

# OBSAH

O autorech . . . . .	XII
Seznam použitých zkratk . . . . .	XIII
Předmluva . . . . .	XVI
<b>1 Pojem hry a hazardní hry . . . . .</b>	<b>1</b>
1.1 Pojem hry v obecném významu . . . . .	1
1.2 Charakteristické znaky hry v obecném smyslu v dílech tří slavných autorů . . . . .	8
1.3 Pojem hazardní hry . . . . .	16
1.3.1 Pojem hazardní hry a její konstitutivní znaky . . . . .	16
1.3.1.1 Materiální hledisko . . . . .	16
1.3.1.2 Prvek nejistoty . . . . .	19
1.3.1.3 Kolektivnost . . . . .	24
1.3.2 Poznámka k pojmu gambling . . . . .	26
1.3.3 Kouzlo hazardních her . . . . .	26
1.3.4 Kulturní rozměr hazardních her . . . . .	28
1.4 Tradiční klasifikace hazardních her . . . . .	29
1.5 Společenská potřeba právní úpravy hazardních her . . . . .	34
<b>2 Vývoj soukromoprávní úpravy sázek a her . . . . .</b>	<b>49</b>
2.1 Počátky právní úpravy na našem území . . . . .	49
2.2 Právní úprava v rakouském Všeobecném občanském zákoníku z roku 1811 . . . . .	50
2.3 Právní úprava v občanském zákoníku z roku 1950 . . . . .	54
2.4 Právní úprava v občanském zákoníku z roku 1964 . . . . .	54
<b>3 Současná soukromoprávní úprava od roku 2014 . . . . .</b>	<b>57</b>
3.1 Sázka . . . . .	57
3.2 Hra . . . . .	60
3.3 Los . . . . .	65
3.4 Vztah sázky a hry k jiným smluvním typům . . . . .	67
3.5 Diferenční obchody . . . . .	70
3.6 Burzovní obchody . . . . .	71
3.7 Neplatnost z důvodu jistoty o výsledku . . . . .	73
3.8 Soudní nevymahatelnost výhry . . . . .	76
3.9 Možnost zpětného vymáhání výhry . . . . .	80

3.10	Možnost snížení předané výhry . . . . .	83
3.11	Nevymahatelnost pohledávek ze zápůjček a z úvěrů . . . . .	84
3.12	Zákaz zajištění některých pohledávek . . . . .	86
3.13	Výluky u her podléhajících úřednímu povolení . . . . .	88
<b>4</b>	<b>Působení veřejnoprávní úpravy hazardních her . . . . .</b>	<b>95</b>
4.1	Nástin vývoje veřejnoprávní úpravy hazardních her na našem území . . .	95
4.2	Přijetí nového herního zákona a vymezení jeho působnosti. . . . .	102
4.3	Soukromé uskutečňování versus veřejné provozování. . . . .	103
4.4	Pojem provozování v herním zákoně . . . . .	108
4.5	Klasifikace hazardních her v herním zákoně . . . . .	112
4.6	Vymezení pojmů herní plán, účastník hazardní hry a sázející, sázka a vklad. . . . .	115
4.7	Přechodná ustanovení aneb souběh působení loterního zákona a herního zákona. . . . .	118
4.8	Problematika spotřebitelských soutěží . . . . .	123
4.9	Kvizomaty aneb pokusy o obcházení veřejnoprávní úpravy . . . . .	130
<b>5</b>	<b>Oprávnění k provozování hazardních her . . . . .</b>	<b>133</b>
5.1	Osoba provozovatele . . . . .	136
5.1.1	Posuzování bezúhonnosti. . . . .	140
5.1.2	Bezdlužnost . . . . .	142
5.1.3	Kauce . . . . .	144
5.2	Řízení o žádosti o vydání základního povolení . . . . .	145
5.3	Vydání základního povolení a jeho pozdější změny. . . . .	148
5.4	Oprávnění k provozování tomboly a turnaje malého rozsahu . . . . .	150
5.4.1	Provozovatel tomboly a turnaje malého rozsahu. . . . .	150
5.4.2	Ohlášení a vydání zákazu provozování . . . . .	151
<b>6</b>	<b>Herní prostor a jeho povolování . . . . .</b>	<b>153</b>
6.1	Herna a kasino . . . . .	153
6.2	Umístění herního prostoru . . . . .	156
6.3	Některé požadavky na herní prostory. . . . .	159
6.4	Obecně závazné vyhlášky obcí o regulaci herních prostorů. . . . .	161
6.4.1	Vývoj obecně závazných vyhlášek obcí v oblasti hazardních her . . . . .	161
6.4.2	Obecně závazné vyhlášky obcí v současnosti . . . . .	166
6.4.2.1	Úplný zákaz . . . . .	167
6.4.2.2	Stanovení zón . . . . .	168
6.4.2.3	Stanovení konkrétních adres . . . . .	169
6.4.2.4	Úplná deregulace. . . . .	172
6.4.2.5	Kombinovaná alternativa. . . . .	172
6.5	Výluky z herních prostor . . . . .	175

