	Seznam literatury	395

## **Hlava VI. – Občanství Evropské unie** ..... 406

§ 1	Evropská úmluva o státním občanství	406
1.1.	Úmluva proti dvojímu občanství	406
1.2.	Pokus o komplexní úpravu	407
§ 2	Občanství Unie (právní definice)	410
§ 3	Status občana Unie	412
3.1.	Evroobčanská práva	412
3.2.	Evroobčanství a zákaz diskriminace	416
	Seznam literatury	430

## **Hlava VII. – Lidská práva a Evropská unie** ..... 431

§ 1	Ústavní hodnoty lidských práv členských států EU	431
1.1.	První ústavní akty o lidských právech	432
1.2.	Člověk, občan a stát	433
1.3.	Evropské pojetí lidských a občanských práv	439
1.3.1.	Osobní práva a svobody	440
1.3.2.	Politická práva a svobody	440
1.3.3.	Sociální, ekonomická a kulturní práva	440
1.4.	Základní evropské principy lidských a občanských práv – svoboda a rovnost	441
1.5.	Ústavní úprava lidských a občanských práv v ústavách předních západoevropských států	445
1.5.1.	Obecné otázky	445



1.5.2.	Pojetí politických a osobních práv	446
1.5.3.	Sociální, hospodářská a kulturní práva v předních demokratických státech	454
1.6.	Význam ústavní hodnoty lidských a občanských práv evropských států, které dosud nejsou členy EU	458
§ 2	Obecná a Evropská mezinárodněprávní úprava lidských práv	459
2.1.	Obecná mezinárodněprávní úprava lidských práv	459
2.1.1.	Počátky mezinárodněprávní úpravy lidských práv	459
2.1.2.	Charta OSN	460
2.1.3.	Všeobecná Deklarace lidských práv a pakty o lidských právech	461
2.2.	Evropská regionální mezinárodněprávní úprava lidských práv	462
2.2.1.	Evropská úmluva o ochraně lidských práv a základních svobod	463
2.2.2.	Ústavněprávní aspekty Evropské úmluvy	465
2.2.3.	Soudní interpretace Evropské úmluvy	466
§ 3	Evropská unie a základní lidská práva	470
3.1.	Základy lidských práv v ES/EU	470
3.2.	Doktrina lidských práv Evropského soudního dvora	472
3.3.	Právní prameny lidských práv v Evropské unii	475
3.3.1.	Ustanovení o lidských právech	475
3.3.2.	Judikatura ESD	476
3.3.3.	Sekundární právo	476
3.4.	Evropské občanství a kategorie lidských práv EU	477
3.4.1.	Práva osobní	477
3.4.2.	Práva politická	477
3.4.3.	Práva hospodářská, sociální a kulturní	479
3.5.	Lidská práva vytvářející na základě rozhodnutí Evropského soudního dvora základní principy Společenství	480
3.6.	Přezkum (kontrola) právních předpisů členských států Evropským soudním dvorem	482
§ 4	Vznikající ústavní lidská a občanská práva Evropy (ústavní lidská a občanská práva Evropy de constitutione ferenda)	483
4.1.	Obecné otázky lidských práv EU jako „de constitutione ferenda“	483

4.2. Vznikající Evropská ústavní úprava základních lidských a občanských práv .....	485
4.2.1. Charta základních práv Evropské unie .....	485
4.2.2. Třídění lidských a občanských práv zavedené Chartou Evropské unie .....	487
4.2.3. Práva vyjadřující lidskou důstojnost .....	488
4.2.4. Práva vyjadřující svobody .....	490
4.2.5. Práva vyjadřující rovnost .....	492
4.2.6. Práva vyjadřující solidaritu .....	495
4.2.7. Práva občanů .....	497
4.2.8. Práva vyjadřující spravedlnost .....	498
4.2.9. Budoucí závaznost Charty .....	499
Seznam literatury .....	500

## **Hlava VIII. – Komplementární a rozvíjející studie .. 506**

<b>I. Ústava a Evropská unie (otevřená otázka) .....</b>	<b>506</b>
§ 1 Dynamika vzniku formální evropské ústavy .....	506
§ 2 Evropský konvent .....	510
2.1. Nicejská smlouva .....	510
2.2. Laekenská deklarace .....	513
2.3. Konvent .....	515
2.3.1. Vznik a mandát Konventu .....	516
2.3.2. Složení Konventu .....	516
2.3.3. Způsob a harmonogram práce Konventu .....	517
§ 3 Návrh Smlouvy zakládající Ústavu pro Evropu .....	518
3.1. Přehled Návrhu .....	519
3.2. Stručná charakteristika Návrhu .....	521
3.2.1. Část I. – Základní ustanovení tvoří celkem 9 hlav a 59 článků .....	521
3.2.2. Část II. – Charta základních práv EU .....	525
3.2.3. Část III. – Politiky EU .....	525
3.2.4. Část IV. – Obecná a závěrečná ustanovení .....	526
3.2.5. Protokoly .....	527
§ 4 Cesta EU k formální ústavě .....	529
Seznam literatury .....	533

<b>II. Rozhodování v Evropské unii</b> .....	<b>535</b>
§ 1 Konstitucionalizace rozhodování .....	535
1.1. Rozhodování v multifunkčním hodnotovém prostředí ..	535
1.2. Principy rozhodování v evropském správním prostoru ..	538
1.3. Rozhodovací proces a regulační forma .....	544
1.4. Klasifikace rozhodovacích aktů a procedur .....	546
§ 2 Institucionální koordinace při rozhodování na úrovni EU ...	548
2.1. K pojmu institucionální koordinace .....	548
2.2. Legislativní proces a pravidla spolurozhodování .....	551
2.3. Správní proces a komitologie .....	556
§ 3 Provádění rozhodnutí EU členskými státy .....	562
3.1. Nepřímý výkon rozhodnutí .....	562
3.2. Účinná právní ochrana při výkonu rozhodnutí .....	566
Seznam literatury .....	574
<b>III. Lidská práva a menšiny v právu EU</b> .....	<b>576</b>
§ 1 Evropská unie a lidskoprávní dimenze .....	576
§ 2 Menšinová otázka v Evropské unii .....	580
2.1. Menšiny – pojem, definice, kategorizace, právní subjektivita .....	581
2.2. Formulace obsahu práv menšin v komunitárním právu ..	582
§ 3 Kontrolní mechanismy dodržování ochrany lidských práv v ES/EU .....	585
3.1. Judikatura Evropského soudu pro lidská práva ve Štrasburku .....	585
3.2. Judikatura Evropského soudního dvora .....	588
Seznam literatury .....	589
<b>IV. Právo na spravedlivý proces podle Evropské úmluvy v členských státech Evropské unie</b> .....	<b>590</b>
§ 1 Evropská úmluva a Evropská unie .....	593
§ 2 Charta základních práv Evropské unie .....	596
§ 3 Prameny spravedlivého procesu v Evropské unii .....	597
3.1. Oblast komunitárního práva .....	597
3.2. Oblast mezinárodního práva .....	597
3.3. Oblast vnitrostátního práva .....	598
§ 4 Spravedlivý proces v Chartě základních práv Evropské unie ..	600