

# O B S A H

## ČÁST I.

strana

<b>1. ÚVOD . . . . .</b>	<b>11</b>
<b>2. SYSTÉMOVÝ PŘÍSTUP KE KONTROLE . . . . .</b>	<b>13</b>
2.1 Systémový přístup a systém . . . . .	13
2.2 Kontrolní systém . . . . .	13
2.3 Vnitřní a vnější kontrola . . . . .	14
2.4 Kontrolní systém v ČSSR . . . . .	16
<b>3. KONTROLA PROVÁDĚNÁ SYSTÉMY NEZÁVISLÝMI NA ORGÁNECH STÁTNÍ MOCI A SPRÁVY A ORGÁNECH ODBORNÉHO ŘÍZENÍ SPOLEČENSKÝCH PROCESŮ . . . . .</b>	<b>17</b>
3.1 Systém stranické kontroly . . . . .	17
3.2 Systém kontroly dobrovolných společenských organizací . . . . .	18
3.2.1 Kontrola vykonávaná orgány Revolučního odborového hnutí . . . . .	19
3.2.2 Kontrola vykonávaná Socialistickým svazem mládeže . . . . .	21
3.3 Systém občanské kontroly . . . . .	22
3.3.1 Kontrola vlastní činnosti /sebekontrola/ . . . . .	23
3.3.2 Kontrola jiných objektů občany a pracujícími . . . . .	23
<b>4. KONTROLA PROVÁDĚNÁ SYSTÉMY ORGÁNU STÁTNÍ MOCI A SPRÁVY A ORGÁNU ODBORNÉHO ŘÍZENÍ SPOLEČENSKÝCH PROCESŮ . . . . .</b>	<b>26</b>
4.1 Kontrolní systém orgánů státní moci . . . . .	26
4.1.1 Federální shromáždění . . . . .	27
4.1.2 Česká národní rada a Slovenská národní rada . . . . .	28
4.1.3 Národní výbory . . . . .	28
4.2 Kontrolní systém vlád . . . . .	30
4.3 Systém vnější kontroly . . . . .	33
4.3.1 Orgány lidové kontroly . . . . .	33
4.3.1.1 Výbor lidové kontroly ČSSR . . . . .	35
4.3.1.2 Výbory lidové kontroly ČSR a SSR . . . . .	35
4.3.1.3 Výbory lidové kontroly národních výborů . . . . .	37
4.3.1.4 Výbory lidové kontroly ve výrobních hospodářských jednotkách . . . . .	37
4.3.1.5 Závodní komise lidové kontroly . . . . .	38
4.3.2 Některé další odborné /průřezové/ orgány vlád . . . . .	38
4.3.2.1 Plánovací komise . . . . .	39
4.3.2.2 Komise pro vědeckotechnický a investiční rozvoj . . . . .	39
4.3.2.3 Ministerstva financí . . . . .	40
4.3.2.4 Ministerstva práce a sociálních věcí . . . . .	41
4.3.2.5 Cenové úřady . . . . .	42
4.3.2.6 Statistické úřady . . . . .	42

