

# Obsah

<b>1 Svaz měst a obcí ČR prosazuje vaše zájmy</b>	<b>7</b>
<b>2 Základní principy fungování obce a jejích orgánů</b>	<b>11</b>
2.1 Postavení obce v systému veřejné správy	11
2.2 Veřejná správa	11
2.3 Základní znaky obce	12
2.4 Orgány obce a jejich vzájemné vztahy	14
2.5 Odměňování	20
2.6 Obecně závazné vyhlášky a nařízení obce	21
2.7 Principy dobré veřejné správy	23
2.8 Volby do zastupitelstev obcí	24
2.9 Místní referendum	26
<b>3 Odpovědnost zastupitelů</b>	<b>29</b>
3.1 Politická a právní odpovědnost zastupitelů – základní rozlišení a úvod do problému	29
3.2 Základní právní povinnosti člena zastupitelstva obce	29
<b>4 Finance a rozpočet</b>	<b>39</b>
4.1 Rozpočet a pravidla rozpočtové odpovědnosti	39
4.2 Rozpočtový proces	41
4.3 Vlastní příjmy vždy nejisté jisté	44
4.4 Dotace – peníze, kterých bude méně	50
4.5 Výdaje, výdaje	52
4.6 Když se obec zadluží	53
4.7 Účetnictví a výkaznictví někdy také ve službách obce	53
4.8 Kontrola (včera) dnes a zítra	54
<b>5 Hospodaření s majetkem obce</b>	<b>57</b>
5.1 Základní principy	57
5.2 Majetek obcí a jeho možné třídění	57
5.3 Přímá a nepřímá správa obecního majetku	58
5.4 Povinnosti při hospodaření s obecním majetkem	59
5.5 Cena obvyklá	61
5.6 Povinnost zveřejnit záměr	61
5.7 Rozhodnutí orgánu obce o majetkové dispozici	63
5.8 Uzavření smlouvy	67
5.9 Zveřejňování smluv v registru smluv	68
5.10 Kontrola hospodaření	68
<b>6 Veřejné zakázky</b>	<b>71</b>
6.1 Úvod do veřejných zakázek a základní pojmy	71
6.2 Předpokládaná hodnota	72
6.3 Režimy veřejných zakázek a druhy zadávacích řízení	72
6.4 Proces veřejných zakázek	73
6.5 Kritéria k hodnocení	75
6.6 Uveřejňování	75
6.7 Elektronizace ve veřejných zakázkách	76
<b>7 Územní a strategické plánování rozvoje obce</b>	<b>79</b>
7.1 Proč strategicky plánovat a řídit z pohledu zastupitele obce	79
7.2 Základní kameny pro rozvoj obce	82
7.3 Strategický plán rozvoje jako nástroj k uskutečnění strategie obce	83
7.4 Udržitelný rozvoj a „Místní Agenda 21“ (MA21)	85
7.5 Příprava projektů	86

7.6 Územně plánovací dokumentace	87
7.7 Novela stavebního zákona	88
7.8 Územní plánování	88
<b>8 Veřejné služby obcí</b>	<b>93</b>
8.1 Úvod do problematiky – vymezení pojmu	93
8.2 Veřejné služby zajišťované obcí ze zákona	94
8.3 Co dále může obec svým občanům nabídnout	95
8.4 Jak obec veřejné služby realizuje	96
<b>9 Veřejný pořádek a bezpečnost</b>	<b>97</b>
9.1 Obecně závazné vyhlášky o veřejném pořádku	97
9.2 Přestupky	99
9.3 Obecní policie	100
9.4 Spolupráce obcí a Policie ČR	100
9.5 Shromažďování občanů	101
9.6 Integrovaný záchranný systém	102
9.7 Požární ochrana	102
9.8 Krizové řízení	103
9.9 Ochrana před povodněmi	104
<b>10 Sociální problematika a role obce</b>	<b>107</b>
10.1 Užitečné ohlédnutí	107
10.2 Co obec musí a co může v sociální oblasti	109
10.3 Sociální začleňování	115
10.4 Závěrem	116
<b>11 Školství</b>	<b>119</b>
11.1 Role obce a státu při správě školství	119
11.2 Povinnosti obce v předškolním vzdělávání	121
11.3 Povinnosti obce v základním vzdělávání	122
11.4 Jak zřizovat školu a školská zařízení	123
11.5 Další závazky obce (školská rada, hmotné zabezpečení)	123
11.6 Další možnosti obce (další zřizovatelská působnost, výjimka z počtu žáků, hodnocení škol a školských zařízení, podpůrná opatření, komunitní škola)	124
11.7 Financování a role obce	126
<b>12 Kultura</b>	<b>129</b>
12.1 Sociokulturní potenciál obce	129
12.2 Kulturní politika obce	129
12.3 Obec a kulturní zařízení	130
12.4 Ochrana památek a jejich regenerace	131
12.5 Kroniky obcí	131
12.6 Financování kultury z obecního rozpočtu	131
<b>13 Životní prostředí</b>	<b>133</b>
13.1 Odpady	133
13.2 Voda	136
13.3 Zeleň	137
13.4 Ověduší	138
13.5 Půda, lesy, ochrana přírody a krajiny, živočichů a rostlin	139
13.6 Veřejné osvětlení	141
13.7 Financování a realizace projektů v životním prostředí	141
<b>14 Doprava</b>	<b>145</b>
14.1 Pozemní komunikace ve vlastnictví obce	145
14.2 Stanovení místní a přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích	146
14.3 Právní předpisy obce ve vztahu k užívání pozemních komunikací	146
14.4 Regulační řád pro případy vzniku smogové situace a nízkoemisní zóny	147

