

# OBSAH

<b>K pojetí učebnice – úvodem</b> .....	13
<b>Úvodem ke II. vydání učebnice</b> .....	15

## ČÁST PRVNÍ: SPOLEČNOST A VEŘEJNÁ MOC

<b>1 K pojetí teorie vládnutí</b> .....	19
1.1 Východiska k doktrínám .....	19
1.2. Vznik a vývoj veřejné moci, společenské důvody ..	22
1.3 Vývoj státní výstavby .....	26
1.3.1 Původní charakteristika státu .....	26
1.3.2 Stát „moderní“ jako právem vymezená společnost ..	27
<b>2 Formy vládnutí</b> .....	29
2.1 Legitimace veřejné moci .....	29
2.2 Politická kultura podmiňující veřejnou moc .....	31
2.3 Náboženství a politická kultura .....	33
2.4 Autoritářská forma vládnutí .....	36
2.5 Demokracie .....	41
<b>3 Funkční mechanismy demokracie</b> .....	43
3.1 Demokracie jako mechanismus vládnutí .....	43
3.1.1 K pojetí demokracie .....	43
3.1.2 Svoboda osobnosti jako základ demokracie .....	45
3.2 Struktura veřejné moci a dělba moci .....	47
3.2.1 Dělba moci ve vývoji .....	47
3.2.2 Smysl dělby moci a její konstrukce .....	50
3.3 Demokracie reprezentativní a přímá .....	55
3.3.1 Demokracie jako způsob účasti obyvatelstva na moci .....	55
3.3.2 Přímá demokracie a její smysl .....	56
3.3.3 Přímá demokracie a její ústavní základy .....	58

3.3.4	Referendum	58
3.3.5	Demokracie reprezentativní	61
3.3.6	Funkce parlamentu	63
3.3.7	Dělba moci v legislativní činnosti	66
3.3.8	Ústavní základy organizace a činnosti parlamentu	68
3.3.9	Většinové rozhodování jako princip demokracie	71
3.4	Volební technologie	77
3.4.1	Smysl voleb ve společnosti	77
3.4.2	Volební prostředí	79
3.4.3	Organizace voleb a princip zastoupení	81
3.4.4	Volby a práva občanů	85
3.4.5	Subjektivní ovlivnění volebního procesu	86
3.5.	Veřejná moc a samospráva	87
3.5.1	Typy samosprávy	87
3.5.2	Místní správa a samospráva	90
<b>4</b>	<b>Složky společnosti ovlivňující veřejnou moc v demokracii</b>	<b>93</b>
4.1	Veřejné mínění a veřejná moc	93
4.2	Masmédia a veřejná moc	94
4.3	Skupiny vlivu	96
4.3.1	K pojmu „skupiny vlivu“	96
4.3.2	Typy skupin vlivu	97
4.3.3	Funkce skupin vlivu	99
4.4	Veřejná moc (stát) a politické strany	101
4.4.1	Fenomén politických stran v současnosti	101
4.4.2	Systém politických stran jako zvláštní struktura moci	105
4.4.3	Institucionalizace politických stran	108
4.4.4	Funkce politických stran při formování veřejné moci	111
4.4.5	Osobnost v ústavní funkci	115
4.5	Vlastnictví a veřejná moc	116
4.5.1	Úvodem k vymezení problému	116
4.5.2	Vlastnictví v právním systému moderního státu	117
4.5.3	Současné pojetí vlastnického práva	119

4.5.4	Ústavní úprava vlastnictví „nových demokracií“	120
4.5.5	Daňový systém jako mocenský fenomén	121
4.5.6	Veřejná moc v České republice a vlastnictví	122

## ČÁST DRUHÁ: STÁT

<b>1</b>	<b>Stát jako fenomén</b>	127
1.1	Stát v historickém kontextu	127
1.2	Vznik moderního státu	130
1.3	Revoluce a státnost	132
1.4	Různá pojetí státu	134
1.4.1	Stát jako sociálně geografická kategorie	134
1.4.2	Stát jako kategorie sociologická	135
1.4.3	Stát jako politicky organizovaná společnost	136
1.4.4	Stát jako právní kategorie	136
1.4.5	Stát jako mezinárodněprávní kategorie	137
1.4.6	Stát jako ústavně právní kategorie	139
1.5	Moderní stát jako národní stát	140
1.5.1	Národní jednotka	140
1.5.2	Národní emancipace a vývoj státních forem	143
1.6	Pojmové znaky státu	143
1.6.1	K pojetí znaků státu	143
1.6.2	Územní základ státu	144
1.6.3	Obyvatelstvo a státnost	146
1.6.4	Státní občanství	148
1.6.5	Cizinecký režim, azyl a emigrace	150
1.6.6	Mocenská povaha státu	151
<b>2</b>	<b>Funkce státu</b>	155
2.1	Pojetí funkcí státu	155
2.2	Klasifikace a charakteristika funkcí státu	159
2.3	Funkce státu a veřejný zájem	164
2.3.1	Veřejnoprávní vztahy sociální	167
2.3.2	Finančněrozpočtové základy veřejné moci (státu)	168

