

# Obsah

	str.	m. č.
Úvod k prvnímu vydání .....	V	
K osmému vydání .....	VI	
Autoři jednotlivých částí.....	VII	
O autorech.....	IX	
Vzory citace judikátů soudů ČR.....	XIII	
Vzory citace judikátů evropských soudů .....	XIV	
Přehled obsahu.....	XV	
Seznam použitých zkratk .....	XXXI	
<b>Část první. Základy správního práva .....</b>	<b>1</b>	
<b>Kapitola I. Veřejná správa.....</b>	<b>3</b>	<b>1</b>
Oddíl 1. Pojem veřejné správy .....	3	1
Oddíl 2. Rozdíly mezi veřejnou správou, zákonodárstvím, soudnictvím a vládou .....	7	6
Oddíl 3. Druhy veřejné správy.....	10	11
<b>Kapitola II. Správní právo.....</b>	<b>15</b>	<b>16</b>
Oddíl 1. Pojem, předmět a systém .....	15	16
Oddíl 2. Právo veřejné a právo soukromé.....	21	24
Oddíl 3. K historii správního práva v českých zemích .....	25	28
Oddíl 4. Správní právo a správní věda.....	35	39
<b>Kapitola III. Prameny správního práva.....</b>	<b>37</b>	<b>41</b>
Oddíl 1. Systém pramenů správního práva.....	38	41
Oddíl 2. Právní řád České republiky.....	41	44
Oddíl 3. Druhy pramenů správního práva.....	43	46
§ 1 Ústava a ústavní zákony.....	43	46
§ 2 Pravidla mezinárodního práva .....	44	47
§ 3 Právo Evropské unie .....	47	51
§ 4 Obecné principy práva a obecné principy správního práva.....	54	59

	str.	m. č.
§ 5 Zákony .....	57	62
§ 6 Nařízení.....	62	67
§ 7 Obecně závazné vyhlášky územních samosprávných celků v oblasti samosprávy .....	69	74
Oddíl 4. Publikace právních předpisů.....	71	77
Kapitola IV. Administrativněprávní vztahy .....	75	79
Oddíl 1. Charakteristické rysy administrativněprávních vztahů.....	75	79
Oddíl 2. Podmínky výkonu pravomoci subjektů správy.....	79	83
Oddíl 3. Veřejná práva a veřejné povinnosti .....	85	92
<b>Část druhá. Organizace veřejné správy .....</b>	<b>91</b>	
Kapitola V. Právní základy organizace .....	93	97
Oddíl 1. Pojem organizace veřejné správy.....	93	97
Oddíl 2. Subjekty a vykonavatelé veřejné správy.....	96	102
§ 1 Subjekty a jejich klasifikace.....	96	102
§ 2 Vykonavatelé (úřady, orgány) .....	97	104
§ 3 Stát jako subjekt veřejné správy .....	100	109
§ 4 Veřejnoprávní korporace .....	101	110
§ 5 Veřejný ústav a veřejný podnik.....	103	112
§ 6 Jiné subjekty.....	106	116
Oddíl 3. Působnost a pravomoc .....	109	120
§ 1 Působnost.....	110	121
§ 2 Pravomoc .....	112	123
§ 3 Vliv rozsahu působnosti a pravomoci na postavení správního úřadu (orgánu) v organizační soustavě.....	112	124
Kapitola VI. Základy organizace veřejné správy v ČR .....	115	126
Oddíl 1. Ústavní základy.....	115	126
Oddíl 2. Kritéria členění české veřejné správy .....	117	128
Oddíl 3. Vykonavatelé státní správy .....	118	129
§ 1 Přímí vykonavatelé .....	118	129
§ 2 Nepřímí vykonavatelé.....	123	138
Oddíl 4. Územní samospráva.....	127	143
§ 1 Vývoj právní úpravy .....	127	143
§ 2 Pojem a znaky .....	133	151
1. Pojem .....	133	151
2. Územní základ .....	134	154
3. Osobní základ.....	138	159
4. Právní subjektivita .....	140	161

