

# Obsah

1	Veřejný sektor, veřejné finance a veřejné statky .....	4
1.1	Veřejný sektor .....	4
1.1.1	Příčiny tržního selhání .....	4
1.1.2	Charakteristika veřejného sektoru .....	5
1.1.3	Členění veřejného sektoru .....	5
1.2	Veřejné finance .....	7
1.2.1	Cíle a principy veřejných financí .....	7
1.2.2	Funkce veřejných financí .....	8
1.3	Veřejné statky .....	8
1.3.1	Veřejné statky podle ekonomického kritéria .....	8
1.3.2	Veřejné statky podle institucionálního kritéria .....	9
2	Obce jako základní jednotky územní samosprávy .....	10
2.1	Veřejná správa .....	10
2.1.1	Principy výstavby veřejné správy v ČR .....	10
2.1.2	Struktura veřejné správy v ČR .....	11
2.2	Územní samospráva v ČR .....	12
2.2.1	Kraj .....	13
2.2.2	Obec .....	15
2.3	Obec jako základní jednotka územní samosprávy .....	15
2.3.1	Členění obcí v ČR .....	16
2.3.2	Orgány obcí .....	18
2.3.3	Působnost obce .....	22
2.3.4	Spolupráce obcí .....	24
3	Rozpočty obcí .....	26
3.1	Rozpočtová soustava a rozpočtová skladba .....	26
3.1.1	Rozpočtová soustava ČR .....	26
3.1.2	Rozpočtová skladba .....	27
3.2	Rozpočty obcí .....	30
3.2.1	Charakteristika a funkce územního rozpočtu .....	30
3.2.2	Struktura municipálního rozpočtu .....	31
3.2.3	Střednědobý výhled rozpočtu .....	35
3.2.4	Rozpočtový proces .....	36
3.2.1	Rozpočtová opatření .....	38
3.2.2	Rozpočtové provizorium .....	39
4	Daňové příjmy obcí .....	40
4.1	Základní principy a systém daní v ČR .....	40
4.1.1	Daňové prvky .....	40
4.1.2	Členění daní z hlediska příjmů rozpočtů obcí .....	42
4.2	Svěřené daně .....	42
4.2.1	Daň z příjmů právnických osob placená obcemi .....	42
4.2.2	Daň z nemovitých věcí .....	42
4.2.3	Částečná daňová pravomoc obce – shrnutí .....	48
4.3	Sdílené daně .....	49
4.3.1	Daň z přidané hodnoty – DPH .....	49
4.3.2	Daň z příjmů fyzických osob – DPFO .....	49

4.3.3	Daň z příjmů právnických osob – DPPO.....	51
4.3.4	Daň z hazardních her – DHH .....	51
4.4	Rozpočtové určení daní (RUD).....	53
4.5	Místní poplatky.....	56
4.6	Správní poplatky.....	61
4.7	Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí .....	63
5	Vlastní nedaňové příjmy obcí.....	65
5.1	Příjmy z majetku .....	65
5.2	Příjmy z vlastního podnikání.....	66
5.2.1	Municipální podniky, majetková účast v podniku.....	66
5.2.2	Příjmy obce z finančního investování .....	66
5.2.3	Vybrané možnosti investování pro obce .....	68
5.3	Uživatelské poplatky .....	71
5.4	Příjmy sankční povahy .....	72
5.5	Ostatní nedaňové příjmy.....	72
6	Dotace a transfery .....	74
6.1	Typy dotací přidělované obcím .....	74
6.2	Príspevek na výkon státní správy .....	76
6.2.1	Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím .....	76
6.3	Finanční prostředky z EU.....	78
6.3.1	Fondy EU .....	78
6.3.2	Operační programy v ČR.....	80
7	Návratné příjmy – úvěry .....	83
7.1	Základní pojmy z úročení.....	83
7.2	Členění bankovních úvěrů.....	84
7.2.1	Krátkodobé úvěry .....	85
7.2.2	Střednědobé a dlouhodobé úvěry .....	86
7.3	Průběh poskytnutí a čerpání úvěru .....	86
7.3.1	Žádost o poskytnutí úvěru .....	87
7.3.2	Náležitosti úvěrové smlouvy .....	88
7.4	Posouzení finanční situace obce.....	89
7.5	Municipální úvěry .....	90
7.5.1	Nejběžněji poskytované produkty pro municipalitu u finančních institucí .....	92
7.5.2	Specifické programy pro financování měst a obcí v České republice.....	93
8	Návratné příjmy – dluhové cenné papíry.....	95
8.1	Směnky .....	95
8.1.1	Směnka vlastní a směnka cizí.....	95
8.1.2	Funkce směnky .....	97
8.2	Dluhopisy .....	99
8.2.1	Emise a výnosy z dluhopisů .....	99
8.2.2	Rating .....	101
8.2.3	Zvláštní druhy dluhopisů.....	101
8.3	Komunální dluhopisy .....	103
9	Výdaje municipálních rozpočtů.....	106
9.1	Výdaje obcí v České republice.....	108
9.2	Hodnocení výdajů.....	109
9.2.1	Hodnocení použitých veřejných prostředků .....	109
9.2.2	Obecné finanční metody hodnocení efektivnosti investic .....	112

9.2.3	Metody ekonomické analýzy.....	113
9.3	Analýza nákladů a přínosů CBA .....	116
9.3.1	Základní struktura analýzy CBA u municipálních projektů .....	117
9.3.2	Vybrané faktory vstupující do CBA analýzy .....	118
9.4	Studie proveditelnosti.....	120
10	Hospodaření obcí.....	124
10.1	Majetek obce .....	124
10.1.1	Členění majetku.....	124
10.1.2	Nabytí majetku obcí .....	125
10.1.3	Hospodaření s majetkem obcí .....	126
10.2	Monitoring hospodaření obcí .....	127
10.3	Přezkoumání hospodaření obce .....	128
11	Veřejné zakázky.....	131
11.1	Zadavatel a dodavatel veřejné zakázky .....	131
11.2	Druhy veřejných zakázek .....	133
11.2.1	Veřejné zakázky podle předmětu .....	133
11.2.2	Veřejné zakázky podle výše předpokládané hodnoty.....	134
	Seznam zkratk.....	135
	Seznam použitých zdrojů .....	136
	Přílohy .....	141