

## **SPIS TREŚCI**

<b>WYKAZ SKRÓTÓW</b> .....	<b>12</b>
<b>WSTĘP</b> .....	<b>13</b>
Przyjęta metoda badań empirycznych .....	21
Założenia odnośnie liczebności próby .....	21
Opis doboru próby reprezentatywnej .....	22
Losowanie systematyczne .....	22
 <i>ROZDZIAŁ I</i>	
<b>KONSTYTUCJA W SYSTEMIE ŹRÓDEŁ PRAWA</b> .....	<b>25</b>
 <i>ROZDZIAŁ II</i>	
<b>WYRÓŻNIENIE I SZCHARAKTERYZOWANIE</b> <b>SĄDOWOADMINISTRACYJNEGO MODELU STOSOWANIA PRAWA</b> ..	<b>33</b>
2.1. Przesłanki wyróżnienia sądowoadministracyjnego modelu stosowania prawa .....	33
2.2. Sądowoadministracyjny model stosowania prawa .....	40
2.2.1. Stadium wstępne – skarga i jej dopuszczalność .....	40
2.2.1.1. Ustalenie przedmiotu skargi .....	43
2.2.1.2. Ustalenie właściwości sądu .....	44
2.2.2. Stadium rozpoznania skargi .....	47
2.2.2.1. Pojęcie prawa w sądzie administracyjnym i związane z nim trudne przypadki .....	48

2.2.2.2.	<i>Hard cases</i> w praktyce sądu administracyjnego . . . . .	56
2.2.2.3.	Wzorzec procesowy. . . . .	63
2.2.2.3.1.	Opracowanie wzorca . . . . .	63
2.2.2.3.2.	Aplikowanie wzorca procesowego. . . . .	66
2.2.2.3.3.	Ustalenie wiążących konsekwencji prawnych w zakresie wzorca procesowego . . . . .	67
2.2.2.4.	Wzorzec prawa materialnego . . . . .	69
2.2.2.4.1.	Opracowanie wzorca . . . . .	69
2.2.2.4.2.	Aplikowanie wzorca prawa materialnego . . . . .	74
2.2.2.4.3.	Ustalenie wiążących konsekwencji prawnych w zakresie kontroli stosowania prawa materialnego . . . . .	75
2.2.2.5.	Rozpoznawanie skarg na bezczynność organów administracji (przewlekłe prowadzenie postępowania) . . . . .	76
2.2.2.5.1.	Opracowanie wzorca w sprawach ze skarg na bezczynność (przewlekłe prowadzenie postępowania) . . . . .	76
2.2.2.5.2.	Aplikowanie wzorca w sprawach ze skarg na bezczynność (przewlekłe prowadzenie postępowania) . . . . .	77
2.2.2.6.	Rozpoznawanie skarg na akty prawa miejscowego. . . . .	79
2.2.2.7.	Rozpoznawanie sporów kompetencyjnych . . . . .	83

ROZDZIAŁ III

**KONSTYTUCJA I JEJ STOSOWANIE**

**NA KOLEJNYCH ETAPACH SĄDOWOADMINISTRACYJNEGO MODELU STOSOWANIA PRAWA . . . . .**

**85**

3.1.	Konstytucja jako akt normatywny w sądowniczym stosowaniu prawa. . . . .	85
3.2.	Konstytucyjne podstawy wzorca kontroli legalności administracji. . . . .	87
3.2.1.	Etap decyzji walidacyjnej. . . . .	87
3.2.1.1.	Dopuszczalne podstawy orzekania . . . . .	87
3.2.1.1.1.	Progresywna postawa sądu . . . . .	88
3.2.1.1.2.	Stanowisko powściągliwe . . . . .	93
3.2.1.2.	Wypowiedzi sądu w przedmiocie katalogu i hierarchii źródeł prawa. . . . .	94
3.2.2.	Etap wykładni . . . . .	96
3.2.2.1.	Stanowisko sądu w przedmiocie posługiwania się Konstytucją przy dokonywaniu wykładni . . . . .	97