	str.	m. č.
Kapitola XXXIX. Ochrana před nezákonnými právními předpisy .....	655	829
Kapitola XL. Soudní ochrana před nezákonným správním aktem (rozhodnutím) .....	663	838
Kapitola XLI. Ochrana proti zásahům, které nejsou rozhodnutím .....	671	847
Kapitola XLII. Ochrana před nezákonnou nečinností .....	677	854
Kapitola XLIII. Ochrana před jinou nezákonnou činností veřejné správy .....	683	860
Kapitola XLIV. Trestní odpovědnost funkcionářů a úředníků ..	687	864
Kapitola XLV. Organizace ochrany veřejného zájmu .....	693	869
<b>Část desátá. Evropské správní právo .....</b>	<b>699</b>	
Kapitola XLVI. Historická, srovnávací a integrační perspektiva .....	701	879
Oddíl 1. Přínos Rady Evropy, Evropských společenství a Evropské unie .....	704	880
Oddíl 2. Pojem evropského správního práva .....	713	891
§ 1 Správní právo Evropské unie .....	714	892
§ 2 Právo společného správního prostoru .....	720	903
§ 3 Ius commune .....	727	910
Kapitola XLVII. Institucionalizace evropského správního prostoru .....	735	923
Oddíl 1. Evropská unie jako správněprávní společenství .....	737	925
§ 1 Exekutiva a administrativa .....	737	925
§ 2 Správní soudnictví .....	744	933
Oddíl 2. Evropský standard územní samosprávy .....	756	955
Kapitola XLVIII. Právo na dobrou správu .....	765	967
Oddíl 1. Procesní korektnost, pečlivost (due care) a legitimní očekávání .....	769	970
Oddíl 2. Rovnost a přiměřenost .....	774	978
Oddíl 3. Neminem laedere .....	776	985
<b>Seznam základní literatury .....</b>	<b>781</b>	
<b>Věcný rejstřík .....</b>	<b>783</b>	

	str.	m. č.
§ 3 Druhy obcí .....	143	164
§ 4 Působnost .....	147	170
1. Členění působnosti .....	147	170
2. Samostatná působnost .....	149	174
3. Přenesená působnost .....	154	178
§ 5 Orgány obcí a krajů .....	154	179
1. Obecně .....	154	179
2. Orgány obce .....	155	181
3. Orgány kraje .....	160	191
§ 6 Místní a krajské referendum .....	161	197
§ 7 Kontrola a dozor nad činností územních samosprávných celků .....	163	198
1. Obecně .....	163	198
2. Dozor nad výkonem samostatné působnosti obce .....	165	201
3. Dozor nad výkonem samostatné působnosti kraje .....	166	203
4. Dozor nad výkonem přenesené působnosti orgány obce .....	166	203
5. Dozor nad výkonem přenesené působnosti orgány kraje .....	167	203
Oddíl 5. Zájmová samospráva a ostatní vykonavatelé veřejné správy .....	167	206
<b>Část třetí. Činnost veřejné správy .....</b>	<b>171</b>	
Kapitola VII. Obecně k problematice správní činnosti a jejím formám .....	173	208
Kapitola VIII. Právní předpisy a jiné abstraktní formy správní činnosti .....	177	212
Oddíl 1. Význam a místo abstraktních aktů v činnosti veřejné správy .....	177	212
Oddíl 2. Abstraktní a konkrétní akty a akty abstraktně konkrétní .....	179	214
Oddíl 3. Nařízení .....	180	217
§ 1 Pojem .....	180	217
§ 2 Pravomoc vydávat nařízení .....	183	220
Oddíl 4. Opatření obecné povahy .....	184	221
Oddíl 5. Obecně závazné vyhlášky .....	185	224
Oddíl 6. Jiné abstraktní akty .....	187	226
§ 1 Statutární předpisy .....	187	227
§ 2 Vnitřní předpisy .....	189	230

