

# OBSAH

ÚVOD . . . . .	9
----------------	---

## ČÁST PRVNÍ

### SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ PODLE SPRÁVNÍHO ŘÁDU

<b>1. Základní charakteristika správního řádu . . . . .</b>	<b>12</b>
1.1 Systematika správního řádu . . . . .	12
1.2 Předmět správního řádu . . . . .	14
1.3 Subjekty . . . . .	16
1.4 Základní zásady . . . . .	17
1.5 Subsidiarita . . . . .	24
<b>2. Obecná ustanovení o správním řízení. . . . .</b>	<b>28</b>
2.1 Pojem správního řízení . . . . .	28
2.2 Pravomoc a příslušnost správních orgánů . . . . .	29
2.3 Úkony správních orgánů. . . . .	33
2.4 Účastníci řízení . . . . .	36
2.4.1 Druhy účastníků . . . . .	36
2.4.2 Procesní způsobilost účastníků. . . . .	39
2.5 Zastupování účastníků. . . . .	40
2.5.1 Zákonný zástupce. . . . .	40
2.5.2 Opatrovník . . . . .	41
2.5.3 Zmocněnec . . . . .	42
2.6 Úkony účastníků . . . . .	42
2.7 Doručování . . . . .	46
2.7.1 Způsoby doručování. . . . .	46
2.7.2 Uložení písemnosti . . . . .	52
2.7.3 Náhradní doručení . . . . .	53
2.8 Lhůty a počítání času . . . . .	55
2.8.1 Lhůty a pravidla jejich počítání . . . . .	55
2.8.2 Navrácení v predešlý stav . . . . .	58
<b>3. Řízení v prvním stupni. . . . .</b>	<b>60</b>
3.1 Postup před zahájením řízení . . . . .	60
3.1.1 Vysvětlení . . . . .	62
3.1.2 Zajištění důkazu . . . . .	63
3.1.3 Předběžná informace . . . . .	64
3.2 Zahájení řízení. . . . .	64

3.2.1	Zahájení řízení o žádosti . . . . .	64
3.2.2	Zahájení řízení z moci úřední . . . . .	66
3.2.3	Důsledky zahájení řízení (překážky řízení) . . . . .	67
3.3	Shromáždování podkladů pro vydání rozhodnutí a jejich hodnocení . . . . .	68
3.3.1	Podklady pro vydání rozhodnutí . . . . .	68
3.3.2	Předběžná otázka . . . . .	75
3.3.3	Právo vyjádřit se k podkladům rozhodnutí . . . . .	77
3.3.4	Hodnocení podkladů pro vydání rozhodnutí . . . . .	78
3.4	Ukončení řízení (Rozhodnutí) . . . . .	80
3.4.1	Obecné náležitosti rozhodnutí . . . . .	82
3.4.2	Náležitosti písemného vyhotovení rozhodnutí . . . . .	85
3.4.3	Lhůty pro vydání rozhodnutí . . . . .	86
3.4.4	Oznamování rozhodnutí . . . . .	88
3.4.5	Právní moc, vykonatelnost a jiné právní účinky rozhodnutí . . . . .	88
3.4.6	Zvláštní režim meritorního ukončení řízení . . . . .	90
3.5	Související instituty . . . . .	91
3.5.1	Přerušení řízení . . . . .	91
3.5.2	Zajišťovací prostředky . . . . .	93
<b>4.</b>	<b>Opravné prostředky . . . . .</b>	<b>99</b>
4.1	Řádné opravné prostředky . . . . .	100
4.1.1	Odvolaání . . . . .	100
4.1.2	Rozklad . . . . .	112
4.2	Mimořádné opravné prostředky . . . . .	113
4.2.1	Přezkumné řízení . . . . .	113
4.2.2	Obnova řízení . . . . .	120
4.3	Stížnost . . . . .	125
<b>5.</b>	<b>Exekuční řízení . . . . .</b>	<b>128</b>
5.1	Exekuce na nepeněžitá plnění . . . . .	129
5.1.1	Věcná příslušnost . . . . .	129
5.1.2	Lhůty . . . . .	130
5.1.3	Exekuční příkaz . . . . .	130
5.1.4	Způsoby vymáhání nepeněžitého plnění . . . . .	131
5.1.5	Související otázky . . . . .	132
5.2	Exekuce na peněžitá plnění . . . . .	133
<b>6.</b>	<b>Zvláštní ustanovení o správním řízení . . . . .</b>	<b>136</b>
6.1	Zvláštní ustanovení o správních orgánech . . . . .	136
6.1.1	Příslušnost správního orgánu . . . . .	137