2.4	Plánování jako součást funkcí státu .....	168
2.4.1	Důvodnost regulativní prognostiky a programování .....	168
2.4.2	Ústavní základy plánovací činnosti .....	169
2.5	Finanční základy veřejné moci .....	170
2.6	Veřejná moc a funkce ochrany životního prostředí .....	171
2.7	Veřejnoprávní ochrana národnostních menšin .....	171
<b>3</b>	<b>Modality vývoje státních jednotek .....</b>	<b>173</b>
3.1	Vznik nové státní jednotky .....	173
3.2	Varianty vzniku a změn státních jednotek .....	175
3.3	Dekolonizace a vznik nových států .....	176
3.4	Defederalizace a vznik nových států .....	178
3.5	Oddělení částí od dosud federativního státu .....	181
3.5.1	Příklad SSSR .....	181
3.5.2	Příklad Jugoslávie .....	183
3.6	Změna unitárního státu ve federaci .....	184
3.7	Fúze dvou nebo více států .....	184
<b>4</b>	<b>Organizace moci státu – forma vlády .....</b>	<b>186</b>
4.1	Vývoj modelů organizace veřejné moci .....	186
4.2	Monarchie a republika .....	189
4.3	Státní mechanismus .....	191
4.3.1	Stát jako organismus .....	191
4.3.2	Struktura státního mechanismu .....	193
4.3.3	Institucionální pluralita státních orgánů a dělba moci .....	195
4.3.4	Odvětvová dělba činností a soustava státních orgánů .....	196
4.3.5	Hlediska dělení státních orgánů .....	197
4.3.6	Působnost státního orgánu .....	199
4.3.7	Vertikální organizace státu .....	201
4.3.8	Státní aparát .....	203
4.3.9	Charakteristické rysy státní služby .....	205
4.3.10	Veřejnoprávní status ozbrojených sil .....	206

4.3.11	Nezávislé správní orgány	207
4.4.	Modelové ústavní formy vlády	214
4.4.1	Parlamentní forma vlády	214
4.4.2	Prezidentská forma vlády	219
4.4.3	Smíšená (poloprezidentská) forma vlády	221
4.4.4	Forma vlády shromáždění	222
4.5.	Ústavní pojetí výkonné moci	223
4.6.	Pojetí soudní moci v dělbě moci	225
4.7.	Evropský model jako současná konfrontace mezi většinou a opozicí	225
<b>5</b>	<b>Formy státu</b>	<b>227</b>
5.1.	Pojetí forem státu jako vertikální dělba moci	227
5.1.1	Stát jednoduchý a složený – pojetí	229
5.1.2	Unitární stát	234
5.1.3	Za stát „regionální“ je považována Itálie	237
5.1.4	Za stát „autonomizovaný“ je považováno Španělsko	237
5.1.5	Organizační typy autonomií	238
5.2.	Ústavní modely federace	239
5.2.1	Vznik federací	239
5.2.2	Podstata federalismu	242
5.2.3	Dělba působnosti ve federaci	244
5.2.4	Konkrétní modely federalismu	245
5.3.	Státní konfederace	249
5.4.	Stát a nadnárodní veřejná moc	250
5.4.1	Státní a nadstátní autorita	250
5.4.2	Asociace států nového typu	251
5.4.3	Vícevrstevná vertikální dělba moci	255
5.4.4	Charakter Evropské unie jako nadnárodní suverenity	256
5.4.5	Evropská unie jako tzv. nová suverenita	259
5.4.6	Dělba moci v Evropské unii	261
5.4.7	Právní řád jako mocenský nástroj Evropské unie	263
5.4.8	Forma vlády v Evropské unii	266
5.4.9	Základní lidská práva v pojetí Evropské unie	268

