

OBSAH

<i>Úvod</i>	9
Kapitola 1 Postavení územní samosprávy	11
1.1 Stručně k historii územní samosprávy	14
1.2 Územní samospráva ve 2. polovině 20. století	17
1.2.1 Předpoklady fungování územní samosprávy	20
1.3 Postavení územní samosprávy	21
1.3.1 Územní samospráva – reprezentant společenství občanů	22
1.3.2 Ekonomická role územní samosprávy	23
1.3.3 Municipální úroveň územní samosprávy	31
1.3.4 Regionální úroveň územní samosprávy	35
1.4 Reformy územní samosprávy – finanční aspekty	40
1.5 Veřejná volba na úrovni územní samosprávy	45
1.6 Veřejná správa, vztahy mezi volenými a výkonnými orgány územní samosprávy	49
1.7 Vztahy mezi ústřední vládou a územní samosprávou	56
1.8 Regionální politika v Evropské unii – finanční aspekty	61
<i>Shrnutí</i>	68
<i>Náměty k zamyšlení</i>	69
Kapitola 2 Územní samospráva v České republice	71
2.1 Reforma veřejné správy a územní samosprávy v České republice po r. 1989	71
2.1.1 Územní uspořádání státu po r. 1989	76
2.2 Obec – základní územní samosprávní celek	78
2.2.1 Postavení a funkce obce – působnost	83
2.2.2 Orgány obcí a jejich činnost	86
2.3 Kraj – vyšší územní samosprávní celek	94
2.3.1 Postavení kraje	94
2.3.2 Funkce kraje – působnost	96
2.3.3 Orgány kraje	100
2.4 Vztahy mezi obcí a krajem	104
2.5 Regionální politika v České republice a její finanční aspekty	105

<i>Shrnutí</i>	113
<i>Náměty k zamyšlení</i>	113
Kapitola 3 Klíčová úloha územní samosprávy – zabezpečování veřejných statků	114
3.1 Zdroje financování veřejných statků	114
3.1.1 Daňová cena – hlavní zdroj financování čistých veřejných statků	115
3.1.2 Uživatelské poplatky	119
3.2 Způsoby zabezpečování veřejných statků	127
3.2.1 Zajišťování veřejných statků prostřednictvím vlastních neziskových organizací	130
3.2.2 Neziskové organizace zřizované územní samosprávou v České republice	131
3.2.3 Zajišťování veřejných statků veřejnou zakázkou	138
3.3 Zajišťování veřejných statků partnerstvím veřejného a soukromého sektoru	142
3.3.1 Partnerství veřejného a soukromého ziskového sektoru	142
3.3.2 Partnerství veřejného sektoru a nevládních neziskových organizací	144
3.3.3 Nevládní neziskové organizace a jejich finanční vztahy k rozpočtům územní samosprávy	147
3.3.4 Daňové zvýhodnění neziskových organizací	148
3.4 Výhody partnerství a nové tendence ve využití partnerství od 90. let 20. století	150
<i>Shrnutí</i>	153
<i>Náměty k zamyšlení</i>	154
Kapitola 4 Teorie fiskálního federalismu a její vliv na postavení a hospodaření územní samosprávy ve 2. polovině 20. století	155
4.1 Struktura veřejné vlády	157
4.2 Fiskální federalismus a decentralizace funkcí veřejných financí	161
4.2.1 Možnosti decentralizace alokační funkce	162
4.2.2 Možnosti decentralizace redistribuční funkce	166
4.2.3 Možnosti decentralizace stabilizační funkce	166
4.3 Modely fiskálního federalismu	168
4.3.1 Centralizovaný model fiskálního federalismu	169
4.3.2 Decentralizovaný model fiskálního federalismu	171
4.3.3 Kombinovaný model fiskálního federalismu	173
4.3.4 Model fiskálního federalismu v České republice v 90. letech 20. století	174

4.4	Decentralizace kompetencí ve veřejném sektoru	176
4.5	Fiskální decentralizace	182
	<i>Shrnutí</i>	194
	<i>Náměty k zamyšlení</i>	195
Kapitola 5	Finanční systém územní samosprávy, rozpočet a mimorozpočtové fondy	196
5.1	Finanční systém na úrovni územní samosprávy	196
5.1.1	Principy finančního systému územní samosprávy	197
5.2	Rozpočet a mimorozpočtové fondy	200
5.2.1	Územní rozpočet	200
5.2.2	Mimorozpočtové fondy	213
5.2.3	Finanční analýza, finanční kontrola, audit	215
5.3	Specifika územních rozpočtů v České republice	217
5.3.1	Rozpočtová skladba	225
5.3.2	Struktura územních rozpočtů	234
5.3.3	Způsob převádění dotací do územních rozpočtů	241
5.4	Ostatní mimorozpočtové peněžní fondy obcí, krajů	243
5.5	Finanční kontrola a audit u obcí a krajů	244
	<i>Shrnutí</i>	247
	<i>Náměty k zamyšlení</i>	249
Kapitola 6	Vlastní příjmy územních rozpočtů	250
6.1	Požadavky na konstrukci příjmů územních rozpočtů	250
6.2	Klasifikace vlastních příjmů	251
6.2.1	Daňové příjmy územních rozpočtů	253
6.2.1.1	Majetkové daně – příjem územních rozpočtů	257
6.2.1.2	Daně z příjmů – příjem územních rozpočtů	261
6.2.1.3	Spotřební daně – příjem územních rozpočtů	262
6.2.1.4	Místní a regionální daně	263
6.2.2	Rozdíly v daňovém výnosu	265
6.2.3	Daňové příjmy územních rozpočtů v České republice	266
6.3	Vlastní nedaňové příjmy územních rozpočtů	281
	<i>Shrnutí</i>	289
	<i>Náměty k zamyšlení</i>	290
Kapitola 7	Nenávratné peněžní transfery	291
7.1	Účelové a neúčelové dotace	294
7.2	Peněžní transfery v České republice	299

<i>Shrnutí</i>	304
<i>Náměty k zamyšlení</i>	305
Kapitola 8 Návrátné úvĕrové příjmy a možnost jejich využití	306
8.1 Úvĕr	307
8.2 Příjmy z emise cenných papírů	310
8.3 Možná regulace dluhu územní samosprávy	312
8.4 Návrátné příjmy v územních rozpočtech v České republice	314
8.5 Smĕnky	327
8.6 Finanční leasing	328
<i>Shrnutí</i>	330
<i>Náměty k zamyšlení</i>	330
Kapitola 9 Výdaje územních rozpočtů	332
9.1 Členění výdajů	332
9.2 Výdaje územních rozpočtů na financování veřejných statků	337
9.3 Výdaje územních rozpočtů – nenávrátné platby	342
9.4 Efektivnost výdajů územních rozpočtů	343
9.5 Výdaje územních rozpočtů v České republice	347
<i>Shrnutí</i>	349
<i>Náměty k zamyšlení</i>	350
Kapitola 10 Majetek územní samosprávy	351
10.1 Majetek územní samosprávy v České republice	356
<i>Shrnutí</i>	364
<i>Náměty k zamyšlení</i>	365
<i>Seznam obrázků a grafů</i>	366
<i>Seznam tabulek</i>	367
<i>Literatura</i>	368
<i>Rejstřík</i>	374