6.1.2	Kompetenční spory a pravidla pro jejich řešení . . . . .	137
6.1.3	Řízení před kolegiálním orgánem . . . . .	139
6.2	Zvláštní ustanovení o některých řízeních . . . . .	140
6.2.1	Společné řízení . . . . .	140
6.2.2	Řízení na místě . . . . .	141
6.2.3	Řízení s velkým počtem účastníků . . . . .	142
6.3	Zvláštní ustanovení o některých rozhodnutích . . . . .	143
6.3.1	Příkaz . . . . .	143
6.3.2	Rozhodnutí podmíněně závazným stanoviskem . . . . .	144
<b>7.</b>	<b>Jiné správní akty . . . . .</b>	<b>147</b>
7.1	Vyjádření, osvědčení, sdělení a jiné úkony . . . . .	147
7.1.1	Pravidla vydávání a rušení vyjádření, osvědčení, sdělení a jiných úkonů . . . . .	148
7.2	Veřejnoprávní smlouvy . . . . .	151
7.2.1	Druhy veřejnoprávních smluv . . . . .	151
7.2.2	Uzavírání veřejnoprávní smlouvy . . . . .	153
7.2.3	Přezkum veřejnoprávní smlouvy . . . . .	153
7.2.4	Návrh na zrušení veřejnoprávní smlouvy . . . . .	153
7.2.5	Změna a ukončení veřejnoprávní smlouvy . . . . .	154
7.2.6	Spory z veřejnoprávní smlouvy . . . . .	154
7.2.7	Subsidiární pravidla . . . . .	155
7.3	Opatření obecné povahy . . . . .	156
7.3.1	Řízení o vydání opatření obecné povahy a jeho účinky . . . . .	157
7.3.2	Přezkum . . . . .	159
7.3.3	Subsidiární pravidla . . . . .	159
<b>8.</b>	<b>Společná, přechodná, závěrečná ustanovení a účinnost správního řádu . . . . .</b>	<b>161</b>
8.1	Společná ustanovení správního řádu . . . . .	161
8.2	Přechodná a závěrečná ustanovení správního řádu . . . . .	162

## ČÁST DRUHÁ

### SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ PODLE ZVLÁŠTNÍCH PŘEDPISŮ

<b>1.</b>	<b>Řízení podle zvláštních předpisů . . . . .</b>	<b>167</b>
<b>2.</b>	<b>Přestupkové řízení . . . . .</b>	<b>169</b>
2.1	Přestupkové řízení . . . . .	169
2.2	Přestupkové řízení a jeho odlišnosti od řízení podle správního řádu . . . . .	169

