

Table

Introduction	3
I / La construction de la fonction publique : un projet politique	7
1. <i>La fonction administrative</i>	7
Puissance de l'État, puissance dans l'État	8
Le point aveugle de la démocratie	10
2. <i>La République et ses fonctionnaires</i>	13
Du métier à l'état social.....	14
L'impossible neutralité	16
L'idéologie de la fonction publique.....	19
3. <i>Des salariés hors du commun</i>	20
Pour ou contre un statut ?	20
Le tournant de 1946.....	21
Des obligations spécifiques.....	23
Une contrainte morale	24
L'évolution du régime juridique.....	25
II / Un univers massif mais fragmenté	29
1. <i>Poids et croissance de la fonction publique</i>	29
Une mesure difficile	30
Une thématique politique	34
2. <i>Le phénomène corporatiste</i>	35
Les grands corps et les autres	37
Les stratégies de distinction	38

La hiérarchie sociale des ministères	40
Des conditions de travail hétérogènes	41
3. <i>Des frontières floues</i>	42
Du national au local.....	43
Une gestion difficile.....	45
Les exclus.....	47
Un mécanisme de régulation	47
III / Une sociologie spécifique	51
1. <i>Les dynamiques sociales</i>	51
Une hérédité socioprofessionnelle forte	52
Une féminisation croissante	53
La mobilité géographique.....	55
Une démocratisation ratée.....	57
2. <i>De la profession aux métiers</i>	60
Bureaux et bureaucrates : représentations	61
L'évolution des missions.....	62
3. <i>Public, privé : divergence ou banalisation ?</i>	64
Le pantouflage.....	64
Un phénomène en évolution.....	65
A la conquête du politique.....	66
La participation socio-politique	68
Les attitudes socio-politiques.....	68
Une culture particulière.....	70
Le choix politique des fonctionnaires.....	73
IV / Les politiques de la fonction publique	75
1. <i>Les dilemmes de la formation</i>	75
Les écoles de formation.....	76
Une formation critiquée	77
La formation continue.....	78
2. <i>Carrières et promotions</i>	79
Entrer	79
Avancer.....	82
Déboucher.....	84
3. <i>La maîtrise des coûts</i>	87
La politique salariale	87
Le pouvoir d'achat	90
4. <i>Les partenaires sociaux</i>	93
Le syndicalisme.....	93

Un mouvement composite.....	94
L'action syndicale et son évolution.....	95
V / Les enjeux de la modernisation.....	99
1. <i>Les politiques de modernisation.....</i>	100
Vers un État modeste ?.....	100
Le renouveau du service public.....	101
Une gestion plus fine.....	105
2. <i>Des effets mitigés.....</i>	106
Participation et perceptions.....	106
Les résultats.....	108
Les obstacles.....	110
3. <i>L'avenir de la modernisation.....</i>	112
Conclusion.....	115
Repères bibliographiques.....	119