

OBSAH

Úvod	11
DÍL PRVNÍ: PRÁVNÍ PŘEDPISY ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY	
– OBECNÁ ČÁST	13
1. Základní pojmy a stručná komparace	15
1.1 Způsoby výkonu veřejné správy	15
1.1.1 Centralizovaná státní správa	15
1.1.2 Decentralizovaná státní správa	16
1.1.3 Samospráva	16
1.1.3.1 Vztah státu a samosprávy	18
1.2 Právní předpis a právotvorba územní samosprávy	20
1.3 Právní normy	25
1.3.1 Právní síla	28
1.4 Právotvorba územní samosprávy v Evropě	32
1.4.1 Francie	33
1.4.2 Itálie	33
1.4.3 Maďarsko	34
1.4.4 Sasko	35
1.4.5 Polsko	35
1.4.6 Rakousko	36
1.4.7 Slovensko	36
1.4.8 Velká Británie	39
1.5 Vývoj místní právotvorby na Moravě, ve Slezsku a v Čechách	40
1.5.1 Období monarchie	40
1.5.2 Právotvorba územní samosprávy 1918–45	41
1.5.3 Právotvorba národních výborů 1945–1990	43
1.5.4 Právotvorba obcí 1990–2000	45
1.5.4.1 Přijímání obecně závazných vyhlášek radou	46
1.5.4.2 Právní předpisy městských částí	48
1.5.4.3 Zvláštní právní předpisy Prahy, Brna, Ostravy a Plzně	49
1.5.4.4 Rušení obecně závazných vyhlášek obcí	49
2. Druhy právních předpisů územní samosprávy	52
2.1 Podle subjektů územní samosprávy	52
2.1.1 Městské části	53
2.2 Podle ústavní oprávněnosti	54
2.3 Podle působnosti z hlediska druhu veřejné správy	56

2.4	Fakultativní a obligatorní právní předpisy územní samosprávy	62
2.4.1	Fakultativní právní předpisy územní samosprávy	62
2.4.2	Obligatorní právní předpisy územní samosprávy.	62
2.5	Obecně závazné vyhlášky a místní referendum	65
2.6	Paakty	68
3.	Působnost právních předpisů územní samosprávy	70
3.1	Věcná působnost	70
3.1.1	Rozlišení samostatné a přenesené působnosti	71
3.1.2	Pojímání samostatné působnosti Ústavním soudem	74
3.1.3	Obecně závazné vyhlášky stanovící povinnosti.	83
3.1.4	Změna věcné působnosti	84
3.2	Územní působnost	87
3.2.1	Změna hranic územní samosprávy, rozdělení, sloučení a připojení obcí.	88
3.2.2	Výlučnost územní působnosti	89
3.2.2.1	Výjimky z výlučné územní působnosti.	90
3.3	Osobní působnost	92
3.4	Časová působnost	92
4.	Náležitosti a struktura právních předpisů územní samosprávy.	94
4.1	Označení vydavatele	95
4.2	Název.	96
4.3	Úvodní věta	98
4.4	Vlastní text a jeho struktura.	99
4.4.1	Preambule.	100
4.4.2	Právně závazná část	101
4.4.2.1	Výjimky.	102
4.4.2.2	Závěrečná ustanovení	102
4.5	Odkazy a poznámky	102
4.5.1	Rozdílnost odkazu a poznámky	105
4.6	Podpisy	106
4.7	Přílohy	109
5.	Přijímání právních předpisů územní samosprávy.	110
5.1	Doba přijetí	110
5.2	Přijímající orgán	111
5.3	Navrhování právních předpisů územní samosprávy	112
5.3.1	Důvodová zpráva	116
5.4	Schválení právních předpisů územní samosprávy.	117
5.4.1	Oprava chyb	118
5.5	Platnost právních předpisů územní samosprávy	118