<b>7</b>	<b>Provozování hazardních her prostřednictvím internetu</b>	177
7.1	Provozování hazardních her prostřednictvím internetu do 31. 12. 2016	177
7.2	Provozování hazardních her prostřednictvím internetu dle herního zákona	180
7.3	Opatření proti nelegálnímu provozování her prostřednictvím internetu	187
<b>8</b>	<b>Průběh provozování hazardních her</b>	191
8.1	Některá obecná pravidla pro všechny druhy her	191
8.1.1	Omezení provozování	191
8.1.2	Vklad a výhra	192
8.1.3	Bonusové programy	192
8.1.4	Mlčenlivost	194
8.1.5	Jazyk poskytovaných informací	194
8.1.6	Oznámení změn skutečností	195
8.2	Pravidla pro jednotlivé druhy her	195
8.2.1	Loterie	195
8.2.2	Kursově sázky a totalizátorové hry	197
8.2.3	Bingo	198
8.2.4	Technická hra	199
8.2.5	Živá hra	203
8.3	Opatření pro odpovědné hraní	204
8.4	Právní úprava reklamy v oblasti hazardních her	206
8.5	Nástin právní úpravy daní v oblasti hazardních her	208
<b>9</b>	<b>Správní dozor</b>	213
9.1	Správní dozor v systematické loterního zákona a herního zákona	213
9.2	Obecně o institutu správního dozoru a o struktuře právní úpravy správního dozoru	215
9.3	Úprava správního dozoru podle loterního zákona a podle herního zákona	219
9.3.1	Hmotněprávní úprava první fáze správního dozoru podle loterního zákona a podle herního zákona	219
9.3.1.1	Kdo kontroluje – okruh dozorčích orgánů podle loterního zákona	219
9.3.1.2	Kdo kontroluje – okruh dozorčích orgánů podle herního zákona	220
9.3.1.3	Kdo je kontrolován – okruh dozorovaných osob podle loterního zákona	221
9.3.1.4	Kdo je kontrolován – okruh dozorovaných osob podle herního zákona	222
9.3.1.5	Kdo koho kontroluje – které dozorčí orgány kontrolovaly které dozorované osoby podle loterního zákona	224

9.3.1.6	Kdo koho kontroluje – které dozorčí orgány kontrolují které dozorované osoby podle herního zákona. . . . .	224
9.3.1.7	Předmět dozoru a hlediska dozoru podle loterního zákona . . . . .	225
9.3.1.8	Předmět dozoru a hlediska dozoru podle herního zákona. . . . .	227
9.3.2	Procesní úprava první fáze správního dozoru podle loterního zákona a podle herního zákona . . . . .	232
9.3.2.1	Obecně o kontrolním zjišťování a kontrolním zjištění . . . . .	232
9.3.2.2	Procesní úprava první fáze dozoru podle loterního zákona . . . . .	233
9.3.2.3	Procesní úprava první fáze dozoru podle herního zákona. . . . .	234
A	Celková procesní úprava první fáze dozoru . . . . .	234
B	Obecný kontrolní řád, jeho systematika a obsah. . . . .	235
C	Vybraná procesní a další s nimi související pravidla obecného kontrolního řádu . . . . .	237
D	Zvláštní procesní pravidla herního zákona . . . . .	267
E	Vybraná procesní pravidla správního řádu . . . . .	271
9.3.3	Hmotněprávní a procesní úprava druhé fáze správního dozoru podle loterního zákona a podle herního zákona – nápravné prostředky. . . . .	280
9.3.3.1	Obecně o nápravných prostředcích správního dozoru . . . . .	280
9.3.3.2	Hmotněprávní a procesní úprava nápravných prostředků dozoru podle loterního zákona . . . . .	283
9.3.3.3	Hmotněprávní a procesní úprava nápravných prostředků dozoru podle herního zákona. . . . .	284
A	Výzvy ke splnění podmínek stanovených pro vydání základního povolení a pro vydání povolení k umístění herního prostoru . . . . .	285
B	Oprávnění nahradit dosavadní základní povolení a dosavadní povolení k umístění herního prostoru novým povolením . . . . .	289
C	Oprávnění zrušit základní povolení a povolení k umístění herního prostoru. . . . .	290
D	Zadržení věci . . . . .	292
E	Výzva ke splnění podmínek stanovených pro vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování a oprávnění zrušit pověření k odbornému posuzování a osvědčování. . . . .	298

