

# Inhaltsverzeichnis

Die Bearbeiter .....	V
Vorwort zur 7. Auflage .....	IX
Inhaltsübersicht .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XLI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	LIII

## Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Art. 1–19 s. Band 1

Art. 20–82 s. Band 2

### VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83 [Grundsatz der Länderexekutive] .....	1
A. Allgemeines .....	2
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte .....	3
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	10
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	10
IV. Grundstruktur .....	12
B. Artikel 83 .....	12
I. Stellung des Art. 83 im System des GG .....	12
II. Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder als eigene Angelegenheit .....	15
Art. 84 [Länderverwaltung und Bundesaufsicht] .....	45
A. Allgemeines .....	47
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte .....	47
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	50
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	50
IV. Grundstruktur .....	50
B. Abs. 1 .....	51
I. Systematik .....	51
II. Begrifflichkeiten .....	51
III. Regelungen durch die Länder (Abs. 1 S. 1) .....	55
IV. Regelungen durch den Bund mit Abweichungsrecht der Länder (Abs. 1 S. 2 bis 4) .....	56
V. Regelungen durch den Bund mit Zustimmung des Bundesrates (Abs. 1 S. 5, 6) .....	60
VI. Verhältnis materieller und formeller Gesetzgebungskompetenzen .....	66
VII. Verbot des Durchgriffs auf Kommunen durch Bundesgesetz (Abs. 1 S. 7) .....	67
C. Abs. 2 und Abs. 5 .....	69
I. Allgemeine Verwaltungsvorschriften (Abs. 2) .....	70
II. Einzelweisungen (Abs. 5) .....	74
D. Abs. 3 und Abs. 4 .....	75
I. Zum Begriff und der Reichweite der Bundesaufsicht .....	75
II. Die Mittel der Aufsicht .....	77
Art. 85 [Bundesauftragsverwaltung durch die Länder] .....	83
A. Allgemeines .....	84
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte .....	84

# Inhaltsverzeichnis

	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	85
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	86
	IV. Grundstruktur .....	86
B. Abs. 1 .....		86
I. Allgemeines .....		86
II. Abs. 1 S. 1 .....		90
III. Abs. 1 S. 2 (Durchgriffsverbot) .....		92
C. Abs. 2 (Einflussnahmen des Bundes auf die Ausführung der Gesetze) .....		92
I. Erlass allgemeiner Verwaltungsvorschriften .....		92
II. Einwirkungsmöglichkeiten im Personalbereich (Abs. 2 S. 2, 3) .....		93
D. Art. 85 Abs. 3 (Weisungsrecht des Bundes) .....		94
I. Allgemeines .....		94
II. Abs. 3 S. 1 (Einzelweisung) .....		95
E. Die Bundesaufsicht (Abs. 4) .....		101
I. Allgemeines .....		101
II. Abs. 4 S. 1 (Aufsichtsmaßstab) .....		102
III. Abs. 4 S. 2 (Mittel der Aufsicht) .....		102
IV. Träger der Aufsicht .....		103
V. Verfahren der Aufsicht .....		103
Art. 86 [Bundeseigene Verwaltung] .....		105
I. Normative Gehalte .....		106
II. Der Verwaltungstyp „Bundesverwaltung“ .....		118
III. Erlass von Verwaltungsvorschriften und Organisationsgewalt innerhalb des Verwaltungstyps „Bundesverwaltung“ .....		128
Art. 87 [Gegenstände der bundeseigenen Verwaltung] .....		141
A. Gegenstände der unmittelbaren Bundesverwaltung (Abs. 1) .....		144
I. Allgemeines .....		144
II. Bestimmte Gegenstände in bundeseigener Verwaltung mit eigenem Verwaltungsunterbau (Abs. 1 S. 1) .....		144
III. Fakultative unmittelbare Bundesverwaltung zum Schutz der Sicherheit (Abs. 1 S. 2) .....		155
B. Landesübergreifende soziale Versicherungsträger (Abs. 2) .....		169
I. Allgemeines .....		169
II. Soziale Versicherungsträger als bundesunmittelbare Körperschaften des öffentlichen Rechtes (Abs. 2 S. 1) .....		171
III. Landesübergreifende soziale Versicherungsträger als landesunmittelbare Körperschaften des öffentlichen Rechtes (Abs. 2 S. 2) .....		181
C. Fakultative Bundesverwaltung für Gegenstände der Bundesgesetzgebung (Abs. 3) .....		183
I. Allgemeines .....		183
II. Errichtung selbstständiger Bundesoberbehörden und neuer bundesunmittelbarer Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechtes (Abs. 3 S. 1) .....		184
III. Errichtung bundeseigener Mittel- und Unterbehörden (Abs. 3 S. 2) ...		192
Art. 87a [Streitkräfte] .....		197
A. Allgemeines .....		200
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm und Entstehungsgeschichte .....		200
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....		203
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....		204
IV. Grundstruktur .....		210
B. Absatz 1 .....		211
I. Allgemeines .....		211
II. Absatz 1 Satz 1 .....		215
III. Absatz 1 Satz 2 .....		226
C. Absatz 2 .....		229
I. Allgemeines .....		229
II. Die Merkmale der Norm .....		233

	III. Verfassungsrechtliche Anforderungen an einen Streitkräfteeinsatz außerhalb von Art. 87a Abs. 2 .....	239
	D. Absatz 3 .....	248
	I. Allgemeines .....	248
	II. Absatz 3 Satz 1 .....	249
	III. Absatz 3 Satz 2 .....	253
	E. Absatz 4 .....	256
	I. Allgemeines .....	256
	II. Absatz 4 Satz 1 .....	256
	III. Absatz 4 Satz 2 .....	265
Art. 87b	[Bundeswehrverwaltung] .....	273
	A. Allgemeines .....	274
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm und Entstehungsgeschichte .....	274
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	275
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	275
	IV. Grundstruktur .....	276
	B. Absatz 1 .....	277
	I. Allgemeines .....	277
	II. Absatz 1 Satz 1 .....	283
	III. Absatz 1 Satz 2 .....	284
	IV. Absatz 1 Satz 3 .....	287
	V. Absatz 1 Satz 4 .....	288
	C. Absatz 2 .....	289
	I. Allgemeines .....	289
	II. Absatz 2 Satz 1 .....	291
	III. Absatz 2 Satz 2 .....	293
Art. 87c	[Bestimmungen über Erzeugung und Nutzung der Kernenergie] .....	297
	A. Allgemeines .....	298
	I. Entstehungsgeschichte .....	298
	II. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	298
	III. Grundstruktur .....	301
	B. Regelungsgehalt .....	301
	I. Kompetenzregelung im Bund-Länder-Verhältnis .....	301
	II. Keine weiteren Gehalte .....	302
	C. Regelungsinhalt .....	304
	I. Anwendungsbereich .....	304
	II. Fakultative Bundesauftragsverwaltung .....	308
	III. Zustimmung des Bundesrates .....	311
	D. Rechtsfolgen .....	315
	I. Verweis auf Art. 85 .....	315
	II. Verhältnis zu Art. 87 Abs. 3 .....	316
Art. 87d	[Luftverkehrsverwaltung] .....	321
	A. Allgemeines .....	322
	I. Entstehungsgeschichte .....	322
	II. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	323
	III. Grundstruktur .....	325
	B. Absatz 1 .....	326
	I. Regelungsgehalt .....	326
	II. Regelungsinhalt .....	330
	III. Rechtsfolgen .....	338
	C. Absatz 2 .....	338
	I. Regelungsgehalt .....	338
	II. Regelungsinhalt .....	339
	III. Rechtsfolgen .....	343
Art. 87e	[Eisenbahnen des Bundes] .....	345
	A. Entstehungsgeschichtlicher Hintergrund .....	347

# Inhaltsverzeichnis

	B. Absatz 1	352
	I. Obligatorische Bundesverwaltung für Eisenbahnen des Bundes (Abs. 1 S. 1)	352
	II. Fakultative Landeseigenverwaltung (Abs. 1 S. 2)	357
	C. Absatz 2	358
	D. Absatz 3	360
	I. Fragmentarischer Charakter des Regelungskonzepts	360
	II. Entstehungsgeschichte	360
	III. „in privat-rechtlicher Form“: Organisationsprivatisierung	362
	IV. Führung „als Wirtschaftsunternehmen“: Materielle Privatisierung i. w. S.	363
	V. Privatisierungsbegrenzung (Abs. 3 S. 2 und 3)	369
	VI. „Das Nähere wird durch Bundesgesetz geregelt“ (Abs. 3 S. 4)	373
	E. Absatz 4	374
	I. Funktion: Staatliche Gewährleistungsgarantie als Korrelat der Kommerzialisierung des Sachbereichs	374
	II. Gewährleistungsinhalt	374
	III. Normadressat: „Bund“	377
	IV. „Gewährleisten“	378
	V. Verwirklichung des Gewährleistungsauftrages durch Einwirkung im Rahmen der Beteiligungsverwaltung	379
	VI. „Das Nähere wird durch Bundesgesetz geregelt“ (Abs. 4 S. 2)	382
	F. Absatz 5	383
Art. 87f	[Post und Telekommunikation]	387
	A. Gemeinschaftsrechtliche Rahmenbedingungen	389
	B. Absatz 1	390
	I. Funktion	390
	II. Gewährleistungsgegenstand	391
	III. Normadressat: „Bund“	399
	IV. „Gewährleisten“	402
	V. „Nach Maßgabe eines Bundesgesetzes, das der Zustimmung des Bundesrates bedarf“	406
	VI. Verhältnis zu den allgemeinen Kompetenzvorschriften, insbesondere zu Art. 73 Abs. 1 Nr. 7	407
	VII. Verwirklichung der Infrastrukturgewährleistung	409
	C. Absatz 2	411
	I. Privatwirtschaftlichkeit und Wettbewerbsprinzip als Ordnungsprinzipien (Abs. 2 S. 1)	411
	II. Anbieter	418
	III. Grundrechtsberechtigung und Bindungen der Dienstleistungsunternehmen	419
	IV. Ausführung von Hoheitsaufgaben in bundeseigener Verwaltung (Abs. 2 S. 2)	422
	D. Absatz 3	426
	I. Entstehungsgeschichte	426
	II. „Einzelne Aufgaben“	427
	III. „Nach Maßgabe eines Bundesgesetzes“	429
	IV. „Bundesunmittelbare Anstalt des öffentlichen Rechts“	429
Art. 88	[Bundesbank]	435
	A. Art. 88 im Gefüge des deutschen und europäischen Verfassungsrechts	436
	I. Grundlagen	436
	II. Historische Entwicklung	436
	B. Satz 1	437
	I. Errichtung einer Bundesbank	437
	II. Die Unabhängigkeit der Bundesbank	443
	III. Aufgaben und Befugnisse der Bundesbank	447
	C. Satz 2	449
	I. Entnationalisierung und Entpolitisierung der Geldpolitik	449