	str.	m. č.
Kapitola IX. Správní akty .....	193	234
Oddíl 1. Pojem .....	193	235
Oddíl 2. Členění .....	194	235
§ 1 Podle obsahu .....	194	235
§ 2 Podle povahy právních účinků .....	195	236
§ 3 Podle okruhu osob, které akt zavazuje .....	196	238
§ 4 Další členění konstitutivních aktů .....	198	241
§ 5 Procesní režim .....	200	244
§ 6 Vybrané správní akty .....	202	247
Oddíl 3. Náležitosti správních aktů .....	204	252
§ 1 Kompetenční .....	204	253
§ 2 Obsahové .....	205	254
§ 3 Vnější forma .....	209	261
§ 4 Procedurální .....	210	261
Oddíl 4. Vady správních aktů .....	210	262
§ 1 Akty nezákonné nebo věcně nesprávné .....	210	263
§ 2 Akty formálně vadné .....	212	265
§ 3 Presumpce správnosti .....	212	266
§ 4 Způsoby nápravy .....	212	267
§ 5 Nicotnost .....	213	268
Oddíl 5. Vlastnosti správních aktů .....	218	273
§ 1 Platnost .....	218	273
§ 2 Právní moc .....	219	274
§ 3 Změna a zrušení pravomocného správního aktu .....	220	276
§ 4 Nové rozhodnutí v pravomocně skončené věci .....	222	277
§ 5 Účinnost .....	224	280
§ 6 Zpětné přiznání práva .....	225	
§ 7 Vynutitelnost .....	226	281
§ 8 K pojmu vykonatelnosti .....	226	282
Oddíl 6. Fikce a domněnka vydání správního aktu .....	227	284
Oddíl 7. Řetězení a subsumpce správních aktů .....	230	286
Oddíl 8. Správní akty a podobné úkony mimo sféru rozhodování o subjektivních právech .....	233	289
Kapitola X. Veřejnoprávní smlouvy .....	237	291
Oddíl 1. Pojem .....	237	291
Oddíl 2. Členění .....	240	294
§ 1 Koordinační smlouvy .....	240	295
§ 2 Subordinační smlouvy .....	247	303
Oddíl 3. Veřejnoprávní omezení smluvních aktivit subjektů veřejné správy .....	258	314

	str.	m. č.
Oddíl 4. Veřejnoprávní smluvní vztahy mezi osobami soukromého práva.....	259	315
Kapitola XI. Faktické pokyny a donucovací úkony.....	261	316
Oddíl 1. Charakteristika.....	261	316
Oddíl 2. Faktické pokyny.....	262	318
Oddíl 3. Bezprostřední zásahy.....	263	319
Oddíl 4. Exekuční úkony.....	266	321
Oddíl 5. Zajišťovací úkony.....	267	322
Oddíl 6. Příbuzné instituty.....	267	323
Kapitola XII. Jiné úkony.....	269	324
Oddíl 1. Charakteristika.....	269	324
Oddíl 2. Osvědčení.....	271	326
Oddíl 3. Ověření.....	272	327
Oddíl 4. Posudky, stanoviska a vyjádření.....	274	330
Oddíl 5. Informační úkony.....	275	331
Oddíl 6. Registrace.....	277	333
Oddíl 7. Programovací úkony.....	277	334
Oddíl 8. Materiální úkony.....	278	335
Oddíl 9. Doporučení a výzvy.....	278	336
Oddíl 10. Veřejnoprávní ujednání.....	279	337
Oddíl 11. Procedurální aspekty.....	280	338
Kapitola XIII. Správní dozor.....	283	341
Oddíl 1. Pojem a charakteristika.....	283	341
Oddíl 2. Obsah právních vztahů při výkonu správního dozoru.....	290	
§ 1 Procesní oprávnění dozorcích orgánů.....	291	352
§ 2 Povinnosti dozorcích orgánů.....	292	353
§ 3 Nápravné prostředky dozoru a ukládání sankcí.....	293	354
§ 4 Jiná oprávnění v návaznosti na výkon dozoru.....	297	
Oddíl 3. Procesní aspekty správního dozoru.....	297	360
Oddíl 4. Jiné dozorcí činnosti veřejné správy.....	299	365
§ 1 Státní dozor nad veřejnými samosprávnými korporacemi.....	299	365
§ 2 Dozorcí činnosti ve vnitřních vztazích veřejné správy...	302	370
§ 3 Finanční kontrola.....	302	371
§ 4 Přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.....	304	373
Kapitola XIV. Veřejné užívání.....	307	374
Oddíl 1. Pojem a charakteristika.....	307	374

