

# OBSAH

Úvod .....	11
Úvod k 2. vydání .....	13
Seznam zkratk .....	15
<b>Část 1 – Instucionální systém Evropské unie</b>	
<b>1. kapitola – Vývoj evropské integrace .....</b>	<b>19</b>
1.1  Poválečné ekonomické integrační aktivity .....	19
1.1.1  Založení Evropských společenství .....	19
1.1.1.1  Evropské společenství uhlí a oceli (ESUO) .....	20
1.1.1.2  Evropské hospodářské společenství (EHS) .....	21
1.1.1.3  EURATOM .....	22
1.1.2  Evropské sdružení volného obchodu (ESVO) .....	22
1.1.3  Evropský hospodářský prostor (EHP) .....	23
1.2  Politické integrační aktivity .....	24
1.2.1  Evropské obranné společenství (EOS) .....	24
1.2.2  Rada Evropy .....	25
1.2.3  Západoevropská unie (ZEU) .....	26
1.3  Rozšiřování a upevňování integrace .....	27
1.3.1  Širší politický kontext .....	27
1.3.2  Jednotný evropský akt .....	29
1.3.3  Schengenský systém .....	31
1.3.4  Smlouva o Evropské unii .....	31
1.3.5  Země střední a východní Evropy .....	32
<b>2. kapitola – Orgány a instituce Evropské unie .....</b>	<b>36</b>
2.1  Funkční aspekty .....	36
2.2  Základní orgány Evropské unie .....	38
2.2.1  Evropský parlament .....	38
2.2.2  Evropská rada .....	41
2.2.3  Rada .....	42
2.2.4  Evropská komise .....	44
2.2.5  Soudní dvůr Evropské unie (Evropský soudní dvůr) .....	47
2.2.6  Evropská centrální banka .....	49
2.2.7  Účetní dvůr .....	50
2.3  Další instituce Evropské unie .....	50
2.3.1  Hospodářský a sociální výbor a Výbor regionů .....	50
2.3.2  Evropská investiční banka .....	51
2.4  Evropský veřejný ochránce práv (ombudsman) .....	51
<b>Část 2 – Právo Evropské unie a jeho prameny</b>	
<b>3. kapitola – Právo Evropské unie .....</b>	<b>55</b>
3.1  Pojem evropské právo .....	55

3.2	Lisabonská smlouva . . . . .	58
3.3	Dělba pravomocí . . . . .	61
3.4	Prameny unijního práva . . . . .	62
3.4.1	Primární právo Evropské unie . . . . .	63
3.4.2	Právní akty Evropské unie . . . . .	63
3.4.2.1	Nařízení . . . . .	65
3.4.2.2	Směrnice . . . . .	65
3.4.2.3	Rozhodnutí . . . . .	66
3.4.2.4	Doporučení a stanoviska . . . . .	66
3.4.3	Mezinárodní smlouvy . . . . .	67
3.4.4	Obecné zásady práva Evropské unie . . . . .	67
3.4.5	Judikatura Evropského soudního dvora . . . . .	69
3.5	Zahraníční politiky Evropské unie . . . . .	69
<b>4.</b>	<b>kapitola – Některé základní unijní instituty . . . . .</b>	<b>72</b>
4.1	Acquis Evropské unie . . . . .	72
4.2	Harmonizace práva . . . . .	75
4.3	Zásady subsidiarity a proporcionality . . . . .	76
4.4	Posílená spolupráce . . . . .	77
 <b>Část 3 – Ochrana základních práv v Evropské unii</b>		
<b>5.</b>	<b>kapitola – Výklad unijního systému . . . . .</b>	<b>83</b>
5.1	Základní východiska . . . . .	83
5.2	Občanství Evropské unie . . . . .	85
5.3	Systém ochrany základních práv v Evropské unii . . . . .	86
5.3.1	Geneze systému . . . . .	86
5.3.2	Prameny základních práv . . . . .	89
5.4	Listina základních práv EU . . . . .	90
5.4.1	Vypracování Listiny . . . . .	90
5.4.2	Právní dimenze Listiny . . . . .	91
5.5	Komentář vybraných základních práv Listiny . . . . .	94
5.5.1	Ochrana osobních údajů . . . . .	94
5.5.1.1	Evropský inspektor ochrany údajů . . . . .	97
5.5.2	Zákaz diskriminace . . . . .	100
5.5.3	Právo na řádnou správu . . . . .	102
5.5.4	Právo na přístup k dokumentům . . . . .	103
5.6	Další vybraná práva . . . . .	104
5.7	Agentura Evropské unie pro základní práva (FRA) . . . . .	107
5.8	Ambivalentní role státu . . . . .	108
 <b>Část 4 – Volný pohyb osob a jeho bezpečnostní aspekty</b>		
<b>6.</b>	<b>kapitola – Volný pohyb osob . . . . .</b>	<b>115</b>
6.1	Základní úprava a charakteristika . . . . .	115
6.2	Výjimky pro Spojené království a Irsko . . . . .	118

