

# Obsah

O autorovi .....	VI
Předmluva .....	VII
Seznam použitých zkratk .....	XVII

## Část první. Územní samospráva v České republice

<b>Kapitola I. Územní samospráva v demokratickém právním státě</b> .....	4
<b>Kapitola II. Základy postavení obcí a krajů v ČR</b> .....	13
1. Ústavní základy územní samosprávy .....	13
2. Obce a kraje v procesu reformy veřejné správy .....	18
<b>Kapitola III. Územní samospráva v ČR v evropském kontextu</b> ...	25
1. Evropská unie .....	25
2. Rada Evropy .....	28
3. Evropská charta místní samosprávy .....	30
4. Evropská charta regionální samosprávy .....	32
5. Doporučení týkající se dozoru nad úkony místních samospráv .....	34
6. Doporučení o účasti občanů na místním veřejném životě .....	35
7. Doporučení týkající se místní a regionální demokracie v České republice .....	36

## Část druhá. Právo tvorba územní samosprávy v demokratickém právním státě

<b>Kapitola I. Úvodem k právo tvorbě</b> .....	42
1. Právo tvorba, norma, předpis .....	42
2. Obecně závazné vyhlášky a nařízení .....	43
<b>Kapitola II. O právo tvorbě územní samosprávy</b> .....	45
1. Právo tvorba územní samosprávy z pohledu vztahu mezi státem, územní samosprávou a jednotlivci .....	49
2. Ukládání povinnosti v obecně závazných vyhláškách v demokratickém právním státu .....	52
3. K významu a smyslu právo tvorby územní samosprávy .....	56
<b>Kapitola III. Mezinárodněprávní základy právo tvorby územní samosprávy v ČR</b> .....	57
1. Právní předpisy územní samosprávy a mezinárodní právo .....	57
2. Právo tvorba územní samosprávy v evropském kontextu .....	59
3. Evropská unie .....	60
4. Rada Evropy .....	60
<b>Kapitola IV. Právní předpisy územní samosprávy a právo ES</b> .....	65

1. Právo ES a jeho vztah k národnímu právu v judikatuře Evropského soudního dvora .....	65
2. Ústavněprávní úprava .....	68
<b>Kapitola V. Ústavněprávní základy právo tvorby územní samosprávy v ČR .....</b>	<b>70</b>
<b>Kapitola VI. Právní předpisy územní samosprávy v hierarchii práva (jejich právní povaha) .....</b>	<b>76</b>
1. Právní síla .....	76
2. Zařazení právních předpisů obcí a krajů do hierarchie právního řádu .....	78
3. Konflikt ústavních norem s originární povahou obecně závazných vyhlášek? .....	80
4. K zásadě „Vše je dovoleno, co není zakázáno“ v evropském kontextu .....	84
5. Zhodnocení právní povahy obecně závazných vyhlášek českou právní vědou .....	87
<b>Část třetí. Historický vývoj právo tvorby územní samosprávy na území dnešní České republiky</b>	
<b>Kapitola I. Československá republika .....</b>	<b>95</b>
1. Obecní samospráva .....	97
2. Okresní samospráva .....	103
3. Zemská samospráva .....	104
<b>Kapitola II. Socialistické Československo .....</b>	<b>107</b>
1. Období 1944–1960 .....	107
2. Období 1960–1967 .....	110
3. Období 1967–1989 .....	112
4. Dozor státu nad právo tvorbou národních výborů .....	113
5. K právní povaze obecně závazných nařízení .....	114
<b>Kapitola III. Devadesátá léta 20. století .....</b>	<b>115</b>
1. Chronologický vývoj .....	115
2. Revitalizovaná obecní samospráva .....	117
3. Právo tvorba obecní samosprávy .....	119
4. Obecně závazné vyhlášky v přenesené působnosti .....	120
5. Obecně závazné vyhlášky v samostatné působnosti .....	121
<b>Část čtvrtá. Právní předpisy obcí v České republice</b>	
<b>Kapitola I. České obecní zřízení .....</b>	<b>129</b>
1. Základy postavení obcí .....	129
2. Působnost a pravomoc obcí .....	132
3. Orgány obcí .....	138
<b>Kapitola II. Přijímání právních předpisů obcí .....</b>	<b>142</b>