	str.	m. č.
Oddíl 2. Obecné užívání .....	308	376
Oddíl 3. Zvláštní užívání.....	310	377
Oddíl 4. Předmět veřejného užívání.....	311	378
Oddíl 5. Subjekty veřejného užívání.....	315	383
Oddíl 6. Ochrana veřejného užívání a ochrana před jeho účinky.....	316	384
Oddíl 7. Příklady z pozitivního práva.....	317	385
Kapitola XV. Vyvlastnění a omezení majetkových práv.....	321	387
Oddíl 1. Vyvlastnění.....	321	387
§ 1 Úvod.....	321	387
§ 2 Vyvlastňování staveb a pozemků .....	322	389
§ 3 Pozemkové úpravy.....	329	395
§ 4 Vyvlastnění pro účely zajišťování obrany státu .....	330	396
Oddíl 2. Územní omezení majetkových práv .....	331	397
§ 1 Obecná charakteristika.....	331	397
§ 2 Územně plánovací dokumentace .....	331	398
§ 3 Územní opatření .....	333	399
§ 4 Ochranná pásma .....	334	401
§ 5 Chráněná území .....	335	403
§ 6 Celněprávní územní omezení.....	336	404
Oddíl 3. Jiná omezení majetkových práv.....	337	406
<b>Část čtvrtá. Správní řízení .....</b>	<b>343</b>	
Kapitola XVI. Pojem správního řízení.....	345	415
Oddíl 1. Pojem správního řízení .....	346	415
Oddíl 2. Právní úpravy.....	348	417
Oddíl 3. Správní řízení obecné a zvláštní .....	349	419
Kapitola XVII. Správní řád.....	351	420
Oddíl 1. Systematika zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu.....	351	420
Oddíl 2. Rozsah působnosti správního řádu .....	352	421
§ 1 Správní orgány .....	352	421
§ 2 Pozitivní vymezení věcné působnosti.....	352	422
§ 3 Negativní vymezení působnosti.....	354	
Oddíl 3. Vztah ke zvláštním předpisům.....	355	427
Oddíl 4. Základní zásady činnosti správních orgánů .....	357	429
Kapitola XVIII. Základní instituty správního řízení.....	365	439
Úvodem.....	365	439
Oddíl 1. Subjekty správního řízení .....	367	441

	str.	m. č.
§ 1 Správní orgány .....	368	442
§ 2 Účastníci řízení .....	370	448
Oddíl 2. Zahájení a průběh řízení .....	375	456
Oddíl 3. Rozhodnutí .....	379	469
Oddíl 4. Řádné opravné prostředky .....	384	481
Oddíl 5. Navrácení v předešlý stav .....	389	490
Oddíl 6. Nové rozhodnutí .....	391	492
Oddíl 7. Obnova řízení .....	392	493
Oddíl 8. Přezkumné řízení .....	395	497
Oddíl 9. Uspokojení účastníka po podání žaloby ve správním soudnictví .....	398	499
Oddíl 10. Exekuce .....	399	501
Kapitola XIX. Právo na spravedlivý proces .....	405	508
<b>Část pátá. Správní trestání</b> .....	413	
Kapitola XX. Správní trestání .....	415	516
Oddíl 1. Obecné otázky .....	415	516
Oddíl 2. Správní delikty .....	422	528
§ 1 Pojmové vymezení .....	422	528
§ 2 Obecné znaky .....	423	529
§ 3 Druhy správních deliktů .....	426	538
Oddíl 3. Odpovědnost za přestupky .....	429	541
§ 1 Prameny právní úpravy .....	429	541
§ 2 Základy odpovědnosti za přestupek .....	429	542
§ 3 Skutková podstata přestupku .....	430	546
§ 4 Sankce a ochranná opatření .....	434	552
Oddíl 4. Řízení o přestupcích .....	436	557
§ 1 Prameny právní úpravy .....	436	557
§ 2 Příslušnost správních orgánů .....	436	558
§ 3 Účastníci řízení .....	437	561
§ 4 Průběh řízení .....	438	566
§ 5 Přezkoumávání rozhodnutí .....	441	574
§ 6 Zkrácené řízení a jeho druhy .....	442	575
§ 7 Výkon rozhodnutí .....	444	577
Oddíl 5. Jiné správní delikty fyzických osob .....	446	579
Oddíl 6. Správní delikty právnických osob .....	448	581
Oddíl 7. Správní delikty právnických osob a tzv. fyzických podnikajících osob (tzv. správní delikty podnikatelů) .....	450	583