6.3	Směrnice o volném pohybu .....	119
6.3.1	Omezení z bezpečnostních důvodů (výjimky).....	121
6.3.2	Poznámky k judikatuře .....	123
6.4	Zaměstnávání ve veřejné správě .....	124
6.5	Bezpečnostní výhrady u dalších svobod.....	127
<b>7.</b>	<b>kapitola – Realizace společné azylové politiky .....</b>	<b>130</b>
7.1	Vývoj azylové politiky od Schengenu po Dublin.....	130
7.2	Nařízení k azylu (Dublin III) .....	131
7.3	Tzv. kvalifikační a procedurální směrnice.....	134
7.4	Azyl pro občany Evropské unie .....	139
7.5	Institucionální zajištění .....	140
7.5.1	Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO) .....	140
7.5.2	EURODAC .....	141
7.5.3	Azylové, migrační a bezpečnostní fondy .....	143
7.6	Problémy řešení současné migrační krize.....	144
<b>Část 5 – Institut prostor svobody, bezpečnosti a práva</b>		
<b>8.</b>	<b>kapitola – Charakteristika oblasti.....</b>	<b>153</b>
8.1	Historie vytvoření institutu.....	153
8.1.1	Vývoj před institucionalizací.....	153
8.1.2	Amsterodamská smlouva .....	155
8.1.3	Tzv. amsterodamský cíl .....	157
8.2	Základní koncepční dokumenty .....	161
8.2.1	Strategické směry 2020 .....	161
8.2.1.1	Hlavní body dokumentu .....	161
8.2.1.2	Strategická agenda pro Evropskou unii .....	165
8.2.1.3	Závěrečné poznámky.....	166
8.2.2	Evropský program pro bezpečnost.....	168
8.2.2.1	Zlepšení spolupráce v oblasti bezpečnosti .....	168
8.2.2.2	Posílení pilířů činnosti Evropské unie .....	170
8.2.2.3	Tři priority programu.....	172
8.2.2.4	Závěrečné poznámky.....	176
8.3	Vnitřní bezpečnost Evropské unie.....	177
8.3.1	Funkční pojmové vymezení .....	177
8.3.2	Institut vnitřní bezpečnosti Evropské unie.....	180
8.4	Zakotvení v Lisabonské smlouvě .....	183
8.4.1	Základní změny .....	183
8.4.2	Obecná ustanovení.....	185
8.4.3	Politiky týkající se kontrol na hranicích, azylu a přistěhovalectví .....	188
8.4.3.1	Kontrola na hranicích .....	188
8.4.3.2	Společná azylová politika .....	189
8.4.3.3	Společná přistěhovalecká politika .....	190

8.4.4	Justiční spolupráce v občanských věcech .....	191
8.4.5	Justiční spolupráce v trestních věcech .....	192
8.4.5.1	Základní pravidla spolupráce .....	192
8.4.5.2	EUROJUST .....	196
8.4.6	Policejní spolupráce .....	196
8.5	Změny v legislativním procesu .....	199
8.6	Emergency brakes .....	200
8.7	Výjimky pro členské státy .....	201
8.7.1	Spojené království a Irsko .....	202
8.7.2	Dánsko .....	203
8.7.3	Protokol o schengenském acquis začleněném do rámce EU ....	204
8.8	Závěrečné poznámky .....	205