	II. Art. 88 Satz 2 als Legitimationsgrundlage für den währungspolitischen Kompetenztransfer .....	450
322	III. Die Verwirklichung der Wirtschafts- und Währungsunion nach dem Unionsvertrag von Maastricht .....	451
	IV. Die "Europäische Zentralbank" als Begünstigte des Kompetenztransfers .....	451
362	V. Kompetenztransfer im Rahmen der Europäischen Union .....	452
	VI. Unabhängigkeit der EZB und vorrangige Sicherung der Preisstabilität als Voraussetzungen des Kompetenztransfers .....	453
362	VII. Das Unabhängigkeitserfordernis .....	453
370	VIII. Die Überwölbung des Ziels der Preisstabilität durch die Finanzstabilität als Ergebnis der Finanzkrise .....	459
370	IX. Das Verhältnis des Art. 88 Satz 2 zu Art. 23 Abs. 1 .....	466
370	X. Das Verhältnis des Art. 88 Satz 2 zu Art. 14 Abs. 1 .....	467
370	Art. 89 [Bundeswasserstraßen] .....	471
372	A. Absatz 1 .....	472
	I. Die „bisherigen Reichswasserstraßen“ .....	472
372	II. „Der Bund“ i. S. von Art. 89 Abs. 1 .....	477
378	III. „Ist Eigentümer“ i. S. von Art. 89 Abs. 1 .....	477
378	B. Absatz 2 .....	483
	I. Allgemeines (Die Verwaltung der Wasserstraßen als Streitpunkt im föderalen Staat) .....	483
382	II. Bundeswasserstraßen i. S. von Art. 89 Abs. 2 S. 1 .....	484
382	III. „Verwalten“ i. S. von Art. 89 Abs. 2 S. 1 .....	486
388	IV. Bundeswasserstraßenverwaltung als bundeseigene Verwaltung .....	489
394	V. Wahrnehmung landesübergreifender staatlicher Aufgaben der Binnen- und Seeschifffahrt (Abs. 2 S. 2) .....	492
400	VI. Ausnahmefälle der vereinbarten Auftragsverwaltung von Bundeswasserstraßen .....	494
400	C. Absatz 3 .....	497
	I. Bedeutung der Vorschrift .....	497
400	II. Verwaltung, Ausbau und Neubau von Wasserstraßen .....	497
408	III. Bedürfnisse der Landeskultur und der Wasserwirtschaft .....	498
	IV. Im Einvernehmen mit den Ländern zu wahren .....	499
	V. Besonderheiten für den Fall einer Auftragsverwaltung (Abs. 2 S. 3 und 4 i. V. m. Abs. 3) .....	501
410	VI. Europarechtliche Bezüge .....	501
410	Art. 90 [Bundesautobahnen und Bundesstraßen] .....	507
410	A. Verfassungsänderung 2017 .....	509
421	B. Absatz 1 .....	511
	I. „Bundesautobahnen und sonstige Bundesstraßen des Fernverkehrs“ .....	511
428	II. „Der Bund“ i. S. von Art. 90 Abs. 1 S. 1 .....	514
428	III. „Eigentümer“ i. S. von S. 1 und „Eigentum“ i. S. von S. 2 .....	515
432	IV. „Bleibt Eigentümer“ i. S. von Art. 90 Abs. 1 S. 1 .....	523
432	V. „Das Eigentum“ i. S. von S. 2 .....	525
434	VI. „Ist unveräußerlich“ i. S. von S. 2 .....	525
434	VII. Zur Bedeutung des Abs. 1 als Privatisierungsschranke .....	527
436	C. Absatz 2 .....	528
	I. Zur Neufassung des Abs. 2 .....	528
436	II. „Verwaltung der Bundesautobahnen“ .....	529
436	III. Bundesverwaltung als Verwaltungstyp .....	535
436	IV. Die Mitwirkung Privater bei der Verwaltung der Bundesautobahnen .....	536
440	V. Akteure bei der Bundesverwaltung der Bundesautobahnen .....	540
	VI. Beteiligung Privater im Rahmen von Öffentlich-Privaten Partnerschaften (S. 5) .....	547
440	VII. Gesetzesvorbehalt (S. 6) .....	550
440	D. Absatz 3 .....	551
	I. Die sonstigen Bundesstraßen des Fernverkehrs .....	551
440	II. „Verwalten“ i. S. des Abs. 3 .....	552

# Inhaltsverzeichnis

	III. Möglichkeiten und Grenzen einer Privatisierung sonstiger Bundesstraßen des Fernverkehrs	554
	IV. Die Verwaltung der sonstigen Bundesstraßen des Fernverkehrs durch die Länder als Auftragsverwaltung	555
	V. Bundesfernstraßenverwaltung durch die nach Landesrecht zuständigen Selbstverwaltungskörperschaften	568
	VI. Aussparungen aus dem Anwendungsbereich des Art. 90 Abs. 3 kraft Natur der Sache?	569
	VII. Verhältnis zu Art. 104a	569
	VIII. Verhältnis zu Art. 14	570
	IX. Gerichtsschutzfragen	570
	E. Absatz 4	570
	I. Bedeutung einer Übernahme der sonstigen Bundesstraßen des Fernverkehrs auf dem Gebiet eines Landes in Bundesverwaltung	570
	II. Übernahme auf Antrag	572
	F. Europarechtliche Bezüge	573
Art. 91	[Abwehr von Gefahren für den Bestand des Bundes]	577
	A. Allgemeines	578
	I. Normgehalt und Normstruktur	578
	II. Entstehungsgeschichte und Verfassungserfahrung	579
	III. Artikel 91 im Gefüge der Notstandsverfassung	581
	IV. Art. 91 im Gefüge der bundesstaatlichen Ordnung	587
	B. Absatz 1	588
	I. Voraussetzungen	588
	II. Rechtsfolgen	594
	III. Rechtsschutz	600
	C. Absatz 2	601
	I. Ingerenzbefugnisse nach Abs. 2 S. 1	601
	II. Ingerenzbefugnisse nach Abs. 2 S. 3	606
	III. Aufhebung der Maßnahmen	607
	IV. Rechtsschutz	608
	<b>VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit</b>	
Art. 91a	[Mitwirkungsbereiche des Bundes bei Länderaufgaben]	611
	A. Allgemeines	612
	I. Entstehungsgeschichte	612
	II. Europarechtliche und internationale Bezüge	615
	III. Grundstruktur	621
	B. Absatz 1	628
	I. Legaldefinition der Gemeinschaftsaufgaben	628
	II. Die einzelnen Gemeinschaftsaufgaben	629
	III. Sperrwirkung der gemeinschaftlichen Aufgabenerfüllung?	632
	IV. Vorgaben für die Erfüllung	633
	C. Absatz 2	634
	I. Nähere Bestimmung der Gemeinschaftsaufgaben	634
	II. Einzelheiten der Koordinierung	635
	III. Die Ausführungsgesetzgebung im Einzelnen	636
	D. Absatz 3	638
	I. Kostenverteilung zwischen Bund und Ländern	638
	II. Haushaltsplanvorbehalt	639
	III. Kontrolle der Mittelverwendung	640
Art. 91b	[Bildungsplanung und Forschungsförderung]	643
	A. Allgemeines	643
	I. Entstehungsgeschichte	643
	II. Europarechtliche und internationale Bezüge	648
	III. Grundstruktur	649

	B. Absatz 1	652
	I. Form des Zusammenwirkens	652
	II. Felder des Zusammenwirkens	654
	III. Begrenzungen des Zusammenwirkens	658
	IV. Rechtsfolgen	661
	C. Absatz 2	661
	I. Form des Zusammenwirkens	662
	II. Gegenstand des Zusammenwirkens	662
	III. Grenzen und Rechtsfolgen	664
	D. Absatz 3	664
Art. 91c	[Informationstechnische Systeme]	667
	A. Allgemeines	668
	I. Entstehungsgeschichte	668
	II. Europarechtliche Bezüge	673
	III. Grundstruktur und Stellung im Verfassungsgefüge	675
	B. Absatz 1	676
	I. Grundentscheidung für die Institutionalisierung und Intensivierung der föderalen IT-Kooperation	676
	II. Ausgestaltung durch IT-StV und IT-Planungsrat	678
	C. Absatz 2	681
	I. Verfassungsrechtliche Maßstäbe für die Festlegung von Standards zur Interoperabilität und zur IT-Sicherheit	681
	II. Der IT-StV als Vereinbarung i. S. d. Absatz 2 Satz 1	683
	D. Absatz 3	685
	E. Absatz 4	686
	F. Absatz 5	687
Art. 91d	[Leistungsvergleich]	689
Art. 91e	[Zusammenwirken hinsichtlich der Grundsicherung für Arbeitsuchende]	691
	A. Allgemeines	691
	I. Entstehungsgeschichte	691
	II. Grundstruktur	697
	B. Absatz 1	699
	I. Gegenstand und Beteiligte des Zusammenwirkens	700
	II. Form des Zusammenwirkens	701
	III. Kostentragung	702
	C. Absatz 2	703
	I. Kommunale Alleinträgerschaft	703
	II. Kostentragung	706
	D. Absatz 3	709
<b>IX. Die Rechtsprechung</b>		
Art. 92	[Gerichtsorganisation]	711
	I. Allgemeines	712
	II. Begriff der rechtsprechenden Gewalt	715
	III. Zuweisung der rechtsprechenden Gewalt an Richter	723
	IV. Gerichtsorganisation	725
Art. 93	[Bundesverfassungsgericht, Zuständigkeit]	733
	A. Grundlagen	737
	I. Entstehungsgeschichte	738
	II. Das Bundesverfassungsgericht im europäischen und internationalen Vergleich	742
	III. Aufgabe und Stellung des Bundesverfassungsgerichts im demokratischen Verfassungsstaat des Grundgesetzes	745
	IV. Grenzen der Verfassungsgerichtsbarkeit	754
	V. Bundes- und Landesverfassungsgerichtsbarkeit	773