4.3.2.7 Federální ministerstvo zahraničního obchodu . . . . .	43
4.3.2.8 Státní banka Československá . . . . .	43
4.3.3 Některé orgány národních výborů s vnější kontrolní působností . . . . .	44
4.3.4 Specializované kontrolní orgány . . . . .	44
4.3.4.1 Kontrola hospodaření materiálem a energií . . . . .	45
4.3.4.2 Kontrola jakosti a úrovně výrobků . . . . .	47
4.3.4.3 Kontrola zájmů spotřebitelů . . . . .	48
4.3.4.4 Kontrola ochrany zdraví a bezpečnosti pracujících . . . . .	49
4.3.4.5 Kontrola provozu staveb, strojů a zařízení . . . . .	52
4.3.4.6 Kontrola ochrany přírodního prostředí . . . . .	53
4.3.4.7 Kontrola péče o pracovníky a procesu výchovy . . . . .	55
4.3.4.8 Kontrola zachovávání smluvní kázně, socialistické zákonnosti a pořádku . . . . .	55
4.3.4.9 Další specializované kontrolní orgány . . . . .	57
4.3.5 Vzájemná kontrola organizací . . . . .	57
4.4 Systém vnitřní kontroly . . . . .	63
4.4.1 Kontrola vykonávaná vyššími stupni řízení . . . . .	64
4.4.1.1 Kontrola prováděná po linii odvětvového řízení . . . . .	66
4.4.1.2 Kontrola prováděná po linii národních výborů . . . . .	68
4.4.1.3 Kontrola prováděná v působnosti jiných orgánů . . . . .	69
4.4.2 Systém vnitřní kontroly jednotlivých organizačních jednotek . . . . .	69
4.4.2.1 Kontrola zabezpečovaná vedoucími orgánů a organizací . . . . .	70
4.4.2.2 Kontrola zabezpečovaná vedoucími pracovníky . . . . .	70
4.4.2.3 Kontrola zabezpečovaná odbornými útvary . . . . .	71
4.4.2.4 Kontrola zabezpečovaná kontrolními útvary . . . . .	72
4.4.3 Vzájemná kontrola prováděná organizačními útvary uvnitř organizační jednotky . . . . .	73
<b>ČÁST II.</b>	
ÚVOD . . . . .	77
1. VÝBĚR PRACOVNÍKŮ PRO KONTROLNÍ ČINNOST . . . . .	78
2. PLÁNOVÁNÍ A KOORDINACE KONTROLNÍ ČINNOSTI . . . . .	80
2.1 Plánování kontrolní činnosti . . . . .	80
2.2 Koordinace kontrolní činnosti . . . . .	83
3. PROJEKT KONTROLNÍ AKCE A VÝBĚR KONTROLOVANÝCH SKUTEČNOSTÍ A OBJEKTŮ . . . . .	86
3.1 Projekt kontrolní akce . . . . .	86
3.2 Výběr kontrolovaných skutečností a objektů z hlediska zobecňování výsledků kontrolní činnosti . . . . .	86

	strana
3.2.1 Volba kontrolovaných skutečností a objektů . . . . .	87
3.2.2 Postupy při volbě kontrolovaných skutečností a objektů . . . . .	89
<b>4. PŘÍPRAVA NA KONTROLNÍ AKCI . . . . .</b>	<b>91</b>
4.1 Vlastní příprava . . . . .	91
4.2 Program kontrolní akce a další dokumenty . . . . .	93
<b>5. PROVÁDĚNÍ KONTROLNÍ ČINNOSTI . . . . .</b>	<b>95</b>
5.1 Kontrolní činnost na místě . . . . .	95
5.2 Žádoucí stav jako kritérium porovnávání skutečnosti . . . . .	100
5.3 Vymezení osobní odpovědnosti . . . . .	102
5.4 Druhy odpovědnosti a jejich uplatňování . . . . .	107
<b>6. METODY A TECHNIKY KONTROLNÍ PRÁCE . . . . .</b>	<b>111</b>
6.1 Úvod . . . . .	111
6.2 Základní metody kontroly . . . . .	111
6.3 Další metody používané v kontrole . . . . .	119
6.4 Techniky kontrolní práce . . . . .	123
<b>7. DOKUMENT O KONTROLE A VYSVĚTLIVKY ODPOVĚDNÝCH OSOB . . . . .</b>	<b>130</b>
7.1 Dokument /výsledný materiál/ o kontrole . . . . .	130
7.2 Vysvětlivky odpovědných osob . . . . .	133
7.3 Dokladování v kontrolní činnosti . . . . .	134
7.4 Zpracování výsledků kontrolní činnosti . . . . .	139
<b>8. REALIZACE VÝSLEDKŮ KONTROLNÍ ČINNOSTI A JEJÍ FORMY . . . . .</b>	<b>141</b>
8.1 Charakteristika realizace . . . . .	141
8.2 Hlavní nástroje zabezpečení realizace . . . . .	143
8.3 Sledování plnění opatření k nápravě a jejich kontroly . . . . .	148
<b>9. OPRÁVNĚNÍ KONTROLNÍCH ORGÁNŮ A ORGÁNŮ PROVÁDĚJÍCÍCH KONTROLU A MOŽNOSTI JEJICH VYUŽITÍ . . . . .</b>	<b>150</b>
9.1 Úvod do problematiky . . . . .	150
9.2 Možnosti využití základních oprávnění potřebných k zabezpečení realizace výsledků kontrolní činnosti . . . . .	151
<b>ČÁST III.</b>	
<b>1. PODSTATA A FUNKCE KONTROLY V ŘÍZENÍ PODNIKU . . . . .</b>	<b>169</b>
1.1 Celkové vymezení, kontrolní systém podniku obecně . . . . .	169
1.2 Postavení kontroly ve vnitropodnikovém řízení . . . . .	172
<b>2. PODNIKOVÁ VNITŘNÍ KONTROLA /KONTROLA PO LINII ŘÍZENÍ / . . . . .</b>	<b>185</b>
2.1 Podstata a funkce podnikové vnitřní kontroly . . . . .	185
2.2 Struktura podnikové vnitřní kontroly . . . . .	186

