

# OBSAH

<b>1. Úvod do teorie fiskální decentralizace</b> .....	13
1.1 Veřejná vláda a decentralizace .....	13
1.2 Fiskální federalismus a fiskální decentralizace .....	16
1.3 Vývoj teorie fiskálního federalismu .....	19
1.4 Současné decentralizační tendence .....	21
<b>2. Konceptní rámec pro decentralizaci v ekonomické teorii</b> .....	28
2.1 Lokalizační teorie .....	28
2.2 Tieboutův model .....	30
2.3 Ekonomická teorie klubů .....	32
2.4 Princip fiskální ekvivalence a velikost jednotek vlády .....	39
2.5 Princip subsidiarity .....	46
2.6 Rozdělení fiskálních funkcí mezi úrovně veřejné vlády .....	48
2.6.1 Stabilizační funkce .....	49
2.6.2 Redistribuční funkce .....	52
2.6.3 Alokační funkce .....	55
Hlavní argumenty pro decentralizaci alokační funkce .....	56
Závěry .....	67
<b>3. Struktura decentralizovaných úrovní vlády a decentralizace výdajových odpovědností</b> .....	69
3.1 Počet decentralizovaných úrovní vlády .....	69
3.2 Místní vládní úroveň .....	71
3.3 Decentralizace výdajových odpovědností .....	73
3.4 Struktura územní samosprávy a decentralizace výdajů v ČR .....	78
3.4.1 Nástin historického vývoje územní samosprávy v ČR .....	78
3.4.2 Obce v ČR .....	79
3.4.3 Výdaje obecních rozpočtů .....	81
3.4.4 Kraje .....	91
3.4.5 Výdaje krajů .....	93
3.4.6 Regionální rady regionů soudržnosti .....	102
Závěry .....	102

<b>4. Financování decentralizovaných úrovní vlády</b> . . . . .	104
4.1 Klasifikace příjmů decentralizovaných úrovní vlády . . . . .	104
4.2 Vertikální fiskální nerovnováha a fiskální vztahy mezi úrovněmi veřejné vlády . . . . .	106
4.3 Požadavky na systém financování decentralizovaných úrovní vlády . . . . .	113
4.4 Financování decentralizovaných funkcí v ČR . . . . .	114
4.4.1 Municipální rozpočty v ČR . . . . .	116
4.4.2 Krajské rozpočty v ČR . . . . .	119
4.4.3 Rozpočty Regionálních rad regionů soudržnosti . . . . .	122
Závěry . . . . .	123
<b>5. Teorie a praxe zdanění v decentralizovaném systému</b> . . . . .	124
5.1 Teoretická východiska pro decentralizované zdanění . . . . .	124
5.2 Místní daňová základna . . . . .	126
5.3 Mezní náklady veřejných fondů . . . . .	129
5.3.1 Využití mcpf pro hodnocení efektivity veřejných výdajů . . . . .	131
5.3.2 Odvození nabídky a poptávky po veřejných fondech . . . . .	132
5.4 Daňové určení . . . . .	133
5.4.1 Konvenční přístup k daňovému určení . . . . .	134
5.4.2 Přístup teorie veřejné volby . . . . .	136
5.4.3 Způsoby daňového určení . . . . .	137
Místní daně . . . . .	138
Daňové přírážky . . . . .	138
Sdílení daní . . . . .	139
5.4.4 Daňová autonomie . . . . .	142
5.4.5 Doporučení Rady Evropy k decentralizovanému zdanění . . . . .	145
Závěry . . . . .	146
5.5 Vhodnost jednotlivých druhů daní pro decentralizaci . . . . .	147
5.5.1 Uživatelské poplatky . . . . .	148
5.5.2 Majetkové daně . . . . .	151
5.5.3 Daně na zboží a služby . . . . .	158
5.5.4 Osobní důchodové daně . . . . .	166
5.5.5 Daně ze zisků společností . . . . .	174
Závěry . . . . .	177
5.6 Daňové příjmy územních samospráv v ČR . . . . .	178
Vývoj rozpočtového určení daní obcí v letech 1993–2007 . . . . .	179
Rozpočtové určení daní obcím od roku 2008 . . . . .	183
Daň z nemovitostí v příjmech obcí ČR . . . . .	190
Místní poplatky v rozpočtech obcí . . . . .	192