9.3.4	Hmotněprávní a procesní úprava druhé fáze správního dozoru podle loterního zákona a podle herního zákona – správní tresty . . . . .	300
9.3.4.1	Hmotněprávní a procesní úprava ukládání správních trestů podle loterního zákona . . . . .	300
9.3.4.2	Hmotněprávní a procesní úprava ukládání správních trestů podle herního zákona . . . . .	301

## **10 Trestní odpovědnost v souvislosti s provozováním hazardních her . . . . . 305**

## **11 Právo Evropské unie a jeho vliv na vnitrostátní právní úpravu provozování hazardních her . . . . . 313**

11.1	Úvod . . . . .	313
11.1.1	Evropská integrace jako faktor ovlivňující právo členských států . . . . .	313
11.1.2	Přeshraniční provozování hazardních her v kontextu evropské integrace . . . . .	314
11.2	Působnost ustanovení o vnitřním trhu a dalších ustanovení týkajících se hospodářské integrace ve vztahu k přeshraničnímu provozování hazardních her . . . . .	317
11.2.1	Význam judikatury SDEU . . . . .	317
11.2.2	Přeshraniční provozování hazardních her jako přípustná hospodářská činnost ve smyslu práva EU a převažující působnost ustanovení o volném pohybu osob a služeb ve vztahu k tomuto provozování . . . . .	318
11.2.3	Přeshraniční prvek jako podmínka použití ustanovení o volném pohybu služeb a osob . . . . .	325
11.2.4	Rozlišení mezi přeshraničním provozováním hazardních her z titulu volného pohybu osob a z titulu volného pohybu služeb . . . . .	328
11.2.5	Hazardní hry v kontextu dalších volných pohybů a dalších odvětví unijního práva . . . . .	334
11.2.5.1	Volný pohyb zboží . . . . .	334
11.2.5.2	Volný pohyb kapitálu a plateb . . . . .	336
11.2.5.3	Ustanovení o soutěži a zdanění . . . . .	338
	A Hospodářská soutěž v odvětví hazardních her . . .	338
	B Vliv práva EU na zdanění výher a zisků z her . . .	341
11.3	Důsledky působnosti ustanovení o volném pohybu služeb pro přeshraniční provozování hazardních her na pravomoc členských států regulovat hazardní hry: zákaz překážek pro přeshraniční provozování hazardních her a výjimky z tohoto zákazu . . . . .	347