1. Subjekt oprávněný vydat právní předpis .....	142
2. Změna působnosti právotvorného subjektu .....	150
3. Přijímání obecně závazných vyhlášek v místním referendu .....	151
4. Vyhlásování a platnost právního předpisu obce .....	153
5. Účinnost právního předpisu obce .....	157
6. Evidence právních předpisů obce .....	158
7. Informování orgánu státního dozoru .....	159
<b>Kapitola III. Nařízení obcí .....</b>	<b>161</b>
1. Chráněné území a stavební uzávěra .....	163
2. Shromáždění bez oznámení .....	164
3. Maximální ceny .....	165
4. Tržní řády .....	166
5. Místní komunikace .....	172
6. Ceny stavebních pozemků .....	175
7. Mimořádná veterinární opatření .....	176
8. Krizová opatření .....	179
9. Ochrana ovzduší .....	180
10. Programy ochrany ovzduší .....	182
11. Ochrana přírody a krajiny před rušivou činností .....	185
12. Státní správa lesů .....	185
13. Mimořádná rostlinolékařská opatření .....	187
14. Sjízdnost a schůdnost silnic .....	189
<b>Kapitola IV. Obecně závazné vyhlášky obcí .....</b>	<b>191</b>
1. Veřejný pořádek .....	195
2. Územně plánovací dokumentace a umístování zařízení .....	205
3. Úplata za vzdělávání ve vyšších odborných školách zřizovaných obcí .....	207
4. Požární ochrana .....	208
5. Ochrana před alkoholismem a jinými toxikomaniemi .....	209
6. Výherní hrací přístroje .....	210
7. Příspěvek na částečnou úhradu neinvestičních nákladů mateřských škol, školních družin a školních klubů .....	212
8. Místní poplatky .....	213
9. Obecní policie .....	219
10. Bytové náhrady .....	220
11. Daň z nemovitostí .....	221
12. Taxislužba .....	224
13. Ochrana veřejného zdraví .....	226
14. Komunální odpady .....	229
15. Hřbitovní řády .....	231
<b>Kapitola V. Sankce za porušení právních předpisů obcí .....</b>	<b>235</b>
1. Přestupky .....	236
2. Jiné správní delikty .....	238

## Část pátá. Právní předpisy krajů v České republice

<b>Kapitola I. České krajské zřízení</b> .....	244
1. Základy postavení krajů .....	245
2. Působnost a pravomoc kraje .....	246
3. Orgány krajů .....	249
<b>Kapitola II. Přijímání právních předpisů krajů</b> .....	252
1. Subjekt oprávněný vydat právní předpis .....	252
2. Změna působnosti právo tvorného subjektu .....	253
3. Vyhlásování a platnost právního předpisu kraje .....	254
4. Věstník právních předpisů kraje .....	257
5. Účinnost právního předpisu kraje .....	259
6. Informování orgánu státního dozoru .....	260
<b>Kapitola III. Nařízení krajů</b> .....	262
1. Chráněné území a stavební uzávěra .....	263
2. Požární ochrana .....	264
3. Maximální ceny .....	266
4. Ochrana přírody a krajiny .....	267
5. Sjízdnost a schůdnost silnic .....	267
6. Náhrada za poskytnutí věcných prostředků k prověření opatření pro zabezpečení obrany státu .....	268
7. Programy ochrany ovzduší .....	268
<b>Kapitola IV. Obecně závazné vyhlášky krajů</b> .....	272
1. Územně plánovací dokumentace .....	274
2. Regionální odpady .....	275
<b>Kapitola V. Sankce za porušení právních předpisů krajů</b> .....	277
1. Přestupky .....	278
2. Jiné správní delikty .....	278

## Část šestá. Státní dozor nad právo tvorbou územní samosprávy

<b>Kapitola I. K doзору státu nad právo tvorbou územní samosprávy</b> .....	284
<b>Kapitola II. Státní dozor nad právo tvorbou obcí</b> .....	285
1. Nařízení obcí – stav do 31. 12. 2002 .....	285
2. Obecně závazné vyhlášky obcí – stav do 31. 12. 2002 .....	288
3. Obecně závazné vyhlášky a nařízení obcí – stav od 1. 1. 2003 .....	290
4. Kritické poznámky k právní úpravě .....	292

<b>Kapitola III. Státní dozor nad právo tvorbou krajů</b> .....	295
1. Obecně závazné vyhlášky a nařízení krajů – stav do 31. 12. 2002	295
2. Obecně závazné vyhlášky a nařízení krajů – stav od 1. 1. 2003	296
<b>Kapitola IV. Řízení před Ústavním soudem</b> .....	298
<b>Kapitola V. K vybraným aspektům judikatury Ústavního soudu ve věci právních předpisů územní samosprávy</b> .....	303
1. K judikatuře ohledně právní povahy obecně závazných vyhlášek	303
2. Poznámky k nálezu Ústavního soudu č. 107/2000 Sb.	309
<b>Část sedmá. Základní legislativní pravidla pro právo tvorbou územní samosprávy</b>	
<b>Kapitola I. Obecně</b> .....	317
<b>Kapitola II. K pravidlům a postupu při schvalování právních předpisů</b> .....	319
1. Výchozí pravidla	319
2. Příprava právního předpisu	320
3. Základní legislativně technické pokyny	321
4. Schvalování právního předpisu	323
5. Vyhlášení, platnost a účinnost právního předpisu	324
6. Evidence právních předpisů obce a věstník právních předpisů kraje	325
7. Informování orgánu státního dozoru	325
8. Závěrem	326
<b>Seznam literatury</b>	
1. Domácí knižní literatura	327
2. Domácí časopisecká, elektronická a ostatní literatura	331
3. Zahraniční literatura	336
<b>Právní předpisy</b>	
1. Domácí	341
2. Zahraniční	348
2.1. Polské právní předpisy	348
2.2. Slovenské právní předpisy	349
<b>Interní normativní akty a obdobné dokumenty</b>	
1. Domácí	351
2. Zahraniční	351
<b>Judikatura</b> .....	352
<b>Příloha: Právní věty z relevantních rozhodnutí Ústavního soudu</b> .....	365
<b>Věcný rejstřík</b> .....	403