	strana
2.2.1 Základní přístupy ke strukturování podniku . . . . .	186
2.2.2 Struktura podnikové vnitřní kontroly . . . . .	187
2.2.2.1 Podle předmětu kontroly . . . . .	187
2.2.2.2 Podle subjektů vykonávajících kontrolu . . . . .	189
2.2.2.3 Podle používaných metod /způsobů/ řízení . . . . .	190
2.2.2.4 Podle používaných měrných jednotek /jednotek v nichž se vyjadřuje stav a vývoj kontrolova- ných charakteristik/ . . . . .	193
2.3 Činitelé účinnosti podnikové vnitřní kontroly . . . . .	196
2.3.1 Vymezení a klasifikace činitelů působících na účinnost podnikové vnitřní kontroly . . . . .	196
2.3.2 Vnější činitelé účinnosti podnikové vnitřní kontroly .	197
2.3.2.1 Propracovanost organizační struktury podniku .	197
2.3.2.2 Úroveň normativní základny podniku . . . . .	199
2.3.2.3 Úroveň podnikového plánovacího systému . . . .	200
2.3.2.4 Rozhodovací procesy a rozhodování a jejich vliv na účinnost podnikové vnitřní kontroly. .	201
2.3.2.5 Motivační systémy a jejich vliv na účinnost podnikové vnitřní kontroly . . . . .	201
2.3.2.6 Podnikový informační systém a jeho vliv na účinnost vnitřní kontroly . . . . .	202
2.3.3 Vnitřní faktory účinnosti podnikové vnitřní kontroly .	203
2.3.3.1 Organizační uspořádání kontrolní činnosti. . .	203
2.3.3.2 Metody, techniky a formy kontroly používané subjekty kontroly . . . . .	203
3. POSTAVENÍ ÚTVARU INFORMAČNÍ SOUSTAVY V PODNIKOVÉM KONTROLNÍM SYSTÉMU . . . . .	205
3.1 Začlenění útvaru informační soustavy v podnikové organi- zaci . . . . .	205
3.2 Základní úkoly útvaru informační soustavy . . . . .	207
3.3 Kontrola majetku podniku jako socialistického vlastnictví a její základní stránky . . . . .	208
3.4 Základní opatření /prostředky a pravidla/ pro zajištění ochrany majetku . . . . .	210
3.5 Vztahy útvaru informační soustavy k některým liniovým i štábním útvarům v podniku . . . . .	213
3.5.1 Obecné vymezení problému . . . . .	213
3.5.2 Vztah útvaru informační soustavy k ostatním podnikovým útvarům v nichž se zajišťuje sběr informací . . . . .	213
3.5.3 Vztah útvaru informační soustavy k útvarům organizace a technika řízení /popř. k výpočetnímu centru/ . . . . .	215
3.5.4 Vztah útvaru informační soustavy k útvaru kontrolnímu.	216
4. KONTROLNÍ FUNKCE ÚČETNICTVÍ . . . . .	218
4.1 Základní funkce účetnictví . . . . .	218
4.2 Kontrolní funkce účetnictví . . . . .	219