5.5.1	Vyhlášení právních předpisů obce	118
5.5.2	Vyhlášení právních předpisů kraje	120
5.5.3	Vyhlášení právních předpisů Prahy	122
5.5.4	Pozbytí platnosti	123
5.6	Účinnost právních předpisů územní samosprávy	123
5.7	Informování správních orgánů	127
5.7.1	Informování orgánu dozoru	127
5.7.2	Informování jiných orgánů	128
5.8	Přijetí novely	129
5.8.1	Úplné znění	130
5.9	Evidence	131
5.10	Závaznost právních předpisů územní samosprávy	132
6.	Realizace právních předpisů územní samosprávy a sankce za jejich porušení	133
6.1	Mimosankční nástroje realizace	134
6.1.1	Informační služba	134
6.1.2	Konzultační služba	136
6.1.3	Sjednocovací služba	136
6.1.4	Legisvakance a retroaktivita	137
6.2	Sankce	138
6.2.1	Jiný správní delikt	140
6.2.1.1	Zvláštní řízení o některých jiných správních deliktech	148
6.2.2	Přestupek	149
6.2.2.1	Sankce za přestupek	150
6.2.2.2	Řízení o přestupcích	150
6.2.3	Zákaz jiných sankcí	151
7.	Výklad právních předpisů územní samosprávy	153
7.1	Druhy výkladu	154
7.2	Metody výkladu	156
7.2.1	Jazykový výklad	156
7.2.2	Systematický výklad	157
7.2.3	Účelový (teleologický) výklad	157
7.2.4	Historický výklad	157
7.2.5	Srovnávací výklad	158
7.2.6	Logický výklad	158
7.3	Typy výkladu z hlediska výsledku	160
8.	Rušení právních předpisů územní samosprávy	161
8.1	Podle rozsahu	162
8.1.1	Částečné	162

8.1.2 Úplné	163
8.2 Podle míry nahrazení právního předpisu	164
8.3 Podle subjektu	167
8.3.1 Obec či kraj	167
8.3.1.1 Rušení právních předpisů městských částí	169
8.3.1.2 Rušení nařízení okresních úřadů	169
8.3.1.3 Zrušení právních předpisů obcí při sloučení a připojení obcí	169
8.3.2 Pozastavení účinnosti právního předpisu územní samosprávy ..	170
8.3.3 Vláda	175
8.3.4 Ústavní soud	176
8.3.4.1 Účastníci	181
8.3.4.1.2 Ostatní účastníci a vedlejší účastníci	187
8.3.4.1.3 Právní zastoupení	188
8.3.4.1.4 Náklady řízení	189
8.3.4.2 Řízení	189
8.3.4.2.1 Jednací jazyk	189
8.3.4.2.2 Návrh	190
8.3.4.2.3 Jednání a rozhodování	196
8.3.4.2.4 Podjatost soudece	198
8.3.4.3 Nález	199
8.3.4.4 Důsledky nálezů Ústavního soudu	202
8.3.4.5 Statistika nálezů Ústavního soudu	210
8.3.4.6 Zvláštní rušení prováděcích právních předpisů územní samosprávy	212
8.3.5 Evropský a mezinárodní soud	213
8.3.6 Nejvyšší správní soud	214
8.3.7 Obecné soudy	218
9. Odpovědnost za vadné právní předpisy územní samosprávy a paakty	220
9.1 Odpovědnost za vadné a zrušené právní předpisy územní samosprávy	220
9.2 Odpovědnost za chyby v textové publikaci	223
9.3 Odpovědnost za paakt vydávaný za právní předpis územní samosprávy	224
DÍL DRUHÝ: ZVLÁŠTNÍ ČÁST	227
1. Antikomunistické vyhlášky	229
2. Řád pohřebiště	231

3. Majetek	234
3.1 Obecní byty	235
4. Místní poplatky	237
4.1 Místní poplatek ze psů	239
4.2 Místní poplatek za užívání veřejného prostranství	240
4.3 Místní poplatek ze vstupného	242
4.4 Místní poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst	243
4.5 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	244
4.6 Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ..	245
5. Daň z nemovitostí	247
6. Školství	248
6.1 Místně příslušná základní škola	248
7. Tržní řády	251
8. Veřejný pořádek	254
8.1 Regulace nežádoucích činností	256
8.2 Noční klid	260
8.3 Ochrana před alkoholismem	263
8.4 Zábavná pyrotechnika	234
8.5 Pobyt	265
8.6 Zimní údržba komunikací	266
8.7 Erotika a pornografie	268
8.8 Omezování shromáždění	268
9. Životní prostředí	270
9.1 Ochrana ovzduší – topeniště	270
9.1.1 Smog	271
9.1.2 Světelné znečištění	271
9.2 Odpad	272
9.2.1 Poplatek za komunální odpad	274
9.3 Čistota v obci	276
10. Statuty	278
11. Územně plánovací dokumentace	280
DÍL TŘETÍ: ZÁJMOVÁ SAMOSPRÁVA A JEJÍ PŘEDPISY	281
1. Profesionální komory s povinným členstvím	287

1.1 Osobní působnost	288
1.2 Územní působnost	289
1.3 Věcná působnost	289
1.4 Stavovské předpisy	290
2. Komory s nepovinným členstvím.....	297
2.1 Předpisy Hospodářské a Agrární komory	297
3. Vysokoškolská samospráva	299
3.1 Vnitřní předpisy	299
Závěr	302
Příklady	303
Literatura	331