## Část 6 – Nástroje aplikované v policejní spolupráci

<b>9. kapitola – Schengen .....</b>	<b>211</b>	
9.1	Vznik schengenského systému .....	211
9.2	Etiologie právních aspektů Schengenu .....	214
9.3	Schengenská prováděcí úmluva .....	217
9.4	Schengenský hraniční kodex .....	218
9.5	Schengenský informační systém (SIS) .....	223
9.5.1	Účel systému .....	223
9.5.2	Technická architektura a provozování SIS .....	225
9.5.3	Druhy záznamů a údajů v SIS .....	226
9.6	Vízový informační systém (VIS) .....	228
9.7	Vízový kodex .....	232
9.8	Agentura Evropské unie eu-LISA .....	236
9.9	Policejní spolupráce .....	238
9.10	Justiční spolupráce v trestních věcech .....	241
9.11	FRONTEX – Evropská pohraniční a pobřežní stráž .....	242
9.11.1	Vznik původní agentury FRONTEX .....	242
9.11.2	Integrovaná správa hranic .....	243
9.12	Evropská pohraniční a pobřežní stráž .....	245
9.12.1	Hlavní kontury fungování nové agentury .....	247
9.12.2	Zásahy rychlé reakce na hranicích .....	249
9.12.3	Politika navracení .....	250
9.12.4	Další relevantní aspekty činnosti nového Frontexu .....	252
9.13	Evropské jednotky pohraniční stráže .....	255
<b>10. kapitola – Europol .....</b>	<b>257</b>	
10.1	Vznik Europolu .....	257
10.2	Právní základ a poslání Europolu .....	258
10.2.1	Úprava v Lisabonské smlouvě .....	258
10.2.2	Nařízení Rady o Europolu .....	260
10.2.2.1	Cíle a úkoly činnosti Europolu .....	261
10.2.2.2	Mandát Europolu a jeho cíle .....	263

10.2.3	Organizace Europolu .....	264
10.3	Spolupráce mezi členskými státy a Europolem .....	265
10.4	Vztahy Europolu s dalšími subjekty .....	266
10.5	Informační systém Europolu .....	268
10.6	Ochrana osobních údajů .....	270
10.7	Závěrem .....	273
<b>11. kapitola</b>	<b>– Agentura CEPOL .....</b>	<b>275</b>
11.1	K vývoji policejního vzdělávání v rámci Evropské Unie .....	275
11.2	Právní úprava .....	276
11.3	Organizace agentury CEPOL .....	278
<b>12. kapitola</b>	<b>– Průmská smlouva .....</b>	<b>281</b>
12.1	Obsah a právní charakter smlouvy .....	281
12.2	Začlenění Průmské smlouvy do právního rámce Evropské unie .....	283
<b>13. kapitola</b>	<b>– Interpol .....</b>	<b>288</b>
13.1	Vznik Interpolu .....	288
13.2	Institucionální a funkční stránka .....	289
13.3	Telekomunikační síť .....	292
13.4	Prostředky spolupráce .....	293
13.5	Interpol v boji s terorismem .....	295
13.6	NCB – Interpol Praha .....	296
<b>Část 7 – Nástroje justiční spolupráce</b>		
<b>14. kapitola</b>	<b>– Europeizace trestního práva .....</b>	<b>301</b>
14.1	Vývoj justiční spolupráce v trestních věcech .....	301
14.2	Europeizace trestního práva .....	302
14.3	Závěrečné poznámky a vývody .....	305
<b>15. kapitola</b>	<b>– Úmluva Evropské unie o právní pomoci .....</b>	<b>308</b>
15.1	Obsah a zaměření úmluvy .....	308
15.2	Společné vyšetřovací týmy .....	311
15.3	Evropský vyšetřovací příkaz .....	313
15.3.1	Úvodní vstup .....	313
15.3.2	Prováděcí lhůty a důvody k odmítnutí příkazu .....	314
15.3.3	Další vlastnosti příkazu .....	316
15.3.4	Závěrečné poznámky .....	317
<b>16. kapitola</b>	<b>– Eurojust a Evropská soudní síť .....</b>	<b>320</b>
16.1	EUROJUST .....	320
16.1.1	Právní základ .....	320
16.1.2	Působnost a operativní pravomoci Eurojustu .....	321
16.1.3	Struktura a organizace Eurojustu .....	323
16.1.4	Závěrečné vývody .....	326
16.2	Evropská soudní síť .....	327
16.3	Úřad evropského veřejného žalobce .....	329