# Inhaltsverzeichnis

	VI. Bundesverfassungsgericht und Gerichtshof der Europäischen Union	780
	VII. Bundesverfassungsgericht und Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte	789
	B. Die Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts	792
	I. Überblick	792
	II. Bundesorganstreitigkeit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 1; §§ 13 Nr. 5, 63–67 BVerfGG)	793
	III. Abstrakte Normenkontrolle (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2; §§ 13 Nr. 6, 76 Abs. 1, 77–79 BVerfGG)	802
	IV. Kontrolle föderaler Kompetenzen (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2a; §§ 13 Nr. 6a, 76 Abs. 2 BVerfGG)	808
	V. Bund-Länder-Streitigkeit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 3, 84 Abs. 4 S. 2; §§ 13 Nr. 7, 68–70 BVerfGG)	810
	VI. Weitere föderative Streitigkeiten (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4; §§ 13 Nr. 8, 71–72 BVerfGG)	816
	VII. Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a; §§ 13 Nr. 8a, 90, 92–95 BVerfGG)	821
	VIII. Kommunale Verfassungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4b; §§ 13 Nr. 8a, 90 Abs. 2–3, 91–95 BVerfGG)	839
	IX. Nichtanerkennungsbeschwerde (Art. 93 Abs. 1 Nr. 4c; §§ 13 Nr. 3a, 96a–d BVerfGG)	841
	X. Sonstige im Grundgesetz vorgesehene Zuständigkeiten (Art. 93 Abs. 1 Nr. 5; § 13 Nr. 1–4, 9–14 BVerfGG)	845
	XI. Kompetenzfreigabeverfahren (Art. 93 Abs. 2; §§ 13 Nr. 6b, 97 BVerfGG)	845
	XII. Sonstige durch Bundesgesetz zugewiesene Zuständigkeiten (Art. 93 Abs. 3; § 13 Nr. 15 BVerfGG)	848
Art. 94	[Bundesverfassungsgericht, Zusammensetzung]	861
	A. Absatz 1	862
	I. Allgemeines	862
	II. Mitglieder des Bundesverfassungsgerichts (Satz 1)	863
	III. Wahl der Richter (Satz 2)	864
	IV. Inkompatibilitäten (Art. 94 Abs. 1 Satz 3)	867
	B. Absatz 2	868
	I. Regelungsauftrag für die Verfassung und das Verfahren (Satz 1 Hs. 1)	868
	II. Entscheidungswirkungen (Satz 1 Hs. 2)	872
	III. Rechtswegerschöpfung bei Verfassungsbeschwerden (Satz 2 Hs. 1)	877
	IV. Annahmeverfahren für Verfassungsbeschwerden (Satz 2 Hs. 2)	878
	V. Entlastungsdiskussion	881
Art. 95	[Oberste Gerichtshöfe des Bundes]	887
	A. Allgemeines	888
	I. Stellung, Systematik und Bedeutung des Art. 95	888
	II. Vor- und Entstehungsgeschichte	889
	B. Errichtung oberster Bundesgerichte (Absatz 1)	895
	I. Die verfassungsrechtliche Garantie der fünf „obersten Gerichtshöfe“ des Bundes und ihrer Gerichtsbarkeiten	895
	II. Vorgaben für den Instanzenzug: Die Stellung der „obersten Bundesgerichte“ im Gerichtssystem	898
	C. Berufung der Bundesrichter (Absatz 2)	900
	D. Gemeinsamer Senat (Absatz 3)	904
Art. 96	[Bundesgerichte]	909
	A. Systematik	910
	B. Bundesgericht für Angelegenheiten des gewerblichen Rechtsschutzes (Absatz 1)	911
	C. Wehrstrafgerichtsbarkeit (Absatz 2)	913
	D. Zuständigkeit des Bundesgerichtshofs (Absatz 3)	916
	E. Bundesdisziplinar- und Bundesbeschwerdegerichte (Absatz 4)	916
	F. Mittelbare Bundesgerichtsbarkeit bei Völkerrechtsverbrechen und in Staatsschutzsachen (Absatz 5)	919



Art. 97	[Unabhängigkeit der Richter] .....	923
	A. Allgemeines .....	924
	I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm/ Entstehungsgeschichte .....	924
	II. Landesverfassungsrecht .....	925
	III. Vergleichende Bezüge .....	925
	IV. Grundstruktur der Norm .....	926
	B. Absatz 1 .....	927
	I. Anwendungsbereich .....	927
	II. Gesetzesunterworfenheit und Unabhängigkeit im demokratischen Rechtsstaat .....	927
	III. Einzelheiten der Gesetzesunterworfenheit .....	930
	IV. Einzelheiten der Unabhängigkeit .....	934
	C. Absatz 2 .....	943
	I. Anwendungsbereich: Hauptamtlich und planmäßig endgültig angestellte Richter .....	943
	II. Rechtsfolge: Begrenzung von Entlassung Amtsenthebung und Versetzung .....	943
	III. Weitere Rechtsfolgen .....	944
Art. 98	[Rechtsstellung der Richter] .....	947
	A. Allgemeines .....	947
	I. Entstehung, Entwicklung und Grundstruktur der Norm .....	947
	II. Landesverfassungsrecht .....	948
	III. Europäische und internationale Bezüge .....	948
	B. Absatz 1 .....	949
	C. Absatz 2 .....	950
	D. Absatz 3 .....	950
	E. Absatz 4 .....	951
	I. Allgemeines .....	951
	II. Stellung eines Richterwahlausschusses .....	951
	III. Zusammensetzung eines Richterwahlausschusses .....	952
	IV. Entscheidungsmaßstab .....	953
	F. Absatz 5 .....	953
Art. 99	[Verfassungsstreit innerhalb eines Landes] .....	955
	A. Zuständigkeitsübertragung auf das Bundesverfassungsgericht (Art. 99 Alt. 1) .	955
	I. Allgemeines .....	955
	II. Voraussetzungen .....	956
	III. Verfahren und Prüfungsmaßstab .....	956
	B. Zuständigkeitsübertragung auf oberste Bundesgerichte (Art. 99 2. Alt) .....	957
Art. 100	[Verfassungswidrigkeit von Gesetzen] .....	959
	A. Konkrete Normenkontrolle, Abs. 1 .....	960
	I. Allgemeines .....	960
	II. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	966
	III. Begründetheit .....	986
	IV. Verfahren und Entscheidung .....	986
	B. Feststellung der innerstaatlichen Geltung von Völkerrecht, Abs. 2 .....	987
	I. Allgemeines .....	987
	II. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	988
	III. Verfahren und Entscheidung .....	990
	C. Divergenzvorlage, Abs. 3 .....	990
	I. Allgemeines .....	990
	II. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	991
	III. Verfahren und Entscheidung .....	994
Art. 101	[Ausnahmegerichte] .....	997
	A. Allgemeines .....	998
	I. Entstehung, Entwicklung und Grundstruktur der Norm .....	998
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	998
	III. Europäische und internationale Bezüge .....	998

# Inhaltsverzeichnis

	B. Absatz 1	1000
	I. Allgemeines	1000
	II. Verbot von Ausnahmegewichten (S. 1)	1000
	III. Grundfragen der Garantie des gesetzlichen Richters (S. 2)	1001
	IV. Konkrete Problemfelder	1009
	C. Absatz 2	1019
Art. 102	[Abschaffung der Todesstrafe]	1021
	A. Allgemeines	1021
	I. Verfassungsrechtliche Entwicklung der Norm/Entstehungsgeschichte	1021
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1024
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1024
	B. Die Auslegung des Art. 102	1029
	I. Berechtigte und Adressaten	1029
	II. Der Tatbestand	1030
	III. Ausländerrechtliche und auslieferungrechtliche Folgefragen	1031
	C. Einschränkung und Aufhebbarkeit des Art. 102?	1036
	D. Verhältnis zu anderen Verfassungsbestimmungen	1037
	I. Verhältnis zu Art. 2 Abs. 2 S. 1	1037
	II. Verhältnis zu Art. 16a Abs. 1	1037
Art. 103	[Grundrechte vor Gericht]	1039
	A. Art. 103 Abs. 1	1042
	I. Allgemeines	1042
	II. Die Adressierung „vor Gericht“	1047
	III. „Jedermann“ als Anspruchsinhaber	1048
	IV. Der Tatbestand „Anspruch auf rechtliches Gehör“	1049
	V. Einzelne Problembereiche	1057
	VI. Verletzungsfolgen	1061
	VII. Verhältnis zu anderen Verfassungsnormen	1063
	B. Art. 103 Abs. 2 GG	1067
	I. Allgemeines	1067
	II. Rückwirkungsverbot	1074
	III. Verbot des Wohnrechts	1078
	IV. Bestimmtheitsgebot	1079
	V. Analogieverbot	1086
	VI. Rechtsträger	1090
	VII. Adressaten	1090
	VIII. Folgen einer Verletzung	1090
	IX. Verhältnis zu anderen Verfassungsnormen	1091
	C. Art. 103 Abs. 3 GG	1093
	I. Allgemeines	1093
	II. Tatbestand	1101
	III. Schranken des Grundrechts	1107
	IV. Rechtsträger	1108
	V. Adressaten	1108
	VI. Rechtsfolgen	1109
	VII. Verhältnis zu anderen Verfassungsnormen	1109
Art. 104	[Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung]	1115
	A. Allgemeines	1116
	I. Verfassungsrechtliche Entwicklung der Norm/Entstehungsgeschichte	1116
	II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge	1118
	III. Europarechtliche und internationale Bezüge	1119
	IV. Die Auslegung des Art. 104	1121
	B. Die Garantien des Art. 104 Abs. 1	1123
	I. Garantie der Freiheit der Person	1123
	II. Das Misshandlungsverbot	1132
	C. Die Garantien des Art. 104 Abs. 2, 3	1138
	I. Freiheitsentziehung und Richtervorbehalt (Art. 104 Abs. 2)	1138
	II. Vorläufige Festnahme und Richtervorbehalt (Art. 104 Abs. 3)	1152

