

# OBSAH

Předmluva .....	9
<b>1 VEŘEJNÉ FINANCE – ZÁKLADNÍ POJMY, FUNKCE, VAZBY NA VEŘEJNÝ SEKTOR</b> . . . . .	<b>11</b>
1.1 Vymezení pojmu „veřejné finance“. Fiskální funkce .....	11
1.2 Veřejné finance jako vědní disciplína .....	20
1.3 Veřejné finance, veřejný a soukromý sektor .....	22
1.4 Rozvoj fiskální teorie .....	28
<b>2 VEŘEJNÉ FINANCE V PARADIGMATU VEŘEJNÉ VOLBY</b> .....	<b>33</b>
2.1 Podstata veřejné volby a její aktéři .....	33
2.2 Role byrokracie ve veřejné volbě .....	38
2.3 Zájmové skupiny ve veřejné volbě .....	41
2.4 Hlasovací pravidla ve veřejné volbě .....	42
<b>3 VEŘEJNÉ STATKY</b> .....	<b>58</b>
3.1 Charakteristika veřejných statků .....	58
3.2 Typologie veřejných statků .....	65
3.3 Efektivní zabezpečení veřejných statků .....	70
<b>4 VEŘEJNÉ VÝDAJE, PROJEKTY A PROGRAMY</b> .....	<b>83</b>
4.1 Veřejné výdaje – charakteristika, druhy a členění .....	83
4.2 Institucionální versus programové financování .....	96
4.3 Metody hodnocení výdajových programů .....	100
4.4 Veřejné zakázky .....	107
<b>5 VEŘEJNÉ PŘÍJMY – CHARAKTERISTIKA, DRUHY A ČLENĚNÍ</b> .....	<b>118</b>
5.1 Daně – vymezení pojmu a třídění .....	119
5.2 Přímé daně v českém daňovém mixu .....	124
5.3 Nepřímé daně .....	128
5.4 Ostatní daňové příjmy .....	130
5.5 Poplatky .....	133
5.6 Úvěrové příjmy .....	134

6	ÚVOD DO DAŇOVÉ TEORIE	138
6.1	Daňové principy	138
6.2	Spravedlnost daní	139
6.3	Efektivnost daní	141
6.3.1	Nadměrné daňové břemeno	141
6.3.2	Administrativní náklady zdanění	147
6.4	Vztah mezi efektivností a spravedlností daní	148
6.5	Daňový přesun a dopad	149
6.6	Měření daňové redistribuce	152
7	SOCIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ	155
7.1	Důvody pro rozvoj sociálního zabezpečení	156
7.2	Nástroje sociálního zabezpečení	158
7.3	Problémy sociálního zabezpečení	161
7.4	Státní populace jako rizikový faktor růstu výdajů na sociální zabezpečení	169
8	ROZPOČTOVÁ SOUSTAVA A ROZPOČTOVÝ PROCES	178
8.1	Charakteristika rozpočtové soustavy	178
8.2	Státní rozpočet	184
8.3	Podstata a průběh rozpočtového procesu	188
8.4	Metody rozpočtování	193
8.5	Kontrola a audit v České republice	194
9	PROSTOROVÉ ASPEKTY VEŘEJNÝCH FINANCÍ	199
9.1	Prostorové aspekty veřejných financí	199
9.2	Fiskální decentralizace	202
9.2.1	Teoretická východiska fiskální decentralizace	203
9.2.2	Prostorový aspekt fiskální decentralizace	215
9.2.3	Regulační a výdajové nástroje fiskální decentralizace	219
9.2.4	Příjmové nástroje fiskální decentralizace	221
9.2.5	Kontrolní demokratický mechanismus fiskální decentralizace	230
9.3	Místní finance	232
9.3.1	Místní rozpočty	233
10	ROZPOČTOVÁ A FISKÁLNÍ POLITIKA – VYBRANÉ PROBLÉMY	238
10.1	Rozpočtová politika	238
10.2	Fiskální politika	244
10.2.1	Změna vládních výdajů	245
10.2.2	Změna daní	248