## ČÁST TŘETÍ: VEŘEJNÁ MOC A PRÁVO

<b>1 Právo a vládnutí</b>	273
1.1 Mocenský fenomén práva	273
1.2 Právní systém jako fenomén moci	275
1.3 Tvorba práva veřejnou mocí	283
<b>2 Ústava, veřejná moc a společenské vztahy</b>	285
2.1 Úvodem o ústavě	285
2.2 Ústava jako produkt revolucí	288
2.3 Historická opodstatněnost vztahu ústavy a státu	293
2.4 Ústava jako právní status veřejné moci	296
2.5 Ústava jako regulace státní moci	298
2.6 Forma státu a ústava	299
2.7 Zvláštnosti vztahů upravených ústavou	300
2.8 Pojetí ústavodárné moci	303
2.9 Ochrana ústavy	307
2.10 Dominantní ústavní modely	309
<b>3 Funkce spravedlnosti jako funkce veřejné moci</b>	313
3.1 Úvodem ke společenské spravedlnosti	313
3.2 Soudnictví jako součást veřejné moci	314
3.3 Soudní systémy	316
3.4 Typové modely soudnictví	318
3.5 Principy organizace a činnosti soudnictví	322
3.6 Status soudce	324
3.7 Správní soudnictví	325
3.8 Ústavní soudnictví	327
3.8.1 Úloha ústavního soudnictví	327
3.8.2 Modely ústavního soudnictví	328
3.8.3 Pravomoci ústavních soudů	332
3.9. Rozhodnutí ústavních soudů jako pramen práva	335
3.9.1 Úvodem k tématice	335
3.9.2 Závaznost rozhodování	337
3.9.3 Internacionalizace tzv. nosných důvodů v českém právu	339

3.9.4	Rozsah závaznosti vůči účastníkům a vůči „odvětvím právního řádu“	340
3.9.5	Význam kreativní role ústavních soudů	342
<b>4</b>	<b>Veřejná moc a lidská práva</b>	<b>346</b>
4.1	Historická východiska lidských práv	346
4.1.1	Lidská práva jako výsledek juristického procesu	348
4.1.2	Pojetí francouzské	349
4.1.3	Historická etapizace lidských práv	349
4.1.4	Vliv doktrín na učení o lidských právech	350
4.1.5	Princip rovnosti a rovnoprávnosti	352
4.1.6	Omezení práv a svobod	354
4.1.7	Záruky práv a svobod	354
4.2	Různá obsahová pojetí lidských práv	355
4.2.1	Všeobecné deklarace	355
4.2.2	Všeobecná práva	357
4.3	K doktríně přirozeného práva	360
4.4	Pojetí „práv člověka“ a „práv občana“	361
4.5	Stát a režim lidských práv	362
4.5.1	Úvodem	362
4.5.2	Stát a fyzická osoba (východiska)	363
4.5.3	Nedotknutelnost fyzické osoby	364
4.5.4	Veřejná moc – obydlí a soukromí	365
4.5.5	Veřejná moc a ochrana myšlení a jeho produktů	366
4.5.6	Stát a ochrana údajů	367
4.5.7	Stát a ochrana přenášených zpráv	367
4.5.8	Stát a volnost pobytu či pohybu	368
4.5.9	Stát a svoboda vyznání	369
4.6	Stát a režim politických práv (svobody)	370
4.7	Veřejná moc a sociální existence člověka	374
4.8	Ústavní systémy a postavení občanů	374
4.9	Evropské pojetí lidských práv	381
4.9.1	Evropský rozměr lidských práv	381
4.9.2	Rozmanitost textů o lidských právech	382
4.9.3	Jurisdikční dualita v Evropě	383

---

4.9.4	Povaha evropských lidských práv .....	384
4.10	Soudobý stát a povinnosti občanů .....	385
<b>5</b>	<b>Odpovědnost veřejné moci (státu) .....</b>	<b>388</b>
5.1	K pojetí odpovědnosti veřejné moci .....	388
5.2	Kontrolovatelnost veřejné moci (státu) .....	390
5.3	Odpovědnost veřejné moci, státu .....	393
5.3.1	Pojetí odpovědnosti veřejné moci .....	393
5.3.2	K pojetí obsahu odpovědnosti státu .....	397
5.3.3	Právní i jiné důsledky odpovědnosti veřejné moci .....	400
5.3.4	Satisfakce činěná veřejnou mocí .....	404
5.4	Kontrolní moc v soustavě veřejné moci .....	406
	<b>Seznam použité literatury .....</b>	<b>410</b>
	<b>Rejstřík .....</b>	<b>417</b>