

SPIS TREŚCI

Wykaz częściej używanych skrótów.....	11
Wstęp.....	13

Część I

DECYZJA JAKO AKT STOSOWANIA PRAWA

Rozdział I

Uwarunkowania i instytucje prawa administracyjnego	23
§ 1. Wprowadzenie do rozważań o prawie	23
I. Koncepcje prawa.....	23
II. Przepis prawny a norma prawna.....	31
III. Rozwinięta koncepcja źródeł prawa	34
IV. System prawa.....	36
§ 2. Uwagi o prawie administracyjnym.....	41
I. Geneza i definicja prawa administracyjnego	41
II. Wybrane cechy prawa administracyjnego.....	48
III. Trójpodział norm prawa administracyjnego	54
§ 3. Interes publiczny.....	59
I. Definicja i cechy interesu publicznego	59
II. Interes publiczny a klauzula generalna	63
III. Normatywna treść interesu publicznego	66
§ 4. Organ administracji.....	71
I. Pojęcie organu administracji	71
II. Rodzaje organów ze względu na wyodrębnienie w strukturze administracji	73

III. Zależność organów administracji a stosowanie przez nie prawa	77
§ 5. Kompetencje i zadania.....	85
I. Kompetencja jako obowiązek stosowania prawa.....	85
II. Administracyjne normy kompetencyjne	91
III. Normy zadaniowe a normy programowe	95
IV. Kompetencja a zadanie	102
§ 6. Decyzja administracyjna.....	109
I. Pojęcie i elementy decyzji administracyjnej.....	109
II. Decyzja niemerytoryczna (formalna).....	117
III. Decyzja jako akt stosowania prawa	123
 Rozdział II	
Wybrane zasady postępowania administracyjnego	127
§ 1. Uwagi wprowadzające	127
§ 2. Zasada legalności.....	135
I. O pojęciu państwa prawa, praworządności i legalności	135
II. Legalność a praworządność decyzji administracyjnych.....	140
III. Decyzja wydana „na podstawie prawa”	146
IV. Decyzja wydana „w granicach prawa”	155
§ 3. Zasada uwzględniania interesów i proporcjonalności.....	158
I. Zakres zastosowania zasady uwzględniania interesów.....	158
II. Nakaz uwzględnienia interesu społecznego	161
III. Nakaz uwzględnienia słusznego interesu obywateli	165
IV. Wyważanie i harmonizowanie kolidujących interesów.....	170
V. Proporcjonalność w uwzględnianiu kolidujących interesów.....	174
VI. Wykładnia <i>in dubio pro libertate</i> a ważenie interesów.....	179
§ 4. Zasada oficjalności	186
I. Oficjalność w postępowaniu administracyjnym	186
II. Oficjalność wszczęcia postępowania	187
III. Oficjalność postępowania wyjaśniającego.....	193

IV. Rola organu administracji w prowadzonym postępowaniu	201
§ 5. Zasada przekonywania	203
I. Zakres zasady przekonywania.....	203
II. Uzasadnienie decyzji administracyjnych	206
III. Wymóg przekonującej argumentacji.....	210
Rozdział III	
Materialny model administracyjnego stosowania prawa.....	215
§ 1. Wprowadzenie do modelu stosowania prawa	215
I. Pojęcie i typy stosowania prawa	215
II. Decyzje cząstkowe materialnego modelu stosowania prawa	218
§ 2. Decyzja walidacyjna.....	220
I. Metadecyzja źródeł prawa.....	220
II. Obowiązki systemowe	222
III. Problemy intertemporalne	227
IV. Odmowa zastosowania przepisu prawa	231
§ 3. Decyzja interpretacyjna (wykładnia prawa).....	236
I. Uwagi ogólne.....	236
II. Teoretycznoprawne koncepcje wykładni.....	238
III. Pełna wykładnia prawa administracyjnego	248
IV. Dyrektywy wykładni prawa	257
§ 4. Decyzja dowodowa, kwalifikacja i subsumpcja	266
§ 5. Decyzja wyboru konsekwencji i decyzja finalna.....	269
I. Ujęcie teoretycznoprawne	269
II. Uznanie administracyjne.....	271
III. Decyzja finalna – związanie decyzji administracyjnej prawem.....	275

Część II

KONTROLA DECYZJI PRZEZ SĄDY ADMINISTRACYJNE

Rozdział IV

Kontrola sądowoadministracyjna i jej wybrane zasady	285
§ 1. Wprowadzenie do kontroli sądowoadministracyjnej	285
I. Geneza i modele sądowej kontroli administracji.....	285

II. Kształtowanie się polskiego modelu sądownictwa administracyjnego.....	289
III. Kontrola sądownoadministracyjna jako rodzaj kontroli administracji.....	296
IV. Uwagi o zasadach postępowania sądownoadministracyjnego	303
§ 2. Niezależność i niezawisłość a podległość prawu	304
I. Standardy niezależności sądów i niezawisłości sędziowskiej.....	304
II. Związanie aktami podustawowymi.....	306
III. Związanie aktami o mocy co najmniej ustawowej.....	309
§ 3. Wymiar sprawiedliwości i prawo do sądu	319
I. Konstytucyjne wymogi wymiaru sprawiedliwości i prawa do sądu	319
II. Wymiar sprawiedliwości a kontrola sądów administracyjnych.....	324
III. Sporność.....	330
§ 4. Dwuinstancyjność postępowania sądownoadministracyjnego	333
I. Konstytucyjne wymogi dwuinstancyjności	333
II. Kontrola legalności decyzji administracyjnych przez NSA.....	338
§ 5. Kontradyktoryjność i oficjalność	348
I. Uwagi ogólne.....	348
II. Wszczęcie postępowania i dyspozycyjność w jego toku.....	348
III. Postępowanie dowodowe	353
IV. Etap rozstrzygania.....	356

Rozdział V

Model sądownoadministracyjnej kontroli decyzji

administracyjnych.....	365
§ 1. Wprowadzenie do weryfikacyjnego stosowania prawa	365
I. Typ stosowania prawa przez sądy administracyjne	365
II. Zwrot stosunkowy o legalności decyzji administracyjnej.....	369
III. Normy odniesienia i dopełnienia.....	371

IV. Zwrot stosunkowy a zgodność z prawem decyzji.....	375
§ 2. Kontrola zgodności z prawem	377
I. Kryteria kontroli administracji publicznej.....	377
II. Prawo jako podstawa kontroli administracji	380
III. Legalność a stopień związania administracji prawem...	384
IV. Zgodność z <i>lex</i> czy <i>ius</i> ?	386
V. Legalność a celowość.....	387
§ 3. Uwzględnienie skargi i sprzeciwu przez wojewódzki sąd administracyjny	393
I. Wady nieważnościowe	393
II. Wady wznowieniowe.....	400
III. Naruszenia prawa materialnego.....	409
IV. Naruszenia przepisów postępowania	411
V. Naruszenie art. 138 § 2 k.p.a.....	419
VI. Kolejność badania wad	425
VII. Szczególne następstwa uwzględnienia skargi i sprzeciwu.....	430
VIII. Podstawy oddalenia skargi i sprzeciwu przez wojewódzki sąd administracyjny	438
§ 4. Weryfikacyjny wzorzec legalnej decyzji.....	443
I. Uwagi wstępne	443
II. Decyzja walidacyjna.....	445
III. Decyzja interpretacyjna.....	451
IV. Decyzja dowodowa i kwalifikacyjna.....	463
V. Decyzja wyboru konsekwencji	467
Zakończenie	473
Wykaz przywołanej literatury	489
Wykaz przywołanego orzecznictwa.....	513