D. Die Benachrichtigungspflicht (Art. 104 Abs. 4) .....	1155
E. Verhältnis zu anderen Verfassungsbestimmungen .....	1158
I. Verhältnis zu Art. 2 Abs. 2 S. 2 .....	1158
II. Verhältnis zu Art. 103 .....	1158
<b>X. Das Finanzwesen</b>	
Art. 104a [Ausgabenverteilung; Lastenverteilung] .....	1161
A. Art. 104a als Anfangsbestimmung der bundesstaatlichen Finanzverfassung ...	1164
I. Rechtscharakter der Finanzverfassung .....	1165
II. Die Lastenverteilungsregelung als Element der bundesstaatlichen Finanzverfassung .....	1167
III. Entwicklung der Lastenverteilungsregelung unter dem Grundgesetz ...	1173
IV. Überblick über die Regelung des Art. 104a .....	1176
B. Ausgabenverantwortung für Zweckausgaben (Abs. 1–4) .....	1178
I. Die Grundregel des Konnexitätsprinzips (Abs. 1) .....	1178
II. Explizite Ausnahmen vom Konnexitätsprinzip (Abs. 2–4) .....	1192
III. Ungeschriebene Durchbrechungen des Konnexitätsprinzips? .....	1207
IV. Verfassungspolitische Diskussion .....	1213
C. Verwaltungsausgaben und Haftung (Abs. 5) .....	1218
I. Ausgabenverantwortung für Verwaltungsausgaben .....	1218
II. Haftung im Verhältnis von Bund und Ländern .....	1223
D. Lastentragung bei Verletzung supranationaler und völkerrechtlicher Verpflichtungen (Abs. 6) .....	1236
I. Allgemeines .....	1236
II. Die verfassungsrechtliche Regelung im Einzelnen .....	1238
Art. 104b [Finanzhilfen für bedeutsame Investitionen der Länder] .....	1245
A. Allgemeines .....	1246
I. Vor- und Entstehungsgeschichte .....	1246
II. Allgemeine Bedeutung der Bundesinvestitionshilfekompetenz .....	1249
III. Verhältnis zu sonstigen Bestimmungen des GG .....	1253
B. Bundesinvestitionshilfekompetenz (Abs. 1) .....	1255
I. Die allgemeine materiellrechtliche Rechtsgrundlage (Abs. 1 S. 1) .....	1255
II. Die Sonderregelung für Naturkatastrophen und außergewöhnliche Notsituationen (Abs. 1 S. 2) .....	1266
C. Nähere Ausgestaltung, Durchführungskontrolle, Überprüfung (Abs. 2) .....	1268
I. Nähere Regelung durch Gesetz oder Verwaltungsvereinbarung (Abs. 2 S. 1) .....	1268
II. Ausgestaltung der Länderprogramme (Abs. 2 S. 2 und 3) .....	1269
III. Kontrollrechte der Bundesregierung (Abs. 2 S. 4) .....	1270
IV. Befristung, Überprüfung, degressive Ausgestaltung (Abs. 2 S. 5 und 6) ..	1271
D. Unterrichtung (Abs. 3) .....	1273
Art. 104c [Finanzhilfen für bedeutsame Investitionen der Länder im Bereich der kommunalen Bildungsinfrastruktur] .....	1275
A. Allgemeines .....	1275
I. Entstehungsgeschichte .....	1275
II. Verfassungssystematische und -politische Einordnung .....	1275
III. Einfachrechtliche Umsetzung .....	1277
B. Die Regelung im Einzelnen .....	1277
I. Bundesinvestitionshilfen im Bereich der kommunalen Bildungsinfrastruktur (S. 1) .....	1277
II. Entsprechende Anwendung von 104b Absatz 2 und 3 (S. 2) .....	1279
Art. 105 [Gesetzgebungsrecht] .....	1281
A. Der verfassungsrechtliche Rahmen für die Steuergesetzgebung .....	1283
I. Die Rechtfertigung der Steuererhebung .....	1283
II. Die abgabensystematischen Vorgaben des Grundgesetzes .....	1285
III. Das Steuerrecht in der Gesamtrechtsordnung .....	1302

# Inhaltsverzeichnis

	IV. Die Gesetzgebungskompetenz für Steuern: allgemeine Grundsätze . . . . .	1304
	V. Die verfassungsrechtlichen Vorgaben für die inhaltliche Ausgestaltung von Steuergesetzen . . . . .	1307
	VI. Exkurs: Europarechtliche Vorgaben für die Steuergesetzgebung . . . . .	1320
	B. Die Gesetzgebungskompetenz auf dem Gebiet des Steuerwesens . . . . .	1323
	I. Die ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes (Abs. 1) . . . . .	1323
	II. Die konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes (Abs. 2, 3) . . . . .	1325
	III. Die ausschließliche Gesetzgebungskompetenz der Länder (Abs. 2a) . . . . .	1328
	IV. Exkurs: Zur Reform der Kommunalfinanzen . . . . .	1337
Art. 106	[Verteilung des Steueraufkommens und des Ertrages der Finanzmonopole] . . . . .	1351
	A. Vorbemerkungen . . . . .	1355
	I. Allgemeiner Regelungsgehalt . . . . .	1355
	II. Entstehungsgeschichte . . . . .	1366
	III. Bestimmungen über die Ertragshoheit im Rechtsvergleich . . . . .	1369
	IV. Unionsrechtliche Ertragshoheiten . . . . .	1370
	B. Die ausschließliche Ertragshoheit des Bundes (Art. 106 Abs. 1 GG) . . . . .	1370
	I. Allgemeines . . . . .	1370
	II. Einzelne Ertragshoheiten . . . . .	1371
	C. Die ausschließliche Ertragshoheit der Länder (Art. 106 Abs. 2 GG) . . . . .	1374
	I. Allgemeines . . . . .	1374
	II. Einzelne Ertragshoheiten . . . . .	1374
	D. Die gemeinsame Ertragshoheit von Bund und Ländern (Art. 106 Abs. 3 und 4 GG) . . . . .	1376
	I. Allgemeines . . . . .	1376
	II. Abgrenzung der Steuerarten . . . . .	1376
	III. Bestandsgarantie der Einzelsteuern . . . . .	1377
	IV. Verteilung von Einkommen- und Körperschaftsteuer . . . . .	1378
	V. Verteilung der Umsatzsteuer . . . . .	1378
	VI. Der Mehrbelastungsausgleich nach Art. 106 Abs. 4 Satz 2 und 3 GG . . . . .	1386
	E. Die Ertragshoheit der kommunalen Gebietskörperschaften (Gemeinden und Gemeindeverbände) nach Art. 106 Abs. 5 bis 7 GG . . . . .	1387
	I. Allgemeines . . . . .	1387
	II. Beteiligung an der Einkommensteuer nach Art. 106 Abs. 5 GG . . . . .	1393
	III. Beteiligung an der Umsatzsteuer nach Art. 106 Abs. 5a GG . . . . .	1394
	IV. Alleinige Ertragshoheit nach Art. 106 Abs. 6 GG . . . . .	1395
	V. Die Beteiligung der Kommunen an den Gemeinschaftssteuern nach Art. 106 Abs. 7 GG . . . . .	1400
	F. Der Sonderbelastungsausgleich (Art. 106 Abs. 8 GG) . . . . .	1401
	I. Allgemeines . . . . .	1401
	II. Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen . . . . .	1402
Art. 106a	[Bundeszuschuss für öffentlichen Personennahverkehr] . . . . .	1407
	A. Entstehung und Funktion der Vorschrift . . . . .	1407
	I. Der Schienenpersonennahverkehr im Kontext der Bahnreform 1993 . . . . .	1407
	II. Konkretisierung im Regionalisierungsgesetz . . . . .	1408
	B. Einzelfragen . . . . .	1408
Art. 106b	[Länderanteil an der Kraftfahrzeugsteuer] . . . . .	1411
	A. Entstehung und Funktion der Vorschrift . . . . .	1411
	B. Einzelfragen . . . . .	1412
	C. Einfachgesetzliche Ausgestaltung . . . . .	1412
Art. 107	[Finanzausgleich; Ergänzungszuweisungen] . . . . .	1413
	A. Art. 107 im System der Finanzverfassung . . . . .	1415
	I. Zum Begriff des Finanzausgleichs . . . . .	1417
	II. Das mehrstufige System des Bund-Länder-Finanzausgleichs . . . . .	1420
	III. Verfassungsrechtliche Grundzüge des Bund-Länder-Finanzausgleichs . . . . .	1421
	B. Der primäre horizontale Finanzausgleich (Absatz 1) . . . . .	1433
	I. Prinzip des örtlichen Aufkommens (Satz 1) . . . . .	1433

	II. Gesetzliche Bestimmungen zur Abgrenzung und Zerlegung der Landessteuern und Länderanteile (Satz 2 und 3) .....	1434
	III. Verteilung des Länderanteils am Aufkommen der Umsatzsteuer (Satz 4) .....	1437
	C. Der sekundäre Finanzausgleich (Absatz 2) .....	1438
	I. Die Neuregelung des Länderfinanzausgleichs 2017 .....	1438
	II. Der Länderfinanzausgleich (Abs. 2 Sätze 1 bis 4) .....	1440
	III. Ergänzungszuweisungen des Bundes (Abs. 2 Sätze 5 und 6) .....	1453
Art. 108	[Finanzverwaltung] .....	1465
	A. Hintergründe und Entwicklung des Art. 108 GG – Die Entscheidung zwischen zentralstaatlicher oder gliedstaatlicher Finanzverwaltung .....	1467
	I. Reichsverfassung von 1871 .....	1467
	II. Weimarer Reichsverfassung von 1919 .....	1468
	III. Grundgesetz von 1949 .....	1468
	IV. Änderungsgesetze 2001, 2009 und 2017 .....	1469
	V. Bleibende Kritik .....	1470
	VI. Neue Änderung des Art. 108 GG im Jahr 2017 .....	1470
	VII. Tendenz zur Bundessteuerverwaltung .....	1471
	B. Verfassungsrechtliche Grundfragen der Steuerverwaltung im Bundesstaat .....	1471
	I. Verhältnis des Art. 108 GG zu anderen Normen des GG .....	1471
	II. Art. 108 GG nur für Steuern, nicht für andere Abgaben .....	1472
	III. Geldleistungen der Steuerverwaltung .....	1472
	IV. Steuern in anderen Normen des GG .....	1473
	V. Organisations- und Verfahrensregeln sowie Gesetzgebungsbefugnisse des Art. 108 GG .....	1474
	VI. Sechs Formen der Steuerverwaltung .....	1474
	VII. Rolle der Kommunen .....	1475
	VIII. Arten der Legislativkompetenzen .....	1475
	IX. Kompetenzokkupation durch die Bundessteuerverwaltung .....	1476
	C. Einzelnormen des Art. 108 GG .....	1477
	I. Art. 108 Abs. 1 GG .....	1477
	II. Art. 108 Abs. 2 GG .....	1479
	III. Art. 108 Abs. 3 GG .....	1480
	IV. Vollzug bundesgesetzlicher Steuern nach Art. 84 GG .....	1483
	V. Art. 108 Abs. 4 GG .....	1483
	VI. Art. 108 Abs. 4a GG .....	1485
	VII. Art. 108 Abs. 5 GG .....	1485
	VIII. Art. 108 Abs. 6 GG .....	1486
	IX. Art. 108 Abs. 7 GG .....	1487
Art. 109	[Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern] .....	1489
	A. Regelungssystem – Eigenständigkeit im kooperativen Bundesstaat .....	1491
	B. Die getrennte Haushaltswirtschaft von Bund und Ländern (Art. 109 Abs. 1) .....	1492
	I. System und Entstehungsgeschichte .....	1492
	II. Garantie für Bund und Länder .....	1494
	III. Der Rechtsbegriff der Haushaltswirtschaft .....	1494
	IV. Die Trennung der Haushaltswirtschaft .....	1496
	C. Europarechtliche Haushaltsdisziplin und gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht (Art. 109 Abs. 2) .....	1501
	I. Regelung und Entstehungsgeschichte .....	1501
	II. Europarechtliche Haushaltsdisziplin (Art. 109 Abs. 2 Hs. 1) .....	1503
	III. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht (Art. 109 Abs. 2 Hs. 2) .....	1507
	IV. Gemeinsame Verpflichtung von Bund und Ländern .....	1512
	V. Rechtsfolgen .....	1513
	VI. Justitiabilität .....	1515
	D. Grenzen der Kreditaufnahme für Bund und Länder (Art. 109 Abs. 3) .....	1518
	I. Konzept, Geltung, Entstehungsgeschichte und Verhältnis zu Art. 115 Abs. 2 .....	1518
	II. Die rechtlichen Grenzen der Kreditaufnahme .....	1521
	E. Grundsatzgesetzgebungskompetenz (Art. 109 Abs. 4) .....	1535
	I. Regelung und Entstehungsgeschichte .....	1535