16.3.1	Etiologie vzniku .....	329
16.3.2	Projekt Corpus Juris .....	331
16.3.3	Úřad evropského veřejného žalobce .....	332
16.3.4	Struktura a organizace úřadu .....	333
16.3.5	Pravomoci úřadu, výkon a postupy .....	335
16.3.6	Postupy při vyšetřování a trestním stíhání .....	336
16.3.7	Některá pravidla pro trestní stíhání .....	337
16.3.8	Ochrana údajů, specifika a tzv. právo na přístup .....	339
16.3.9	Shrnutí a závěry .....	344
<b>17.</b>	<b>kapitola – Evropský zatýkací rozkaz .....</b>	<b>347</b>
17.1	Základní právní aspekty .....	347
17.2	Zásadní atributy a změny .....	349
<b>18.</b>	<b>kapitola – Ochrana finančních zájmů Evropské unie .....</b>	<b>353</b>
18.1	Základní právní úprava .....	353
18.1.1	Úprava v primárním právu .....	353
18.1.2	Úmluva o ochraně finančních zájmů Evropských společenství .....	354
18.1.3	Úloha Účetního dvora .....	356
18.1.4	Podvody s eurem .....	356
18.2	OLAF .....	358
18.3	AFCOS .....	360
<b>Část 8 – Další oblasti spolupráce</b>		
<b>19.</b>	<b>kapitola – Oblasti související .....</b>	<b>365</b>
19.1	Celní spolupráce .....	365
19.2	Civilní ochrana .....	368
19.2.1	Právní základ a charakteristika .....	368
19.3	Zvládání přeshraničních krizí .....	372
19.3.1	Poznámky k bezpečnostní a obranné politice Evropské unie ...	372
19.3.2	Prioritní oblasti zvládání krizí .....	375
19.3.2.1	Policie .....	375
19.3.2.2	Posílení právního státu (rule of law) .....	376
19.3.2.3	Civilní správa .....	377
19.3.2.4	Civilní ochrana .....	377
19.4	Exkurs: EUROGENDFOR (Evropské četnické síly) .....	378
19.4.1	Vznik .....	379
19.4.2	Charakteristika .....	379
19.4.3	Organizační uspořádání a působení .....	380
19.4.4	Nasazení .....	381

## Část 9 – Evropská unie v boji s terorismem

<b>20. kapitola – Bezpečnost Evropské unie</b>	
<b>(na pozadí bezpečnosti globální)</b>	<b>385</b>
20.1 Obecná charakteristika bezpečnostní situace	385
20.2 Bezpečnost Evropské unie	387
20.2.1 Bezpečnost Evropské unie jako součást transatlantické bezpečnosti	387
20.2.2 Problematičnost opatření Evropské unie	392
20.3 Hlavní světoví aktéři	393
20.4 Islamistický terorismus a jeho projevy	394
20.4.1 Nový fenomén terorismu – tzv. Islámský stát	397
20.4.1.1 Proces etatizace Islámského státu	398
20.4.1.2 Náhled prizmatem mezinárodního práva	399
20.5 Pracovní vymezení pojmu terorismus	403
20.6 Přístupy USA v boji s terorismem	404
20.7 Závěrečné poznámky a premise	407
<b>21. kapitola – Protiteroristické nástroje Evropské unie</b>	<b>411</b>
21.1 Instrumenty mezinárodního práva	411
21.2 Protiteroristická opatření Evropské unie	414
21.2.1 Zásadní politické přístupy a opatření Evropské unie	414
21.2.2 Typologie a základní koncepce	415
21.3 Úprava v evropském právu	417
21.4 Protiteroristické nástroje Evropské unie	418
21.5 Politické nástroje Evropské unie	420
21.5.1 Evropská bezpečnostní strategie (2003)	420
21.5.2 Prohlášení k boji proti terorismu (Madrid – 2004)	422
21.5.3 Akční plán EU na boj proti terorismu (2004)	423
21.5.4 Prohlášení Rady k útokům v Londýně (2005)	424
21.5.5 Strategie EU pro boj proti terorismu (2005)	425
21.5.6 Akční plán EU boje proti terorismu (2006)	427
21.5.7 Strategie EU pro boj proti radikalizaci a náboru teroristů (2005)	427
21.6 Nástroje v oblasti civilní ochrany	429
<b>22. kapitola – Nová opatření Evropské unie</b>	<b>433</b>
22.1 Směrnice o boji proti terorismu (2017)	433
22.2 Směrnice o opatřeních proti praní peněz a financování terorismu	437
22.3 Akční plán EU ohledně střelných zbraní a výbušnin	439
<b>23. kapitola – Možnosti derogace základních práv</b>	<b>442</b>
23.1 Nástroje Rady Evropy	442
23.2 Derogace podle Listiny základních práv EU	444

Příloha .....	447
Summary .....	449
Literatura .....	450
O autorovi .....	465
Věcný rejstřík.....	466