	strana
2.2.1 Základní přístupy ke strukturování podniku . . . . .	186
2.2.2 Struktura podnikové vnitřní kontroly . . . . .	187
2.2.2.1 Podle předmětu kontroly . . . . .	187
2.2.2.2 Podle subjektů vykonávajících kontrolu . . . . .	189
2.2.2.3 Podle používaných metod /způsobů/ řízení . . . . .	190
2.2.2.4 Podle používaných měrných jednotek /jednotek v nichž se vyjadřuje stav a vývoj kontrolova- ných charakteristik/ . . . . .	193
2.3 Činitelé účinnosti podnikové vnitřní kontroly . . . . .	196
2.3.1 Vymezení a klasifikace činitelů působících na účinnost podnikové vnitřní kontroly . . . . .	196
2.3.2 Vnější činitelé účinnosti podnikové vnitřní kontroly .	197
2.3.2.1 Propracovanost organizační struktury podniku .	197
2.3.2.2 Úroveň normativní základny podniku . . . . .	199
2.3.2.3 Úroveň podnikového plánovacího systému . . . . .	200
2.3.2.4 Rozhodovací procesy a rozhodování a jejich vliv na účinnost podnikové vnitřní kontroly . . . . .	201
2.3.2.5 Motivační systémy a jejich vliv na účinnost podnikové vnitřní kontroly . . . . .	201
2.3.2.6 Podnikový informační systém a jeho vliv na účinnost vnitřní kontroly . . . . .	202
2.3.3 Vnitřní faktory účinnosti podnikové vnitřní kontroly .	203
2.3.3.1 Organizační uspořádání kontrolní činnosti . .	203
2.3.3.2 Metody, techniky a formy kontroly používané subjekty kontroly . . . . .	203
<b>3. POSTAVENÍ ÚTVARU INFORMAČNÍ SOUSTAVY V PODNIKOVÉM KONTROLNÍM SYSTÉMU . . . . .</b>	<b>205</b>
3.1 Začlenění útvaru informační soustavy v podnikové organi- zaci . . . . .	205
3.2 Základní úkoly útvaru informační soustavy . . . . .	207
3.3 Kontrola majetku podniku jako socialistického vlastnictví a její základní stránky . . . . .	208
3.4 Základní opatření /prostředky a pravidla/ pro zajištění ochrany majetku . . . . .	210
3.5 Vztahy útvaru informační soustavy k některým liniovým i štábním útvarům v podniku . . . . .	213
3.5.1 Obecné vymezení problému . . . . .	213
3.5.2 Vztah útvaru informační soustavy k ostatním podnikovým útvarům v nichž se zajišťuje sběr informací . . . . .	213
3.5.3 Vztah útvaru informační soustavy k útvarům organizace a technika řízení /popř. k výpočetnímu centru/ . . . . .	215
3.5.4 Vztah útvaru informační soustavy k útvaru kontrolnímu.	216
<b>4. KONTROLNÍ FUNKCE ÚČETNICTVÍ . . . . .</b>	<b>218</b>
4.1 Základní funkce účetnictví . . . . .	218
4.2 Kontrolní funkce účetnictví . . . . .	219

strana

4.3 Účetnictví jako nástroj dynamické kontroly . . . . .	220
4.4 Účetnictví jako nástroj vnitřní kontroly . . . . .	227