# Inhaltsverzeichnis

II. Grundsatzgesetzgebung .....	1536
III. Gegenstände der Grundsatzgesetzgebung .....	1538
F. Europäische Sanktionslasten im Bundesstaat (Art. 109 Abs. 5) .....	1540
I. Regelung und Entstehungsgeschichte .....	1540
II. Vertikale Aufteilung der Sanktionslasten (Satz 1) .....	1541
III. Horizontale Aufteilung der Sanktionslasten (Satz 2) .....	1542
IV. Nähere Regelung durch ein Bundesgesetz (Satz 3) .....	1542
Art. 109a [Haushaltsnotlagen] .....	1547
A. System und Entstehungsgeschichte .....	1547
B. Der Stabilitätsrat .....	1549
C. Die Aufgaben des Rats .....	1550
I. Mehrstufiges Verfahren zur Vermeidung von Haushaltsnotlagen und zur Wahrung des grundgesetzlichen und europäischen Stabilitätsrechts .....	1550
II. Fortlaufende Überwachung (Art. 109a Abs. 1 Nr. 1) .....	1551
III. Feststellung einer drohenden Haushaltsnotlage (Art. 109a Abs. 1 Nr. 2) .....	1551
IV. Sanierungsprogramme (Art. 109a Abs. 1 Nr. 3) .....	1553
V. Grundgesetzliche und europarechtliche Grenzen staatlicher Kreditaufnahme (Art. 109a Abs. 2) .....	1553
D. Der Stabilitätsrat im System des Grundgesetzes .....	1555
Art. 110 [Haushaltsplan des Bundes] .....	1559
A. Allgemeines .....	1561
I. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung der Norm .....	1561
II. Landesverfassungsrechtliche Bezüge .....	1562
III. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1562
IV. Grundstruktur .....	1563
B. Haushaltsplan und Haushaltsgrundsätze (Absatz 1) .....	1563
I. Die allgemeine Bedeutung des Budgetrechts des Parlaments .....	1563
II. Der Haushaltsplan – Funktion und Gestalt .....	1564
III. Der Anwendungsbereich des Veranschlagungsgebotes: Einnahmen und Ausgaben des Bundes .....	1566
IV. Die verpflichtenden Haushaltsgrundsätze des Art. 110 Abs. 1 S. 1 Hs. 1 .....	1571
V. Die Ausnahmeregelung für Sondervermögen und Bundesbetriebe (Art. 110 Abs. 1 S. 1 Hs. 2) .....	1575
VI. Das Gebot des Haushaltsausgleichs (Art. 110 Abs. 1 S. 2) .....	1576
C. Haushaltsgesetz (Absatz 2) .....	1578
I. Das Haushaltsgesetz (Art. 110 Abs. 2 S. 1) .....	1578
II. Der Verfassungsgrundsatz der Spezialität .....	1585
III. Der Verfassungsgrundsatz der Budgetöffentlichkeit .....	1586
IV. Das Gebot der Feststellung des Haushaltsplans vor Beginn des Rechnungsjahres .....	1586
V. Die Haushaltsperiode .....	1587
VI. Die Aufteilung des Haushalts (Art. 110 Abs. 2 S. 2) .....	1588
D. Verfahren der Haushaltsgesetzgebung (Absatz 3) .....	1588
I. Das exklusive Budgetinitiativrecht der Bundesregierung .....	1589
II. Die Aufstellung des Haushaltsplans .....	1590
III. Die Einbringung der Haushaltsvorlage in das Parlament (Art. 110 Abs. 3 Hs. 1) und ihre Behandlung in Bundestag und Bundesrat .....	1590
IV. Die Beschlussfassung des Bundestages .....	1591
V. Die Mitwirkung des Bundesrates .....	1592
VI. Die Verkündung des Haushaltsgesetzes .....	1592
VII. Die Verabschiedung des Haushaltsgesetzes im Verfahren nach Art. 81? ..	1593
E. Bepackungsverbot (Absatz 4) .....	1593
I. Das sachliche Bepackungsverbot .....	1593
II. Das zeitliche Bepackungsverbot .....	1595
III. Keine Unzulässigkeit materiellrechtlicher Vorschriften im Haushaltsgesetz .....	1595
IV. Die Rechtsfolge eines Verstoßes gegen das Bepackungsverbot .....	1596

Art. 111	[Ausgaben vor Etatgenehmigung]	1599
A.	Absatz 1	1600
	I. Rechtscharakter und Bedeutung	1600
	II. Geschichtliche Entwicklung	1601
	III. Supranationale Regelungen	1603
	IV. Voraussetzungen der Ermächtigung	1604
	V. Grenzen der Ermächtigung	1605
	VI. Verhältnis zu anderen Grundgesetz-Bestimmungen	1610
B.	Absatz 2	1611
	I. Allgemeine Bedeutung	1611
	II. Voraussetzungen der Kreditaufnahme	1612
	III. Zusätzliche Schranken der Kreditaufnahme	1613
Art. 112	[Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben]	1615
	I. Rechtscharakter und Bedeutung	1615
	II. Geschichtliche Entwicklung	1617
	III. Bedeutung als Ausnahnevorschrift	1619
	IV. Voraussetzungen des Notbewilligungsrechts	1619
	V. Der Bundesminister der Finanzen als Teil der Bundesregierung	1624
	VI. Verfahren der Ausübung des Notbewilligungsrechts	1626
	VII. Regelungsvorbehalt (Art. 112 Satz 3)	1628
Art. 113	[Ausgabenerhöhungen; Einnahmемinderungen]	1631
	I. Rechtscharakter und Bedeutung	1632
	II. Geschichtliche Entwicklung	1634
	III. Das Zustimmungserfordernis	1635
	IV. Die Entscheidung der Bundesregierung	1641
	V. Das Verfahren	1642
	VI. Verhältnis zu anderen Grundgesetzbestimmungen	1644
Art. 114	[Rechnungslegung; Bundesrechnungshof]	1647
A.	Absatz 1	1649
	I. Rechtscharakter und Bedeutung	1649
	II. Geschichtliche Entwicklung	1652
	III. Supranationale Regelungen	1653
	IV. Rechnungslegung durch den Bundesminister der Finanzen	1654
	V. Die Entlastung durch Bundestag und Bundesrat	1660
B.	Absatz 2	1664
	I. Erscheinungsformen und Bedeutung der „öffentlichen Finanzkontrolle“	1664
	II. Geschichtliche Entwicklung der Rechnungsprüfung	1672
	III. Supranationale Regelungen	1673
	IV. Die institutionelle Garantie des Art. 114 Abs. 2	1675
	V. Der Bundesrechnungshof im Verfassungsgefüge	1676
	VI. Aufgaben des Bundesrechnungshofs	1678
	VII. Organisation und Ausstattung des Rechnungshofes	1689
	VIII. Rechtsschutz und Finanzkontrolle	1693
	IX. Nähere Regelung der Befugnisse (Art. 114 Abs. 2 Satz 4)	1695
Art. 115	[Kreditbeschaffung]	1701
A.	Staatsverschuldung und intertemporäre Lastenverteilung	1703
	I. Wirkungen der Staatsverschuldung	1703
	II. Hintergründe der Staatsverschuldung in der Bundesrepublik	1705
	III. Schutz künftiger Generationen	1707
B.	Historische Entwicklung	1708
C.	Vorbehalt gesetzlicher Ermächtigung (Abs. 1)	1710
	I. Erfordernis ausdrücklicher Ermächtigung	1711
	II. Bestimmtheit/Bestimmbarkeit	1712
	III. Maßgeblichkeit von Brutto- oder Nettobeträgen?	1714
	IV. Anwendungsbereich	1715
D.	Grundsatz des materiellen Haushaltsausgleichs (Abs. 2 Satz 1)	1719
	I. Verhältnis zu Art. 109 Abs. 2	1719
	II. Verhältnis zu Art. 109 Abs. 3	1720

# Inhaltsverzeichnis

III. Europarechtlicher Kontext .....	1721
IV. Grundsatz des Haushaltsausgleichs ohne Einnahmen aus Krediten .....	1722
E. Abweichung vom Grundsatz des materiellen Haushaltsausgleichs gemäß Art. 115 Abs. 2 Satz 2 .....	1723
F. Modifizierung der strukturellen Kreditobergrenze des Art. 115 Abs. 2 Satz 2 bei Abweichungen von der konjunkturellen Normallage, Art. 115 Abs. 2 Satz 3 .....	1724
I. Konjunkturbedingte Kreditaufnahme und Normallage .....	1724
II. Kontrollkonto und Rückführungsverpflichtung, Art. 115 Abs. 2 Satz 4 ..	1727
III. Abweichungsrechte bei Nachträgen zum Haushaltsgesetz und zum Haushaltsplan .....	1729
G. Überschreitung der Kreditobergrenzen bei Naturkatastrophen und außergewöhnlichen Notsituationen, Art. 115 Abs. 2 Sätze 6 bis 8 .....	1730
I. Tatbestandsvoraussetzungen .....	1730
II. Geeignetheit, Erforderlichkeit und Angemessenheit der Kreditaufnahme	1732
III. Bundestagsbeschluss und Tilgungsplan .....	1733
H. Nähere Regelung durch Bundesgesetz, Art. 115 Abs. 2 Satz 5 .....	1734
I. Verstoß gegen Art. 115 Abs. 2 .....	1734
I. Verfassungswidrigkeit .....	1734
II. Gerichtlicher Rechtsschutz .....	1735
J. Sondervermögen und andere Nebenhaushalte .....	1735
K. Zeitlicher Anwendungsbereich, Art. 143d .....	1737