5.6.1	Rozpočtové určení daní obcím . . . . .	179
5.6.2	Rozpočtové určení daní krajům . . . . .	195
5.6.3	Daňová autonomie územních rozpočtů v ČR a ve vybraných zemích EU – hledisko alokační efektivnosti . . . . .	197
	Závěry . . . . .	203
<b>6.</b>	<b>Fiskální pozice územní samosprávy . . . . .</b>	<b>204</b>
6.1	Fiskální kapacita a fiskální úsilí . . . . .	205
6.2	Měření fiskální kapacity . . . . .	206
6.2.1	Celkové příjmy územní samosprávy . . . . .	206
6.2.2	Osobní důchod na obyvatele . . . . .	207
6.2.3	Hrubý regionální produkt . . . . .	207
6.2.4	Celkové zdanitelné zdroje . . . . .	207
6.2.5	Reprezentativní daňový systém a reprezentativní příjmový systém . .	208
6.3	Fiskální potřeba a její měření . . . . .	213
<b>7.</b>	<b>Problémy s nerovností a neefektivností při fiskální decentralizaci . . . . .</b>	<b>218</b>
7.1	Fiskální decentralizace a nerovnosti . . . . .	218
7.1.1	Čisté fiskální užitky . . . . .	220
7.2	Fiskální decentralizace a neefektivnost . . . . .	224
7.2.1	Rozdíly v čistých fiskálních užitcích . . . . .	224
7.2.2	Fiskální externality . . . . .	225
	Horizontální fiskální externality . . . . .	226
	Vertikální fiskální externality . . . . .	228
	Závěry . . . . .	230
7.3	Horizontální fiskální nerovnosti v rámci územní samosprávy ČR . . . . .	230
7.3.1	Meziregionální redistribuce v ČR prostřednictvím sdílení daní a dotací ÚSC (2002–2006) . . . . .	231
	Závěry . . . . .	244
7.3.2	Empirický pohled na horizontální fiskální nerovnosti mezi českými obcemi (2001–2004) . . . . .	245
	Závěry . . . . .	257
7.3.3	Fiskální situace malých obcí v ČR (2001–2005) . . . . .	260
	Analýza příjmů malých obcí. . . . .	262
	Analýza výdajů malých obcí. . . . .	270
	Podrobná analýza výdajů malých obcí . . . . .	272
	Závěry . . . . .	277

<b>8. Dotace v decentralizovaném systému</b>	279
8.1 Místo dotací v decentralizovaných systémech veřejné vlády	279
8.2 Dotace jako nástroj redistribuce	282
8.2.1 Fiskální rovnost a fiskální vyrovnávání	282
8.2.2 Národní standardy preferovaných veřejných statků	284
8.2.3 Mezuregionální stabilizace	285
8.3 Dotace jako nástroj zvýšení efektivity	285
8.4 Určení objemu dotací k rozdělení – vertikální dimenze dotačního systému	287
8.5 Kategorie dotací a jejich využívání v dotačních systémech	290
8.5.1 Účelové dotace	293
Definice účelových dotací	293
Využití účelových dotací	294
Výhody a nevýhody účelových dotací	297
8.5.2 Neúčelové dotace	302
Definice neúčelových dotací	302
Využití neúčelových dotací	302
Rozlišení mezi neúčelovou dotací a sdílenou daní	305
Predikovatelnost neúčelových dotací	306
8.5.3 Shrnutí vhodnosti typů dotací k jednotlivým účelům	307
8.5.4 Alokace dotací mezi územní samosprávy	
– horizontální dimenze dotačního systému	308
Typologie dotací dle způsobu horizontální a vertikální alokace	309
8.6 Mikroekonomický dopad dotací	310
8.7 Systémy fiskálního vyrovnávání	315
8.7.1 Obecné zásady rozdělování vyrovnávacích dotací	318
8.7.2 Vertikální a horizontální dotování	318
8.7.3 Vyrovnávání výdajové (fiskální) potřeby	320
8.7.4 Vyrovnávání příjmové (fiskální) kapacity	323
8.7.5 Základní postupy stanovení vzorců vyrovnávacích dotací	325
8.7.6 Vyrovnávání čistých fiskálních užitků	327
8.7.7 Příklady mechanismů fiskálního vyrovnávání	
ve vybraných zemích	329
Fiskální vyrovnávání municipalit v Norsku	329
Fiskální vyrovnávání municipalit v Dánsku	330
<b>9. Měření fiskální decentralizace</b>	334
Zdroje dat pro mezinárodní komparace fiskální decentralizace	334
9.1 Decentralizační poměry	335

