
Obsah

Seznam používaných zkratek	IX
Úvod	XI
Kapitola první Přehled vývoje právní úpravy územní samosprávy (se zaměřením na území České republiky)	1
§ 1 Od vzniku územní samosprávy do rozpadu rakouského mocnářství	2
§ 2 Od vzniku Československé republiky do její okupace	8
§ 3 Postavení samosprávných jednotek v období tzv. Protektorátu Čechy a Morava	17
§ 4 Postavení obcí a územní samosprávy v období národních výborů	19
§ 5 Obnovení a vývoj územní samosprávy po roce 1989	35
Kapitola druhá Komunální právo a jeho prameny	41
§ 1 Pojem komunálního práva	42
§ 2 Prameny komunálního práva (v užším pojetí)	45
§ 2.1 Ústavní úprava	49
§ 2.2 Zákony, prováděcí právní předpisy a vybrané prameny evropského práva	51
Kapitola třetí Pojem a základní znaky územních samosprávných celků	60
§ 1 Úvod	61
§ 2 Pojem obce	62
§ 3 Vyšší územní samospráva, kraje	66
§ 4 Územní základ	70
§ 4.1 Sloučení obcí a připojení obce	74
§ 4.2 Oddělení části obce	79

§ 4.3 Jiné změny hranic obcí	81
§ 4.4 Územní změny obcí vyvolané změnami jiných územních jednotek	83
§ 4.5 Územní změny hlavního města Prahy	83
§ 5 Osobní základ	84
§ 5.1 Historický exkurs (domovské právo)	84
§ 5.2 Osoby v územních samosprávných celcích	88
§ 5.3 Práva a povinnosti osob vůči územním samosprávným celkům	90
§ 6 Pojetí samosprávy, právní subjektivita územních samosprávných celků	94
Kapitola čtvrtá Druhy obcí	108
§ 1 Členění obcí	108
§ 2 Statutární města	113
§ 3 Hlavní město Praha	118
Kapitola pátá Spolupráce územních samosprávných celků	122
§ 1 Úvod	122
§ 2 Obecné formy sdružení obcí	123
§ 3 Platná úprava spolupráce územních samosprávných celků	126
Kapitola šestá Právní předpisy územních samosprávných celků	134
§ 1 Autonomní právo	134
§ 2 Obecně závazné vyhlášky	141
§ 3 Nařízení v oboru přenesené působnosti	152
§ 4 Přijímání a vyhlašování obecně závazných vyhlášek a nařízení	158
Kapitola sedmá Působnost obce a kraje	162
§ 1 Pojem působnosti a její členění	163
§ 2 Samostatná působnost	173
§ 3 Přenesená působnost	191

Kapitola osmá Organizace obce a kraje	206
§ 1 Systémy uspořádání územních samosprávných celků	206
§ 2 Volby do zastupitelstev územních samosprávných celků	211
§ 2.1 Volby do zastupitelstev obcí	211
§ 2.2 Volby do zastupitelstev krajů	219
§ 3 Místní a krajské referendum	221
§ 4 Orgány obce	225
§ 4.1 Zastupitelstvo obce	225
§ 4.2 Rada obce	232
§ 4.3 Starosta	235
§ 4.4 Obecní úřad	240
§ 4.5 Zvláštní orgány obce	245
§ 4.6 Orgány zastupitelstva obce a rady obce	245
§ 4.7 Obecní policie	246
§ 5 Orgány kraje	249
§ 5.1 Zastupitelstvo kraje	249
§ 5.2 Rada kraje	251
§ 5.3 Hejtman kraje	252
§ 5.4 Krajský úřad	253
§ 5.5 Zvláštní orgány kraje	253
§ 5.6 Orgány zastupitelstva kraje a rady kraje	254
Kapitola devátá Hospodaření územních samosprávných celků	255
§ 1 Nabývání majetku územních samosprávných celků	257
§ 1.1 Přechod nebo převod majetku státu podle zvláštních úprav	257
§ 1.2 Nabývání majetku podle obecných úprav	262
§ 2 Majetkoprávní úkony územních samosprávných celků	265
§ 3 Zakládání a zřizování právnických osob a organizačních složek a účast na jiných právnických osobách	278
§ 3.1 Organizační složky územních samosprávných celků	279
§ 3.2 Přispěvkové organizace územních samosprávných celků	281
§ 3.3 Obchodní společnosti	283
§ 3.4 Obecně prospěšné společnosti	285
§ 3.5 Školské právnické osoby	285
§ 3.6 Veřejné výzkumné instituce	285

§ 3.7 Veřejná nezisková ústavní zdravotnická zařízení	286
§ 3.8 Dobrovolné svazky obcí	287
Kapitola desátá Územní samosprávné celky a jejich orgány a postupy podle správního rádu	288
§ 1 Rozsah působnosti správního rádu	288
§ 2 Správní řízení	291
§ 2.1 Správní orgán	293
§ 2.2 Dotčený orgán	303
§ 2.3 Účastník řízení	306
§ 3 Veřejnoprávní smlouvy	309
§ 3.1 Koordinační smlouvy	310
§ 3.2 Subordinační smlouvy	312
§ 3.3 Veřejnoprávní smlouvy mezi subjekty soukromého práva	313
§ 4 Opatření obecné povahy	314
§ 5 Vyjádření, osvědčení, ověření, sdělení a jiné obdobné úkony	321
Kapitola jedenáctá Kontrola činnosti územních samosprávných celků	326
§ 1 Obecné otázky	326
§ 2 Kontrola činnosti územních samosprávných celků	332
§ 3 Dozor nad činností územních samosprávných celků a jejich orgánů	334
§ 3.1 Pojetí správního dozoru	334
§ 3.2 Členění správního dozoru	338
§ 3.3 Systém dozoru nad činností územních samosprávných celků	339
§ 3.4 Oprávnění dozorčích orgánů	343
§ 3.5 Platná úprava dozoru nad činností územních samosprávných celků	349
Kapitola dvanáctá Ochrana právního postavení územních samosprávných celků	359
Přehled literatury	368
Stručný věcný rejstřík	375