## Xa. Verteidigungsfall

Art. 115a [Feststellung des Verteidigungsfalles] .....	1741
A. Allgemeines .....	1743
I. Entstehungsgeschichte des Abschnitts X a. des Grundgesetzes .....	1743
II. Europarechtliche und internationale Bezüge .....	1744
III. Grundstruktur .....	1746
B. Abs. 1 Feststellung des Verteidigungsfalles .....	1746
I. Definition des Verteidigungsfalles .....	1746
II. Feststellung durch den Bundestag .....	1753
C. Abs. 2 Gemeinsamer Ausschuss .....	1756
D. Abs. 3 Verkündung des Verteidigungsfalles .....	1758
E. Abs. 4 Fiktion der Feststellung des Verteidigungsfalles .....	1761
F. Abs. 5 Völkerrechtliche Erklärungen über den Verteidigungsfall .....	1763
Art. 115b [Übergang der Befehls- und Verteidigungsgewalt] .....	1767
A. Allgemeines .....	1767
B. Regelungsgehalt .....	1768
I. Begriff der Befehls- und Kommandogewalt .....	1768
II. Umfang des Übergangs der Befehls- und Kommandogewalt .....	1769
III. Organisatorische Konsequenzen .....	1770
Art. 115c [Erweiterte Bundesgesetzgebungskompetenz] .....	1773
A. Allgemeines .....	1773
B. Abs. 1 Erweiterung der konkurrierenden Gesetzgebungszuständigkeit des Bundes .....	1775
C. Abs. 2 Grundrechtseinschränkungen für den Verteidigungsfall .....	1776
D. Abs. 3 Zentralisierung der Verwaltungs- und Finanzverfassung .....	1777
E. Abs. 4 Vorbereitung des Vollzugs der Ausnahme Gesetze .....	1779
Art. 115d [Vereinfachtes Bundesgesetzgebungsverfahren] .....	1781
A. Allgemeines .....	1781
B. Abs. 1 Voraussetzungen des abgekürzten Gesetzgebungsverfahrens .....	1782
C. Abs. 2 Abweichungen vom gewöhnlichen Gesetzgebungsverfahren .....	1782
D. Abs. 3 Verkündung der im Verteidigungsfall beschlossenen Gesetze .....	1784
Art. 115e [Aufgaben des Gemeinsamen Ausschusses] .....	1785
A. Allgemeines .....	1785



B. Abs. 1 Voraussetzungen und Umfang des Kompetenzübergangs auf den Gemeinsamen Ausschuss .....	1786
C. Abs. 2 Schranken der Kompetenzausübung des Gemeinsamen Ausschusses ..	1793
Art. 115f [Erweiterte Befugnisse der Bundesregierung] .....	1795
A. Allgemeines .....	1795
B. Abs. 1 Modifikationen der bundesstaatlichen Kompetenzordnung .....	1796
I. Nr. 1 Einsatz des Bundesgrenzschutzes im gesamten Bundesgebiet .....	1796
II. Nr. 2 Steuerung der Bundes- und Landesverwaltung .....	1799
C. Abs. 2 Informationspflicht gegenüber den parlamentarischen Gremien .....	1802
Art. 115g [Stellung des Bundesverfassungsgerichts] .....	1805
A. Allgemeines .....	1805
B. Schutz von Stellung und Funktion des Gerichts .....	1806
C. Änderungen des BVerfGG durch den Gemeinsamen Ausschuss .....	1807
D. Erhaltung der Arbeitsfähigkeit des Gerichts .....	1808
Art. 115h [Wahlperioden und Amtszeiten] .....	1811
A. Allgemeines .....	1811
B. Abs. 1 Verlängerung der Wahlperioden von Bundes- und Landesorganen ....	1812
C. Abs. 2 Neuwahl des Bundeskanzlers im Verteidigungsfall .....	1815
D. Abs. 3 Verbot der Auflösung des Bundestages .....	1816
Art. 115i [Erweiterte Befugnisse der Landesregierungen] .....	1817
A. Allgemeines .....	1817
B. Abs. 1 Kompetenzverlagerungen auf Landesorgane .....	1818
C. Abs. 2 Aufhebung der von den Landesorganen getroffenen Maßnahmen ....	1822
Art. 115k [Geltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen des Verteidigungsfalls] .....	1825
A. Allgemeines .....	1825
B. Abs. 1 Geltungsrang der Notstandsgesetze und -verordnungen .....	1825
C. Abs. 2 Geltungsdauer des Notstandsrechts .....	1828
Art. 115l [Aufhebung von Maßnahmen und Beendigung des Verteidigungsfalls] .....	1831
A. Allgemeines .....	1832
B. Abs. 1 Aufhebung von Notstandsmaßnahmen des Gemeinsamen Ausschusses und der Regierung .....	1832
C. Abs. 2 Beendigung des Verteidigungsfalles .....	1835
D. Abs. 3 Völkerrechtlicher Friedensschluss .....	1837
<b>XI. Übergangs- und Schlussbestimmungen</b>	
Art. 116 [Begriff des „Deutschen“; nationalsozialistische Ausbürgerung] .....	1841
A. Deutsche im Sinne des Grundgesetzes (Art. 116 Abs. 1) .....	1843
I. Gegenstand der Regelung .....	1843
II. Der Begriff des Deutschen .....	1847
III. Der Gesetzesvorbehalt .....	1851
IV. Die deutsche Staatsangehörigkeit .....	1855
V. Statusdeutsche .....	1865
VI. Wertung .....	1886
B. Ausgebürgerte Staatsangehörige (Art. 116 Abs. 2) .....	1887
I. Allgemeine Bedeutung der Vorschrift .....	1887
II. Wiedergutmachung im Spannungsfeld von positivem und überpositivem Recht .....	1889
III. Der persönliche Geltungsbereich .....	1893
IV. Anspruch auf Wiedereinbürgerung (Satz 1) .....	1896
V. Nichtausbürgerungsfiktion (Satz 2) .....	1899
VI. Vor dem 8. Mai 1945 verstorbene Ausgebürgerte/Ausgebürgerte Österreicher .....	1901
Art. 117 [Übergangsregelung zu Art. 3 Abs. 2 und Art. 11] .....	1907
A. Verortung und Gegenstand der Regelung .....	1907

# Inhaltsverzeichnis

	B. Anpassung der Rechtsvorschriften an die Gleichberechtigung von Mann und Frau (Abs. 1) .....	1907
	I. Übergangsvorschrift .....	1907
	II. Fehlende Anpassung bis zum 31.3.1953 .....	1908
	C. Anpassung der Rechtsvorschriften zur Einschränkung der Freizügigkeit (Abs. 2) .....	1909
Art. 118	[Neugliederung der badischen und württembergischen Länder] .....	1913
	A. Allgemeines .....	1913
	I. Spezialvorschrift für den Südwestraum .....	1913
	II. Bildung des Landes Baden-Württemberg .....	1914
	B. Verbrauch der Sonderregelung .....	1915
Art. 118a	[Neugliederung Berlins und Brandenburgs] .....	1917
	A. Allgemeines .....	1917
	B. Regelungsgehalt .....	1917
	I. Option für vereinfachte Neugliederung .....	1917
	II. Ausgestaltung im Einzelnen .....	1918
	C. Entwicklung .....	1920
	I. Scheitern des ersten Fusionsanlaufs .....	1920
	II. Weitere Anwendbarkeit der Sonderregelung .....	1920
Art. 119	[Flüchtlinge und Vertriebene] .....	1921
	I. Historischer Kontext, dogmatische Grundlagen und verfassungsrechtliche Bedeutung der Norm .....	1922
	II. Inhalt .....	1925
	III. Eingriff in Art. 11 .....	1928
	IV. Einzelweisungen .....	1928
	V. Befristung der Ermächtigung .....	1930
Art. 120	[Kriegsfolge- und Sozialversicherungslasten; Ertragshoheit] .....	1933
	A. Absatz 1 .....	1934
	I. Allgemeiner Regelungsgehalt .....	1934
	II. Systematische Stellung im Rahmen der Finanzverfassung .....	1935
	III. Das Änderungsgesetz von 1965 .....	1935
	IV. Einzelprobleme .....	1936
	V. Zuschüsse zu den Lasten der Sozialversicherung (Satz 4) .....	1940
	B. Absatz 2 .....	1950
Art. 120a	[Lastenausgleich] .....	1953
	A. Absatz 1 .....	1954
	I. Grundsätzliches .....	1954
	II. Stellung der Norm im Grundgesetz .....	1956
	III. Inhaltliche Besonderheiten und Einzelfragen .....	1956
	IV. Probleme in jüngerer Zeit .....	1960
	B. Absatz 2 .....	1961
	I. Inhalt .....	1961
	II. Bedeutung für die Praxis .....	1961
	C. Statistik .....	1962
	I. Ausgaben .....	1962
	II. Einnahmen .....	1962
Art. 121	[Begriff der Mehrheit] .....	1963
	I. Entstehungsgeschichte .....	1963
	II. Bedeutung und Funktion .....	1964
	III. Zum Begriff der Mehrheit .....	1965
	IV. Die gesetzliche Mitgliederzahl .....	1965
Art. 122	[Bisherige Gesetzgebungskompetenzen] .....	1969
	A. Absatz 1 .....	1969
	I. Allgemeines .....	1969
	II. Tatbestandsvoraussetzung – Zusammentritt des BT .....	1970
	III. Rechtsfolge .....	1970

	B. Absatz 2	1973
	I. Die betroffenen Organisationen	1973
	II. Rechtsfolge	1974
Art. 123	[Fortgeltung des alten Rechts]	1975
	A. Absatz 1	1976
	I. Allgemeines	1976
	II. Die erfasste Normgruppe	1979
	III. Die Bedingung für die Fortgeltung; Kein Widerspruch zum GG	1983
	IV. Rechtsfolge	1985
	B. Absatz 2	1987
	I. Allgemeines	1987
	II. Voraussetzungen	1987
	III. Fortgeltung	1988
	IV. Ende der Fortgeltung	1990
Art. 124	[Altes Recht auf dem Gebiet der ausschließlichen Gesetzgebung]	1993
	I. Allgemeines	1993
	II. Der Tatbestand	1994
	III. Rechtsfolge	1995
Art. 125	[Altes Recht auf dem Gebiet der konkurrierenden Gesetzgebung]	1997
	I. Allgemeines	1997
	II. Die Tatbestandsvoraussetzungen	1998
	III. Rechtsfolge	2002
Art. 125a	[Fortgeltung von Bundesrecht; Ersetzung durch Landesrecht]	2005
	A. Allgemeines	2005
	I. Die Entstehungsgeschichte	2005
	II. Die Systematik der Übergangsregelungen	2007
	III. Die erfasste Normgruppe	2007
	B. Absatz 1	2008
	I. Der Tatbestand	2008
	II. Rechtsfolge	2010
	C. Absatz 2	2013
	I. Art. 125a Abs. 2 S. 1	2013
	II. Freigabekompetenz des Art. 125a Abs. 2 S. 2	2015
	III. Fortgeltung von Landesrecht nach Art. 125a Abs. 3	2017
Art. 125b	[Fortgeltung von Bundesrecht; abweichende Regelungen durch die Länder]	2019
	A. Allgemeines	2019
	I. Die Entstehungsgeschichte	2019
	II. Die Systematik der Übergangsregelungen	2020
	B. Absatz 1	2020
	I. Der Tatbestand	2020
	II. Rechtsfolge	2021
	C. Absatz 2	2023
	I. Die erfasste Normgruppe	2023
	II. Die vorausgesetzte Fortgeltung	2024
	III. Die Abweichungsbefugnis	2024
Art. 125c	[Fortgeltung von Bundesrecht auf dem Gebiet der Gemeindeverkehrsfinanzierung und der sozialen Wohnraumförderung]	2027
	A. Allgemeines	2027
	I. Die Entstehungsgeschichte	2027
	II. Die Systematik der Übergangsregelungen	2028
	III. Die erfasste Normgruppe	2028
	B. Absatz 1	2028
	C. Absatz 2	2029
	I. Das erfasste Recht	2029
	II. Die Fortgeltung	2030

