

---

# OBSAH

|            |   |
|------------|---|
| Úvod ..... | 9 |
|------------|---|

## Kapitola I. Správa a její klasifikace

|  |    |
|--|----|
| <b>1 Správa a veřejná správa</b> .....                     | 11 |
| <b>2 Klasifikace správy</b> .....                          | 12 |
| 2.1 Obecně ke klasifikaci .....                            | 12 |
| 2.2 Veřejná správa ve smyslu formálním a materiálním ..... | 14 |
| 2.3 Veřejná správa a management .....                      | 17 |
| 2.4 Druhy veřejné správy .....                             | 21 |

## Kapitola II. Historie studia veřejné správy

|   |    |
|---|----|
| <b>1 Kameralistika a policejní věda</b> ..... | 25 |
| <b>2 Správní právo a správní věda</b> .....   | 28 |
| <b>3 Studium veřejné správy v USA</b> .....   | 30 |
| <b>4 Poválečný vývoj v Evropě</b> .....       | 34 |

## Kapitola III. Vymezení správní vědy

|   |    |
|---|----|
| <b>1 Správní věda nebo správní vědy</b> .....           | 39 |
| <b>2 Předmět správní vědy a její vymezení</b> .....     | 43 |
| 2.1 Předmět správní vědy .....                          | 43 |
| 2.2 Vymezení správní vědy .....                         | 44 |
| <b>3 Metody správní vědy</b> .....                      | 45 |
| <b>4 Správní politika</b> .....                         | 49 |
| <b>5 O reformách a modernizaci veřejné správy</b> ..... | 50 |

## Kapitola IV. Činnost veřejné správy

|  |    |
|--|----|
| <b>1 Úkoly veřejné správy</b> .....                    | 57 |
| 1.1 K pojetí a obsahu veřejných úkolů .....            | 58 |
| 1.2 K systematickému úkolů veřejné správy .....        | 59 |
| 1.3 Transformace úkolů do organizačních struktur ..... | 61 |
| 1.4 Plánování úkolů .....                              | 62 |

|          |   |    |
|----------|---|----|
| 1.5      | Problémy spojené s nárůstem veřejných úkolů | 66 |
| <b>2</b> | <b>Rozhodování ve veřejné správě</b>        | 68 |
| 2.1      | Úvodní poznámka                             | 68 |
| 2.2      | Základní pojmy                              | 69 |
| 2.3      | Typy a modely rozhodování                   | 75 |

## Kapitola V. Organizační výstavba

|          |  |     |
|----------|--|-----|
| <b>1</b> | <b>K pojmu organizace</b>                    | 81  |
| <b>2</b> | <b>Organizační principy</b>                  | 82  |
| <b>3</b> | <b>Organizační moc</b>                       | 89  |
| <b>4</b> | <b>Organizační modely</b>                    | 90  |
| 4.1      | Základní členění                             | 90  |
| 4.2      | Hierarchický model                           | 90  |
| 4.3      | Základní varianty hierarchického modelu      | 93  |
| 4.4      | Participační model                           | 96  |
| 4.5      | Konzultativní model (skupinové struktury)    | 97  |
| <b>5</b> | <b>Organizace české veřejné správy</b>       | 98  |
| 5.1      | Ústavní základy                              | 98  |
| 5.2      | Základní uspořádání                          | 100 |
| 5.3      | Nositelé a vykonavatelé české veřejné správy | 101 |
| 5.4      | Nejvyšší orgány                              | 104 |
| 5.5      | Organizace státní správy                     | 106 |
| 5.6      | Samospráva                                   | 112 |
| 5.6.1    | Územní samospráva                            | 112 |
| 5.6.2    | Zájmová samospráva                           | 120 |
| 5.7      | Ostatní veřejná správa                       | 120 |

## Kapitola VI. Pracovníci ve veřejné správě

|          |  |     |
|----------|--|-----|
| <b>1</b> | <b>Úvodní poznámka</b>                           | 123 |
| <b>2</b> | <b>Formy veřejné služby</b>                      | 124 |
| <b>3</b> | <b>Výběr uchazečů</b>                            | 126 |
| <b>4</b> | <b>Role zaměstnance veřejné správy</b>           | 127 |
| <b>5</b> | <b>Uplatnění výkonnostního principu</b>          | 130 |
| <b>6</b> | <b>Vedení pracovníků (personální management)</b> | 131 |
| <b>7</b> | <b>Vzdělávání</b>                                | 132 |

## Kapitola VII. Kontrola veřejné správy

|              |  |     |
|--------------|--|-----|
| <b>1</b>     | <b>Zásady kontroly</b>                             | 135 |
| <b>2</b>     | <b>Význam a členění kontroly ve veřejné správě</b> | 137 |
| <b>3</b>     | <b>Externí kontrola veřejné správy</b>             | 138 |
| 3.1          | Parlamentní kontrola                               | 138 |
| <b>6</b> 3.2 | Kontrola rozpočtová a účetní                       | 139 |

|  |            |
|--|------------|
| 3.3 Soudní kontrola .....                      | 139        |
| 3.4 Veřejný ochránce práv .....                | 140        |
| <b>4 Interní kontrola veřejné správy .....</b> | <b>140</b> |
| <b>5 Správní dozor .....</b>                   | <b>141</b> |
| 5.1 Obecně ke správnímu dozoru .....           | 141        |
| 5.2 Dozor státu nad výkonem samosprávy .....   | 141        |

## Kapitola VIII. Hodnocení veřejné správy

|   |            |
|---|------------|
| <b>1 Obecně k problematice .....</b>                            | <b>143</b> |
| <b>2 Jednotlivá kritéria .....</b>                              | <b>144</b> |
| 2.1 Efektivnost .....   | 144        |
| 2.2 Hospodárnost .....  | 145        |
| 2.3 Úspornost .....   | 146        |
| 2.4 Účelnost .....  | 147        |
| 2.5 Přiměřenost .....   | 148        |
| <b>3 K některým teoriím o efektivnosti veřejné správy .....</b> | <b>148</b> |
| 3.1 Úvodní poznámka .....                                       | 148        |
| 3.2 Efektivnost jako souhrnné kritérium .....                   | 149        |
| 3.3 Efektivnost jako jedno z možných kritérií .....             | 150        |
| 3.4 Efektivnost jako míra racionálního chování .....            | 154        |
| 3.5 K některým praktickým problémům měření efektivnosti .....   | 158        |

## Přílohy

|  |            |
|--|------------|
| Organizace veřejné správy v ČR .....   | 161        |
| Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem<br>a stanovení obcí s rozšířenou působností ..... | 162        |
| Počet obcí v ČR .....  | 169        |
| Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě .....  | 170        |
| Sdělení MZV ČR č. 181/1999 Sb.<br>(Evropská charta místní samosprávy) .....  | 175        |
| Nové správní uspořádání v ČR .....   | 185        |
| Regiony UNITS 2 .....  | 186        |
| <b>Přehled vybrané literatury .....</b>  | <b>187</b> |
| <b>Rejstřík .....</b>  | <b>190</b> |