9.1.1	Výdajové decentralizační poměry . . . . .	335
9.1.2	Příjmové decentralizační poměry . . . . .	339
9.1.3	Omezení vypovídací schopnosti decentralizačních poměrů . . . . .	343
9.2	Ukazatele finanční a daňové autonomie . . . . .	344
	Závěr . . . . .	346
<b>10.</b>	<b>Fiskální decentralizace a fiskální nerovnováha . . . . .</b>	<b>348</b>
10.1	Vyrovnanost rozpočtů z pohledu decentralizace fiskálních funkcí . . . . .	353
10.1.1	Stabilizační funkce . . . . .	353
10.1.2	Redistribuční funkce . . . . .	355
	Přerozdělování v rámci generace . . . . .	355
	Přerozdělování mezi generacemi . . . . .	357
10.1.3	Alokační funkce . . . . .	358
10.2	Fiskální pravidla . . . . .	359
10.2.1	Obecné argumenty ve prospěch a proti fiskálním pravidlům . . . . .	360
10.2.2	Otázky spojené s volbou fiskálních pravidel . . . . .	362
10.3	Pravidlo vyrovnaného rozpočtu . . . . .	364
10.3.1	Pravidlo vyrovnaného běžného rozpočtu . . . . .	364
10.3.2	Saldo upravené o vlivy hospodářského cyklu . . . . .	366
10.3.3	Primární rozpočtové saldo . . . . .	367
10.3.4	Typologie pravidel vyrovnaného rozpočtu dle Dafflona . . . . .	368
10.4	Institucionální mechanismy prevence fiskální nerovnováhy na decentralizovaných úrovních vlády . . . . .	370
10.4.1	Spolehnutí se na pravidla finančního trhu . . . . .	373
10.4.2	Kooperativní přístup . . . . .	374
10.4.3	Přímá kontrola centrální vládou . . . . .	376
10.4.4	Přístup založený na fiskálních pravidlech . . . . .	377
10.4.5	Stručný přehled fiskálních pravidel pro decentralizované úrovně vlády v zemích OECD . . . . .	380
	Požadavky na vyrovnanost rozpočtu. . . . .	380
	Restrikce zadlužení . . . . .	382
	Daňová a výdajová omezení . . . . .	383
10.5	Zadlužení územních samospráv v ČR a jeho prevence . . . . .	384
10.5.1	Saldo a dluh obecních rozpočtů v ČR . . . . .	386
10.5.2	Prevence zadlužení územních samospráv ČR . . . . .	390
	Závěry . . . . .	392

<b>Seznam literatury</b> . . . . .	394
<b>Přílohy</b> . . . . .	404
<b>Seznam tabulek</b> . . . . .	404
<b>Seznam obrázků</b> . . . . .	408
<b>Rejstřík a česko-anglický slovník pojmů</b> . . . . .	414
<b>Summary</b> . . . . .	425