11.3.1	Zákaz zavádění překážek volnému pohybu služeb: princip . . . . .	347
11.3.2	Pravomoc členských států k úpravě provozování her a vyloučení vzájemného uznávání v této oblasti . . . . .	349
11.3.3	Výjimky ze zákazu zavádění překážek volným pohybům . . . . .	355
11.3.4	Důvody ospravedlňující zavedení překážek volným pohybům v kontextu přeshraničního hraní a uplatňování těchto důvodů. . . . .	356
11.3.4.1	Důvody výslovně zakotvené ve SFEU . . . . .	356
11.3.4.2	Naléhavé důvody obecného zájmu . . . . .	357
11.3.4.3	Shody a rozdíly v uplatňování obou kategorií důvodů ospravedlňujících výjimky z volných pohybů . . . . .	361
11.3.5	Zásady usměrňující zavádění ospravedlněných překážek volnému pohybu služeb . . . . .	365
11.3.6	Dopady pravidel o volných pohybech na vnitrostátní trestní a správní trestní právo v odvětví her . . . . .	369
11.3.7	Povinnost oznamovat a konzultovat vnitrostátní opatření přijímaná za účelem regulace hazardních her podle směrnice 2015/1535/EU . . . . .	370
11.4	Přehled konkrétních opatření omezujících přeshraniční provozování hazardních her a sázek a jejich slučitelnosti s unijním právem . . . . .	372
11.4.1	Vyhrazení provozování hazardních her jedinému hospodářskému subjektu (herní monopoly). . . . .	375
11.4.2	Omezení počtu provozovatelů hazardních her. . . . .	380
11.4.3	Podmínění provozování hazardních her ve členském státě udělením koncese (koncesní systém) nebo povolení (povolovací systém). . . . .	383
11.4.4	Podmínění provozování hazardních her v členském státě umístěním místa podnikání/sídla v hostitelském členském státě . . . . .	389
11.4.5	Požadavky kladené na právní formu provozovatelů hazardních her . . . . .	393
11.4.6	Požadavek na neziskový účel provozovatelů hazardních her . . . . .	395
11.4.7	Požadavky kladené na základní kapitál provozovatelů hazardních her . . . . .	396
11.4.8	Požadavky kladené na organizaci a fungování hospodářských subjektů provozujících hazardní hry. . . . .	397
11.4.9	Stanovení vkladových a výherních limitů na osobu . . . . .	398
11.4.10	Zákaz zřizovat pobočky v jiných členských státech . . . . .	398
11.4.11	Požadavky kladené na umístění provozoven hazardních her v členských státech . . . . .	399

11.4.11.1	Zákazy umíst'ovat provozovny hazardních her na určitých místech nebo v určitých zónách . . . . .	400
11.4.11.2	Vyhrazení provozování hazardních her jen na určitá místa nebo zóny . . . . .	402
11.4.11.3	Regulace vzdálenosti mezi provozovny hazardních her . . . . .	404
11.4.12	Regulace reklamy na hazardní hry . . . . .	406
11.4.13	Regulace hazardního hraní po internetu . . . . .	411
11.4.14	Příklady opatření, jejichž slučitelnost s vnitřním trhem nebyla dosud předmětem judikatury SDEU . . . . .	415
11.4.14.1	Požadavky na trestní bezúhonnost provozovatelů hazardních her a členů jejich statutárních orgánů . . . . .	415
11.4.14.2	Stanovení věkových limitů pro účast v hazardních hrách a vyloučení zranitelných osob . . . . .	416
11.4.14.3	Požadavek zříditi si stálou provozovnu ve členském státě, kde se hazardní hry nabízejí . . . . .	417
11.5	Psané unijní právo a hazardní hry . . . . .	419
11.5.1	Úvahy o harmonizaci pravidel pro přeshraniční provozování hazardních her v psaném právu EU . . . . .	419
11.5.2	Vlivy speciálních psaných právních aktů na vybrané aspekty provozování hazardních her v členských státech . . . . .	427
11.6	Shrnutí . . . . .	429
<b>12</b>	<b>Další mezinárodní závazky a jejich vliv na vnitrostátní právní úpravu provozování hazardních her . . . . .</b>	<b>433</b>
12.1	Úvod . . . . .	433
12.2	Mezinárodní právo lidských práv . . . . .	434
12.2.1	Hry před Evropským soudem pro lidská práva . . . . .	435
12.2.2	Hry v agendě globálních kvazisoudních orgánů rozhodujících o porušení garantovaných lidských práv a svobod . . . . .	440
12.3	Právo Světové obchodní organizace . . . . .	441
12.4	Shrnutí . . . . .	447
	Přehled hlavních evropských a mezinárodních rozhodnutí vztahujících se k přeshraničnímu provozování hazardních her . . . . .	448
	Seznam literatury . . . . .	450
	Věcný rejstřík . . . . .	456