	str.	m. č.
Oddíl 8. Správní disciplinární delikty .....	455	588
Oddíl 9. Tzv. správní pořádkové delikty .....	457	590
Oddíl 10. Aktuální problémy správního trestání .....	459	592
<b>Část šestá. Zaměstnanci veřejné správy .....</b>	<b>465</b>	
Kapitola XXI. Obecná charakteristika veřejné služby .....	467	595
§ 1 Výchozí pojmy .....	468	595
§ 2 Teorie veřejné služby .....	469	599
§ 3 Systémy veřejné služby .....	472	602
§ 4 Evropské principy veřejné služby .....	475	610
Kapitola XXII. Právní úprava veřejné služby v ČR .....	479	614
Oddíl 1. Historický vývoj .....	479	614
Oddíl 2. Charakteristika právní úpravy veřejné služby .....	482	620
§ 1 Ústava .....	482	620
§ 2 Zákonná úprava veřejné služby .....	482	622
Kapitola XXIII. Právní poměry úředníků územních samosprávných celků .....	487	633
Oddíl 1. Obecná charakteristika .....	487	633
Oddíl 2. Základní instituty zákona o úřednících ÚSC .....	488	635
§ 1 Základní pojmy .....	488	635
§ 2 Vznik pracovního poměru .....	488	636
§ 3 Zvláštnosti pracovního poměru .....	489	637
§ 4 Základní povinnosti .....	489	638
§ 5 Vzdělávání úředníků .....	489	639
Kapitola XXIV. Státní služba podle platného služebního zákona .....	491	640
Oddíl 1. Pojem, rozsah a druhy služby. Služební vztahy .....	491	640
Oddíl 2. Jmenování do služby a průběh služebních vztahů .....	492	643
Oddíl 3. Služební povinnosti .....	494	647
Oddíl 4. Práva státních zaměstnanců .....	495	651
§ 1 Občanská práva a jejich meze .....	495	651
§ 2 Práva týkající se výkonu služby .....	496	
§ 3 Práva týkající se odměňování a sociálního zajištění .....	496	653
Oddíl 5. Právní odpovědnost státních zaměstnanců .....	496	654
§ 1 Kárná odpovědnost .....	496	654
§ 2 Trestněprávní odpovědnost .....	497	656
Oddíl 6. Organizace státní služby .....	497	658
Oddíl 1. Subjekt správního řízení .....		