# Inhaltsverzeichnis

Art. 126	[Streit über das Fortgelten des alten Rechts]	2033
	I. Allgemeines	2033
	II. Die Tatbestandsvoraussetzungen	2034
	III. Entscheidung durch das BVerfG	2036
Art. 127	[Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes]	2037
	I. Allgemeines	2037
	II. Die Tatbestandsvoraussetzungen	2037
	III. Rechtsfolge	2038
Art. 128	[Fortbestehen von Weisungsrechten]	2041
	I. Allgemeines	2041
	II. Die Norm im Einzelnen	2042
Art. 129	[Fortgeltung von Ermächtigungen zu Rechtsverordnungen]	2047
	A. Absatz 1	2048
	I. Allgemeines	2048
	II. Die Vorschrift Art. 129 Abs. 1 S. 1 im Einzelnen	2049
	III. Die Regelung von Art. 129 Abs. 1 S. 2	2052
	B. Absatz 2	2053
	C. Absatz 3	2053
	I. Allgemeines	2053
	II. Der abschließende Charakter von Art. 129 Abs. 3	2054
	III. Der Normgehalt im Einzelnen	2055
	D. Absatz 4	2058
Art. 130	[Überleitung von Verwaltungs- und Rechtspflegeeinrichtungen]	2061
	A. Absatz 1	2061
	I. Allgemeines	2061
	II. Anwendungsbereich	2062
	III. Unterstellungsanordnung	2063
	B. Absatz 2	2065
	C. Absatz 3	2065
	I. Systematische Stellung	2065
	II. Anwendungsbereich	2066
	III. Unterstellung unter eine oberste Bundesbehörde	2066
	D. Die Bedeutung des Art. 130 im Rahmen der Deutschen Wiedervereinigung	2066
Art. 131	[Frühere Angehörige des Öffentlichen Dienstes]	2069
	I. Allgemeines	2069
	II. Der Gesetzgebungsauftrag und dessen Umsetzung	2069
	III. Dogmatische Deutung des Gesetzgebungsauftrags	2071
	IV. Die Überleitung der öffentlichen Dienstverhältnisse im Rahmen der Deutschen Wiedervereinigung	2072
Art. 132	[Ausschluss aus dem Öffentlichen Dienst]	2075
	A. Absatz 1	2075
	I. Allgemeines	2075
	II. Voraussetzungen und Rechtsfolgen	2076
	B. Absatz 2	2076
	C. Absatz 3	2077
	D. Absatz 4	2077
	E. Die Bedeutung des Art. 132 im Rahmen der Deutschen Wiedervereinigung	2077
Art. 133	[Rechtsnachfolge, Vereinigtes Wirtschaftsgebiet]	2079
Art. 134	[Rechtsnachfolge in das Reichsvermögen]	2081
	A. Absatz 1	2082
	I. Regelungssystematik	2082
	II. Unmittelbar verbindliche Zuweisungsentscheidung	2082
	III. Die Schuldenfrage	2083
	B. Absatz 2	2083
	I. Verfassungsauftrag	2083
	II. Funktionsakzessorische Zuordnung des Verwaltungsvermögens (S. 1)	2084
	III. Sonstiges Vermögen (S. 2)	2084

	C. Absatz 3 .....	2085
	I. Grundlagen .....	2085
	II. Sonderproblem: Rückübertragung militärisch genutzter Liegenschaften .....	2086
	III. Vorrangfrage .....	2088
	D. Absatz 4 .....	2088
	I. Originäres Mandat des Gesetzgebers .....	2088
	II. Vermögenszuordnung nach der Wiedervereinigung .....	2088
	III. Die Theorie von der „Funktionsnachfolge“ .....	2092
Art. 135	[Vermögen bei Änderung des Gebietsstandes] .....	2095
	A. Absatz 1 .....	2095
	I. Regelungssystematik .....	2095
	II. Grundsatz der „Gebietsnachfolge“ .....	2096
	B. Absatz 2 .....	2096
	I. Grundsatz der „Funktionsnachfolge“ .....	2096
	II. Verwaltungsvermögen .....	2097
	III. Neues Zuordnungssubjekt .....	2097
	C. Absatz 3 .....	2097
	D. Absatz 4 .....	2097
	E. Absatz 5 .....	2098
	F. Absatz 6 .....	2099
	G. Absatz 7 .....	2099
Art. 135a	[Verbindlichkeiten des Reichs und anderer Körperschaften] .....	2101
	A. Absatz 1 .....	2101
	I. Regelungssystematik und Bedeutung .....	2101
	II. Verhältnis zu Art. 14 .....	2102
	III. Anwendungsbereich .....	2103
	B. Absatz 2 .....	2105
	I. Systematische Grundlagen .....	2105
	II. Anwendungsbereich .....	2106
	III. Schuldentilgung „nach Maßgabe des Möglichen“ .....	2108
	IV. Kein „verfassungswidriges Verfassungsrecht“ .....	2109
Art. 136	[Erster Zusammentritt des Bundesrates] .....	2111
	A. Allgemeines .....	2111
	B. Absatz 1 .....	2111
	C. Absatz 2 .....	2112
	D. Heutige Bedeutung .....	2112
Art. 137	[Wählbarkeit von Angehörigen des Öffentlichen Dienstes u.a.] .....	2115
	A. Allgemeines .....	2116
	B. Art. 137 Abs. 1 .....	2116
	I. Normgeschichte .....	2116
	II. Normzweck .....	2118
	III. Normstatus .....	2120
	IV. Der personelle Anwendungsbereich .....	2122
	V. Der sachliche Anwendungsbereich .....	2127
	VI. Gesetzliche Beschränkung .....	2132
	C. Art. 137 Abs. 2 .....	2135
	D. Art. 137 Abs. 3 .....	2135
Art. 138	[Süddeutsches Notariat] .....	2137
	A. Normgeschichte und Normstatus .....	2137
	I. Vorläufer .....	2137
	II. Entstehungsgeschichte .....	2137
	III. Regelung für die Neuen Bundesländer .....	2138
	IV. Normstatus .....	2138
	B. Rechtsträger .....	2139
	C. Einrichtungen des Notariats .....	2139
	I. Notariatsverfassung .....	2139
	II. Notariatsformen .....	2139

# Inhaltsverzeichnis

	D. Bestand der Norm	2142
	I. Verfassungsänderung	2142
	II. Europäisches Gemeinschaftsrecht	2142
Art. 139	[Entnazifizierungsvorschriften]	2145
	A. Allgemeines	2145
	I. Normgeschichte	2145
	II. Normzweck und Normstatus	2145
	III. Verfassungsmäßigkeit	2147
	B. Regelungsgehalt	2148
	I. Anwendungsbereich	2148
	II. Rechtsfolge	2149
Art. 140	[Übernahme von Glaubensbestimmungen der Weimarer Reichsverfassung]	2151
	A. Allgemeines	2152
	I. Wortlaut	2152
	II. Entstehungsgeschichte	2153
	III. Normstatus	2155
	IV. Normzweck: Entwicklung und aktuelle Bedeutung	2155
	B. Grundsätze des Religionsverfassungsrechts	2158
	I. Staatskirchenrecht oder Religionsverfassungsrecht?	2158
	II. Verfassungsrechtliche Vorgaben	2162
	III. Die Grundsätze des Religionsverfassungsrechts	2163
	C. Rechtsquellen des Religionsverfassungsrechts	2173
	I. Grundlagen	2173
	II. Die Normierungen auf Länderebene und in den Landesverfassungen	2175
	III. Religionsverfassungsrechtliche Verträge	2177
Art. 136	WRV [Grundsatz der Religionsfreiheit]	2199
	A. Allgemeines	2200
	B. Absatz 1	2200
	I. Historische Entwicklung und heutige Bedeutung	2200
	II. Schranken des Abs. 1	2201
	C. Absatz 2	2202
	I. Das Verhältnis zwischen Abs. 1 und Abs. 2	2202
	II. Zugang zu öffentlichen Ämtern	2202
	III. Das Verhältnis zu Art. 33 Abs. 3	2203
	IV. Das konfessionsgebundene Staatsamt	2203
	V. Die Konkordatsprofessuren	2204
	VI. Konfessionszugehörigkeit von Lehrern	2207
	D. Absatz 3	2209
	I. Inhalt und Grenzen des Schweigerechts	2209
	II. Einzelfragen	2209
	E. Absatz 4	2210
	I. Unzulässigkeit des Glaubenszwangs	2210
	II. Probleme des Eides	2210
	F. Weitere Einzelfälle	2211
Art. 137	WRV [Rechtsstellung der Religionsgesellschaften]	2215
	A. Allgemeines	2218
	B. Absatz 1	2219
	I. „Es besteht keine Staatskirche“	2219
	II. Das Trennungsgebot	2221
	C. Absatz 2	2223
	I. Allgemeines	2223
	II. Personeller Schutzbereich	2224
	III. Sachlicher Schutzbereich	2226
	IV. Eingriff und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	2226
	D. Absatz 3	2228
	I. Bedeutung	2228
	II. Verhältnis zu Art. 4	2228
	III. Der Schutzbereich	2229

	IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....	2234
	V. Einzelfragen .....	2239
E.	Absatz 4 .....	2301
	I. Allgemeines .....	2301
	II. Der Erwerb der Rechtsfähigkeit .....	2302
	III. Der Verlust der Rechtsfähigkeit .....	2306
	IV. Das Verbot von Religionsgemeinschaften .....	2306
F.	Absatz 5 .....	2308
	I. Allgemeines .....	2308
	II. Der Erwerb des Körperschaftsstatus .....	2313
	III. Verlust und Entzug des Körperschaftsstatus .....	2320
	IV. Die einzelnen Korporationsrechte .....	2321
G.	Absatz 6 .....	2335
	I. Allgemeines .....	2335
	II. Historische Grundlagen .....	2336
	III. Rechtsgrundlagen .....	2338
	IV. Die Ausgestaltung des Besteuerungsrechts .....	2344
H.	Absatz 7 .....	2354
	I. Weltanschauungsgemeinschaften .....	2354
	II. Die Auswirkungen der Gleichstellung .....	2356
	I. Absatz 8 .....	2357
Art. 138	WRV [Staatsleistungen an die Religionsgesellschaften, Vermögen der Religionsgesellschaften] .....	2365
	A. Absatz 1 .....	2366
	I. Allgemeines .....	2366
	II. Staatsleistungen .....	2367
	III. Die Ablösung .....	2370
	B. Absatz 2 .....	2375
	I. Allgemeines .....	2375
	II. Schutzbereich .....	2377
	III. Eingriff in den Schutzbereich .....	2380
	IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....	2380
	V. Religionsgemeinschaften und Stiftungsrecht .....	2381
Art. 139	WRV [Schutz der Sonn- und Feiertage] .....	2387
	A. Allgemeines .....	2387
	I. Entstehungsgeschichte .....	2387
	II. Rechtsgrundlagen .....	2389
	III. Dogmatische Einordnung .....	2392
	B. Schutzbereich .....	2395
	I. Personeller Schutzbereich .....	2395
	II. Sachlicher Schutzbereich .....	2395
	III. Eingriffe .....	2398
	IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	2399
Art. 141	WRV [Militär- und Anstaltsseelsorge] .....	2405
	A. Allgemeines .....	2405
	I. Begriff, Rechtsgrundlagen und Entstehungsgeschichte .....	2405
	II. Dogmatische Einordnung .....	2407
	III. Anspruchsvoraussetzungen .....	2409
	IV. Anspruchsinhalt .....	2413
	V. Schranken .....	2415
	B. Seelsorge in der Bundeswehr .....	2415
	I. Rechtsgrundlagen .....	2415
	II. Ausgestaltung .....	2417
	III. Der „Lebenskundliche Unterricht“ .....	2420
	IV. Exkurs: Zivildienstseelsorge und Seelsorge in der Bundespolizei .....	2421
	C. Seelsorge in Strafvollzugsanstalten .....	2422
	I. Rechtsgrundlagen .....	2422
	II. Ausgestaltung .....	2422

# Inhaltsverzeichnis

	D. Krankenhausseelsorge	2423
	I. Rechtsgrundlagen	2423
	II. Ausgestaltung	2423
	E. Die kommunalen Friedhöfe	2424
Art. 141	[Religionsunterricht]	2427
	A. Allgemeines	2427
	I. Normgeschichte	2427
	II. Normstatus	2427
	B. Regelungsgehalt	2428
	C. Anwendungsbereich	2429
	I. Bremen	2429
	II. Die neuen Bundesländer	2429
	III. Berlin	2432
Art. 142	[Grundrechte in Landesverfassungen]	2435
	A. Allgemeines	2435
	I. Normgeschichte	2435
	II. Normzweck	2436
	III. Normstatus	2437
	B. Regelungsgehalt	2438
	I. Landesgrundrechte	2438
	II. Übereinstimmung mit Bundesgrundrechten	2439
	III. Rechtsfolgen	2442
Art. 142a	[aufgehoben]	2447
Art. 143	[Sondervorschriften für neue Bundesländer und Ost-Berlin]	2449
	A. Vorbemerkungen	2450
	I. Allgemeiner Regelungsgehalt	2450
	II. Entstehungsgeschichte	2452
	III. Formelle Verfassungsmäßigkeit	2452
	B. Absatz 1	2454
	I. Die prinzipielle Zulässigkeit abweichender Regelungen von Bestimmungen des Grundgesetzes	2454
	II. Die Abtreibungsproblematik	2454
	C. Absatz 2	2455
	D. Absatz 3	2456
	I. Regelungsinhalt	2456
	II. Revisibilität der in Art. 41 EV getroffenen Regelungen?	2461
	III. Materielle Verfassungsmäßigkeit von Art. 143 Abs. 3	2461
	IV. Entschädigungs- und Ausgleichsleistungen nach dem EALG	2467
Art. 143a	[Übergangsvorschriften für Bundeseisenbahnen]	2475
	A. Funktion und Standort im Verfassungsgefüge	2475
	B. Absatz 1	2475
	I. Umwandlung in Wirtschaftsunternehmen (Abs. 1 S. 1 und 2)	2475
	II. Zuweisung von Beamten (Abs. 1 S. 3)	2476
	C. Absatz 2	2478
	D. Absatz 3	2479
Art. 143b	[Umwandlung der Deutschen Bundespost]	2481
	A. Funktion und Standort im Verfassungsgefüge	2481
	B. Absatz 1	2482
	I. Umwandlungsgegenstand und Umwandlungsziel	2482
	II. Bundesgesetzgebungskompetenzen	2482
	C. Absatz 2	2483
	I. Zeitlich begrenzte Verleihung ausschließlicher Rechte (Abs. 2 S. 1)	2483
	II. Kapitalanteile des Bundes (Abs. 2 S. 2 und 3)	2484
	D. Absatz 3	2486
	I. „Die bei der Deutschen Bundespost tätigen Bundesbeamten“ (Abs. 3 S. 1)	2486



II. „werden unter Wahrung ihrer Rechtsstellung und der Verantwortung des Dienstherrn bei den privaten Unternehmen beschäftigt“ (Abs. 3 S. 1) . . .	2486
III. „Die Unternehmen üben Dienstherrnenbefugnisse aus“ (Abs. 3 S. 2) . . .	2487
IV. „Das Nähere bestimmt ein Bundesgesetz“ (Abs. 3 S. 3) . . . . .	2489
Art. 143c [Übergangsvorschriften wegen Wegfalls der Finanzhilfen durch den Bund] . . . . .	2491
A. Allgemeines . . . . .	2491
I. Entstehungsgeschichte . . . . .	2491
II. Verfassungssystematische und -politische Einordnung . . . . .	2492
B. Die Regelung im Einzelnen . . . . .	2493
I. Grundsätzliche Garantie von Bundesfinanzzuweisungen bis 2019 . . . . .	2493
II. Bundesfinanzzuweisungen bis 2013 . . . . .	2494
III. Bundesfinanzzuweisungen ab 2014 bis 2019 . . . . .	2495
IV. Regelung des Näheren durch Gesetz . . . . .	2495
Art. 143d [Übergangsvorschriften im Rahmen der Konsolidierungshilfen] . . . . .	2499
A. System und Entstehungsgeschichte . . . . .	2500
B. Übergangsregeln (Art. 143d Abs. 1) . . . . .	2501
I. Grundsätzliche Geltung des neuen Rechts . . . . .	2501
II. Regelungen für den Bund . . . . .	2501
III. Regelungen für die Länder . . . . .	2503
C. Konsolidierungs- und Sanierungshilfen (Art. 143d Abs. 2, 3 u. 4) . . . . .	2503
I. Konsolidierungshilfen für fünf Länder . . . . .	2503
II. Vorgaben für die Gewährung . . . . .	2505
III. Sanierungshilfen für Bremen und das Saarland (Art. 143d Abs. 4) . . . . .	2506
D. Art. 143d im System des Grundgesetzes . . . . .	2508
Art. 143e [Übergangsvorschrift wegen Umwandlung der Auftragsverwaltung für die Bundesautobahnen und Bundesstraßen in Bundesverwaltung] . . . . .	2511
A. Übergangscharakter des Art. 143e . . . . .	2511
B. Übergangsfrist für die Auftragsverwaltung durch die Länder (Abs. 1 S. 1) . . . . .	2511
C. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes, Zustimmungsbefähigung des Gesetzes (Abs. 1 S. 2) . . . . .	2512
D. Antrag des Landes; Übernahmepflicht des Bundes (Abs. 2) . . . . .	2513
Art. 143f [Bedingtes Außerkrafttreten des Art. 143d GG, des FAG und sonstiger aufgrund von Art. 107 Abs. 2 GG erlassener Gesetze] . . . . .	2515
A. Entstehung und Funktion der Vorschrift . . . . .	2515
B. Einzelfragen . . . . .	2515
C. Bewertung . . . . .	2516
Art. 143g [Anwendung des Art. 107 GG] . . . . .	2517
A. Regelungsgehalt von Art. 143g . . . . .	2517
B. Umsatzsteuervorausgleich (Art. 107 Abs. 1 S. 4 Hs. 2 und 3 a. F.) . . . . .	2518
I. Der Ergänzungsanteil als Bestandteil des primären Finanzausgleichs . . . . .	2519
II. Bemessung . . . . .	2520
C. Der sekundäre Finanzausgleich (Art. 107 Abs. 2 a. F.) . . . . .	2520
I. Der angemessene Ausgleich (Art. 107 Abs. 2 S. 1 und 2 a. F.) . . . . .	2520
II. Ergänzungszuweisungen des Bundes (Art. 107 Abs. 2 S. 3 a. F.) . . . . .	2522
Art. 144 [Ratifizierung des Grundgesetzes] . . . . .	2525
A. Allgemeines . . . . .	2525
I. Normgeschichte . . . . .	2525
II. Normzweck . . . . .	2528
III. Normstatus . . . . .	2528
B. Annahme des GG (Art. 144 Abs. 1) . . . . .	2528
I. Das Annahmeverfahren . . . . .	2528
II. Die Quelle der Verfassunggebung . . . . .	2529
III. Demokratische Legitimität . . . . .	2530
C. „Lex Berlin“ (Art. 144 Abs. 2) . . . . .	2531
Art. 145 [Inkrafttreten des Grundgesetzes] . . . . .	2533
A. Allgemeines . . . . .	2533
I. Normgeschichte . . . . .	2533

# Inhaltsverzeichnis

II. Normzweck .....	2533
III. Normstatus .....	2533
B. Art. 145 Abs. 1 .....	2534
C. Art. 145 Abs. 2 .....	2535
D. Art. 145 Abs. 3 .....	2535
Art. 146 [Geltungsdauer des Grundgesetzes] .....	2537
A. Allgemeines .....	2537
I. Normgeschichte .....	2537
II. Normzweck und Normstatus .....	2539
B. Das Verfahren der Verfassungsablösung .....	2548
I. Aktivierung des pouvoir constituant .....	2548
II. Förmliches Verfahren .....	2548
III. Verfassungsablösung durch das Volk .....	2549
IV. Freie Entscheidung .....	2549
Sachregister .....	2551