10.2.3	Vestavěné stabilizátory	249
10.2.4	Expanzivní a restriktivní fiskální politika	250
10.3	Státní pokladna	255
11	FISKÁLNÍ NEROVNOVÁHA-PROBLÉMY A DOPADY	257
11.1	Krátkodobá fiskální nerovnováha-rozpočtový deficit	257
11.2	Dlouhodobá fiskální nerovnováha-veřejný dluh	268
11.3	Problémy fiskální nerovnováhy	278
12	OBCENÉ TRENDY A SOUČASNÉ PROBLÉMY VEŘEJNÝCH FINANČÍ	282
12.1	Obecné trendy a současné problémy veřejných financí	282
12.1.1	Trendy a problémy v oblasti rozpočtové a fiskální politiky	282
12.1.1.1	Tlhuť k rozpočtovým deficitům	282
12.1.1.2	Strukturální reformy v oblasti veřejných financí	283
12.1.1.3	Zlepšování skladby veřejných výdajů a stát blahobytu	284
12.1.2	Obecné trendy a současné problémy zdanění	287
12.1.2.1	Daňová kvóta a daňový mix v zemích Evropské unie	288
12.1.2.2	Daňová mobilita a konkurence	290
12.1.2.3	Daňová politika Evropské unie a harmonizace daní	291
12.2	Veřejné finance EU	295
12.2.1	Maastrichtská kritéria	296
12.2.2	Rozpočtová konvergence: veřejný deficit a veřejný dluh	298
12.2.3	Pakt stability a růstu	305
12.3	Rozpočet evropské unie	308
12.3.1	Historie rozpočtu, vývoj evropské integrace a rozpočtu	309
12.3.2	Rozpočtové principy	317
12.3.3	Rozpočtový proces	319
12.3.4	Příjmy a výdaje rozpočtu EU	319
12.3.5	Finanční perspektiva, politika finančního cílování	325
13	REFORMA VEŘEJNÝCH FINANČÍ V ČR	329
13.1	Vymezení pojmu reforma veřejných financí	329
13.2	Reforma veřejných financí na výdajové straně veřejných rozpočtů	330
13.2.1	Nabídkový a poptávkový způsob tvorby výdajové strany rozpočtu	331
13.2.2	Transformace „nárokového“ (institucionálního) rozpočtování veřejných výdajů na „ekonomicko-záslužný“ systém rozpočtování veřejných výdajů	334
13.2.3	Zavádění cílově orientovaného rozpočtování veřejných výdajů	335
13.2.4	Přeměna „brutto“ rozpočtování v „netto“ rozpočtování	337
13.2.5	Spotřební versus produkční způsob nakládání s veřejnými výdaji	338

13.2.6	Reforma ve způsobu monitorování veřejných výdajů . . . . .	339
13.2.7	Reforma v oblasti účtování veřejných výdajů resp. veřejných nákladů . . . . .	342
13.3	Daňové reformy . . . . .	343
13.3.1	Daňová reforma v devadesátých letech . . . . .	343
13.3.2	Druhá polovina devadesátých let . . . . .	344
13.3.3	Vývoj po roce 2000 . . . . .	345

ZÁVĚR . . . . .	349
-----------------	-----

LITERATURA . . . . .	350
----------------------	-----

12.1	Trendy a problémy v oblasti rozpočtové a fiskální politiky . . . . .	156
12.1.1	Třinůlka k rozpočtovým dělostřelcům . . . . .	158
12.1.2	Situční analýzy veřejných financí v oblasti rozpočtové politiky . . . . .	161
12.1.3	Číslo 12.1.3: Rozpočtová politika veřejných výdajů a stát . . . . .	169
12.1.3	Opecné trendy a současná problémy zdanění . . . . .	187
12.1.3.1	Daňová kvóta a daňový tlak v zemích Evropy . . . . .	178
12.1.3.2	Daňová modela a konkurence . . . . .	178
12.1.3.3	Daňová politika Evropské unie a harmonizace daňí . . . . .	184
12.2	Veřejné finance EU . . . . .	187
12.2.1	Maschiková kniha . . . . .	191
12.2.2	Rozpočtová konvergence: veřejný deficit a veřejný dluh . . . . .	191
12.2.3	Pakt stability a růstu . . . . .	305
12.3	Rozpočet evropské unie . . . . .	308
12.3.1	Historie rozpočtu: vývoj evropské integrace a rozpočtu . . . . .	308
12.3.2	Rozpočtová politika . . . . .	317
12.3.3	Rozpočtový proces . . . . .	302
12.3.4	Příjmy a výdaje rozpočtu EU . . . . .	312
12.3.5	Finanční perspektiva: politika finančního členění . . . . .	325
12.4	REFORMA VEŘEJNÝCH FINANCÍ V ČR . . . . .	222
12.4.1	Významní pojmu reformy veřejných financí . . . . .	222
12.4.2	Reforma veřejných financí na výstřední straně veřejných rozpočtů . . . . .	330
12.4.3	Nákladový a příjmový způsob tvorby výdajové strany rozpočtů . . . . .	331
12.4.4	Transformace rozpočtových nástrojů: rozpočtová politika . . . . .	332
12.4.5	Výdaje na ekonomicko-sociální systém rozpočtových veřejných výdajů . . . . .	332
12.4.6	Zavádění cílové orientovanosti rozpočtování veřejných výdajů . . . . .	335
12.4.7	Přeměna „brutto“ rozpočtování v „netto“ rozpočtování . . . . .	337
12.4.8	Spotřební verze produkční způsobu nákladů a veřejných výdajů . . . . .	338