	str.	m. č.
<b>Část sedmá. Kontrola veřejné správy</b> .....	499	
Kapitola XXV. Parlamentní kontrola .....	501	661
Kapitola XXVI. Nejvyšší kontrolní úřad .....	507	668
Kapitola XXVII. Správní soudnictví .....	511	671
Oddíl 1. Pojem „správní soudnictví“ .....	511	671
Oddíl 2. Formy správního soudnictví (vývoj na území České republiky a srovnání s jinými státy) .....	513	673
Oddíl 3. Správní soudnictví v České republice .....	521	682
§ 1 Zásady správního soudnictví a jeho organizace .....	521	682
§ 2 Obecná ustanovení o řízení .....	527	692
§ 3 Řízení o žalobě proti rozhodnutí správního orgánu .....	533	700
§ 4 Ochrana před nečinností správního orgánu .....	545	714
§ 5 Řízení o ochraně před nezákonným zásahem správního orgánu .....	547	716
§ 6 Správní soudnictví ve věcech volebních a ve věcech místního referenda .....	552	723
§ 7 Zvláštní řízení ve věcech politických stran a politických hnutí .....	557	730
§ 8 Řízení o kompetenčních žalobách .....	559	732
§ 9 Řízení o zrušení opatření obecné povahy nebo jeho části .....	563	737
§ 10 Opravné prostředky .....	564	739
Kapitola XXVIII. Jiné vztahy mezi veřejnou správou a soudy .....	569	743
Oddíl 1. Prejudiciální otázky .....	569	743
Oddíl 2. Předběžná rozhodnutí správních orgánů .....	570	744
Oddíl 3. Soudní ochrana proti rozhodnutím a nečinnosti komor .....	571	745
Oddíl 4. Soudní ochrana ve věcech omezení osobní svobody .....	573	747
Oddíl 5. Povolení soudu k některým činnostem .....	577	753
Oddíl 6. Kompetenční spory mezi správou a soudy .....	579	758
Kapitola XXIX. Ústavní soud .....	587	766
Kapitola XXX. Ombudsman .....	595	776
<b>Část osmá. Odpovědnost za škodu ve veřejné správě</b> .....	599	
Kapitola XXXI. Obecné otázky .....	601	780

	str.	m. č.
Oddíl 1. Charakteristika problému.....	601	780
Oddíl 2. Vývoj odpovědnosti za škodu způsobenou nezákonným rozhodnutím a nesprávným úředním postupem.....	602	781
Oddíl 3. Jiné zásahy veřejné správy při vzniklé škodě (újmě).....	604	783
Kapitola XXXII. Odpovědnost za škodu způsobenou nezákonným rozhodnutím a nesprávným úředním postupem.....	607	785
Oddíl 1. Odpovědnost za škodu podle zákona č. 82/1998 Sb... 607	607	785
§ 1 Škoda způsobená nezákonným rozhodnutím.....	609	787
§ 2 Škoda způsobená nesprávným úředním postupem .....	612	790
§ 3 Způsob a rozsah náhrady škody a nemajetkové újmy ....	614	
§ 4 Regresní úhrada .....	614	792
Oddíl 2. Odpovědnost za škodu podle zvláštních předpisů ....	615	793
Kapitola XXXIII. Odpovědnost za porušení povinnosti při ochraně osobních údajů .....	619	796
Kapitola XXXIV. Náhrada škody nebo jiné újmy vyvolané zákoným postupem veřejné správy .....	621	797
Oddíl 1. Náhrada za vyvlastnění nebo omezení vlastnického práva .....	621	797
Oddíl 2. Náhrada za věcnou pomoc.....	623	799
Oddíl 3. Náhrada v souvislosti s prováděním opatření příkázaných při mimořádných událostech .....	624	800
Oddíl 4. Další případy náhrad.....	624	801
Kapitola XXXV. Náhrada škody vzniklé občanovi při výkonu veřejné funkce, při poskytnutí osobní pomoci a při plnění osobní povinnosti podle zákona.....	627	802
Oddíl 1. Náhrada škody vzniklé při výkonu veřejné funkce a při poskytování osobní pomoci.....	627	802
Oddíl 2. Náhrada škody při plnění osobní povinnosti .....	628	804
Kapitola XXXVI. Bezdůvodné obohacení ve veřejné správě ..	629	805
<b>Část devátá. Právní záruky ve veřejné správě ....</b>	<b>631</b>	
Kapitola XXXVII. Právo na přístup k informacím.....	633	807
Kapitola XXXVIII. Petice a stížnosti .....	645	819
Oddíl 1. Petice.....	645	819
Oddíl 2. Stížnosti a podněty.....	647	822