14.5	Obec a bezpečnost provozu na pozemních komunikacích	147
14.6	Obec jako provozovatel vozidla	147
14.7	Obec a veřejné služby v přepravě cestujících	147
<b>15</b>	<b>V demokracii vzájemně komunikujeme</b>	<b>151</b>
15.1	Úvodem	151
15.2	Poskytování a zveřejňování informací obcemi	151
15.3	Participace občanů na činnosti obce	156
15.4	Práva zastupitele	158
15.5	Radniční periodika	159
15.6	Vyřizování petic a stížností	160
<b>16</b>	<b>Kraje v České republice</b>	<b>163</b>
16.1	Základní legislativní vymezení krajů	163
16.2	Činnost a kompetence krajů	164
16.3	Orgány kraje	166
16.4	Financování krajů	167
16.5	Asociace krajů České republiky	167
16.6	Závěr a shrnutí	167
<b>17</b>	<b>Obce a Evropská unie</b>	<b>169</b>
17.1	Evropská unie a obec	169
17.2	Dotace v životě obcí	169
17.3	Pozitiva a úskalí dotací	170
17.4	Výhled do blízké budoucnosti a příprava programového období 2020+	171
<b>18</b>	<b>Jak mohou obce a města postupovat společně</b>	<b>175</b>
18.1	Sídelní struktura a výchozí pozice pro spolupráci obcí České republiky	175
18.2	Formy spolupráce obcí v ČR	176
18.3	Spolupráce prostřednictvím profesionálně fungujících mikroregionů	177
18.4	Spolupráce obcí prostřednictvím Místní akční skupiny	181
18.5	Závěrem	181
<b>19</b>	<b>Jak se vyznat v právních předpisech</b>	<b>183</b>
19.1	Obecný výklad	183
19.2	Druhy právních předpisů, jejich tvorba a publikace	183
19.3	Hierarchie právních předpisů a vztahy mezi nimi	186
19.4	Výklad právních předpisů	187
19.5	Výkladové pomůcky	188
<b>20</b>	<b>Politici a úředníci – partneři při správě obcí</b>	<b>191</b>
20.1	Obecní úřad a jeho vztah k dalším orgánům obce	191
20.2	Úředníci územního samosprávného celku	191
20.3	Úkoly obecního úřadu v oblasti samostatné a přenesené působnosti	192
20.4	Kompetence zastupitelů a vedoucího úřadu (tajemníka obecního úřadu)	193
20.5	Spolupráce zastupitelů a úředníků na správě obce	194
<b>21</b>	<b>Ochrana osobních údajů – GDPR</b>	<b>195</b>
21.1	Úvod do ochrany osobních údajů	195
21.2	Jak číst obecné nařízení o ochraně osobních údajů	196
21.3	Na co se obecné nařízení vztahuje	197
21.4	Kdy lze zpracovávat osobní údaje	198
21.5	Proč a jak chránit osobní údaje	199
21.6	Osobní údaje z pohledu člena zastupitelstva obce	200
21.7	Nové povinnosti	200
21.8	Kontrola a sankce	201
	<b>Na příručce spolupracovali</b>	<b>203</b>