2.2.1	Příslušnost správních orgánů k projednávání přestupků . . . . .	169
2.2.2	Základní zásady přestupkového řízení . . . . .	170
2.2.3	Účastníci řízení . . . . .	171
2.2.4	Zahájení řízení . . . . .	172
2.2.5	Postoupení věci . . . . .	172
2.2.6	Náhrada škody v přestupkovém řízení . . . . .	173
2.2.7	Smír . . . . .	173
2.2.8	Lhůta pro vydání rozhodnutí o přestupku . . . . .	173
2.2.9	Rozhodnutí o přestupku a opravné prostředky . . . . .	174
2.3	Zvláštní formy přestupkového řízení . . . . .	176
2.3.1	Blokové řízení . . . . .	176
2.3.2	Příkazní řízení . . . . .	178
<b>3.</b>	<b>Řízení podle stavebního zákona . . . . .</b>	<b>181</b>
3.1	Řízení podle stavebního zákona . . . . .	181
3.2	Řízení ve věcech územního plánování a jeho odlišnosti od řízení podle správního řádu . . . . .	181
3.2.1	Řízení o zásadách územního rozvoje . . . . .	182
3.2.2	Řízení o územním plánu . . . . .	183
3.2.3	Řízení o regulačním plánu . . . . .	185
3.3	Územní řízení a jeho odlišnosti od řízení podle správního řádu . . . . .	185
3.4	Stavební řízení a jeho odlišnosti od řízení podle správního řádu . . . . .	188
3.4.1	Povolování staveb . . . . .	188
3.4.2	Užívání staveb . . . . .	191
3.4.3	Řízení o odstraňování staveb . . . . .	192
<b>4.</b>	<b>Řízení na úseku katastru nemovitostí . . . . .</b>	<b>195</b>
4.1	Řízení na úseku katastru nemovitostí . . . . .	195
4.1.1	Odlišnosti řízení o povolení vkladu práva od řízení podle správního řádu . . . . .	196
4.1.2	Odlišnosti řízení o opravě chyby v katastrálním operátu od obecné úpravy správního řízení . . . . .	198
<b>ČÁST TŘETÍ</b>		
<b>SPRÁVNÍ SOUDNICTVÍ</b>		
<b>1.</b>	<b>Správní soudnictví . . . . .</b>	<b>203</b>
<b>2.</b>	<b>Obecná ustanovení o řízení ve správním soudnictví . . . . .</b>	<b>207</b>
2.1	Účastníci řízení a osoby zúčastněné na řízení . . . . .	207

2.2	Podání k soudu . . . . .	208
2.3	Počítání lhůt . . . . .	209
2.4	Zahájení řízení . . . . .	209
2.5	Nahlížení do spisu . . . . .	210
2.6	Další obecné otázky . . . . .	210
<b>3.</b>	<b>Druhy řízení ve správním soudnictví . . . . .</b>	<b>214</b>
3.1	Řízení o žalobě proti rozhodnutí správního orgánu . . . . .	214
3.1.1	Zahájení řízení a související otázky . . . . .	215
3.1.2	Průběh řízení . . . . .	217
3.1.3	Rozhodnutí o žalobě . . . . .	218
3.2	Řízení o ochraně proti nečinnosti správního orgánu . . . . .	219
3.3	Řízení o ochraně před nezákonným zásahem . . . . .	220
3.4	Řízení o kompetenčním sporu . . . . .	222
3.5	Řízení o zrušení opatření obecné povahy . . . . .	224
<b>4.</b>	<b>Řízení o opravných prostředcích ve správním soudnictví. . . . .</b>	<b>228</b>
4.1	Řízení o kasační stížnosti . . . . .	228
4.1.1	Zahájení řízení a související otázky . . . . .	229
4.1.2	Postup soudu prvního stupně po podání kasační stížnosti . . . . .	233
4.1.3	Rozhodnutí o kasační stížnosti . . . . .	233
4.2	Řízení o obnově řízení . . . . .	234
	<b>Resumé . . . . .</b>	<b>237</b>
	<b>Seznam použité a doporučené literatury . . . . .</b>	<b>238</b>

„Množina popsanych procesů soucasně respektuje standardy ochrany práv občanstva vyplývající jak z ústavního porádku, tak i mezinárodních závazků České republiky. Kvalitativně se tedy jedná o obsáhlý, moderní index správního práva procesního. V důsledku toho je však nový správní řád velmi podrobným, a tím i složitým právním předpisem, v jehož pochopení mají studenci značné problémy. Odlišností může být od složitosti složkových (zvláště u) zákonů a provázanosti jejich procesních úprav se správním řádem.“

Uvedené skutečnosti se staly autorem hlavním podnětem k vytvoření předkládané učební pomůcky, jejíž cílem je sjednotit a přehledně

1 K obsahu pomůcky „učební pomůcky“ podrobněji viz PRŮCHA, B. Správní právo. Obecní část. A. Doplnění a aktualizované vydání. Brno: Masarykova univerzita a Nakladatelství Dopisník, 2004.