---

3.2.2.1.1. Aspekt systemowy i językowy . . . . .	98
3.2.2.1.2. Aspekt celowościowo-wartościujący i problem <i>hard cases</i> . . . . .	101
3.2.2.2. Wykładnia prawa materialnego . . . . .	105
3.2.2.2.1. Wykładnia w sprawach dotyczących praw jednostki . . . . .	105
3.2.2.2.2. Wykładnia w sprawach dotyczących wolności obywatelskich . . . . .	110
3.2.2.2.3. Wykładnia w sprawach dotyczących obowiązków obywatelskich . . . . .	112
3.2.2.3. Wykładnia prawa procesowego . . . . .	121
3.2.2.4. Wykładnia prawa ustrojowego; sprawy samorządowe . . . . .	127
3.2.3. Etap subsumpcji. . . . .	128
3.2.3.1. Konstytucyjny zarzut skargi . . . . .	128
3.2.3.1.1. Zasady powoływania konstytucyjnych podstaw skargi . . . . .	129
3.2.3.2. Wzorce legalności działalności administracji z powołaniem Konstytucji . . . . .	135
3.2.3.2.1. Podstawy wzorca materialnoprawnego . . . . .	136
3.2.3.2.1.1. Zasada demokratycznego państwa prawnego . . . . .	136
3.2.3.2.1.2. Zasada legalizmu . . . . .	139
3.2.3.2.1.3. Zasada równości . . . . .	140
3.2.3.2.1.4. Wolność gospodarcza . . . . .	143
3.2.3.2.1.5. Prawo własności . . . . .	144
3.2.3.2.1.6. Prawo do sądu . . . . .	146
3.2.3.2.1.7. Prawo do informacji . . . . .	147
3.2.3.2.1.8. Prawo do zabezpieczenia społecznego . . . . .	148
3.2.3.2.1.9. Prawo daninowe . . . . .	149
3.2.3.2.1.10. Zasada samodzielności jednostek samorządu terytorialnego . . . . .	151
3.2.3.2.2. Wzorzec procesowy. . . . .	155
3.2.3.2.2.1. Konstytucyjne reguły procesowe . . . . .	155
3.2.3.2.2.2. Przepisy Konstytucji w kontroli ustaleń stanu faktycznego . . . . .	157
3.2.3.2.2.3. Przepisy Konstytucji jako narzędzie weryfikacji poszczególnych czynności procesowych . . . . .	158
3.2.3.2.2.4. Konstytucyjne zasady ogólne postępowania administracyjnego. . . . .	161
3.2.3.2.2.5. Konstytucja jako źródło norm postępowania dowodowego . . . . .	163
3.2.3.2.2.6. Konstytucyjne prawa strony postępowania administracyjnego. . . . .	164
3.3.1. Stosowanie przez sąd orzeczenia trybunalskiego . . . . .	166
3.3.1.1. Przyczyny korzystania przez sąd z orzecznictwa Trybunału . . . . .	166
3.3.1.2. Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego jako podstawa ustaleń walidacyjnych. . . . .	172

---

3.3.1.3. Proces wykładni sądowej a wykładnia trybunalska . . . . .	186
3.3.1.4. Orzeczenie trybunalskie jako podstawa wznowienia postępowania . . . . .	197

*ROZDZIAŁ IV*

**KONSTYTUCJA W POSTĘPOWANIU ODWOŁAWCZYM. . . . . 205**

4.1. Konstytucja w postępowaniu kasacyjnym. Podstawy konstytucyjne skargi kasacyjnej. . . . .	205
4.1.1. Etapowość stosowania prawa w postępowaniu odwoławczym . . . . .	213
4.1.1.1. Etap decyzji walidacyjnej . . . . .	213
4.1.1.2. Etap wykładni . . . . .	214
4.1.1.3. Etap subsumpcji . . . . .	215
4.1.2. Zarzuty procesowe i ich skuteczność . . . . .	216
4.1.3. Zarzuty materialnoprawne i ich skuteczność. . . . .	222
4.1.4. Przepisy Konstytucji w postępowaniu kasacyjnym stosowane z urzędu . . . . .	240
4.1.5. Podstawy nieważności postępowania. . . . .	242
4.2. Konstytucja w postępowaniu zażaleniowym . . . . .	244
4.2.1. Konstytucyjne aspekty zażalenia: na zarzut i z urzędu . . . . .	245

*ROZDZIAŁ V*

**ELEMENTY KONSTYTUCYJNE**

**W PROCEDURZE SĄDOWOADMINISTRACYJNEJ. . . . . 251**

5.1. Etap decyzji walidacyjnej . . . . .	252
5.2. Etap wykładni . . . . .	252
5.3. Etap ustaleń stanu faktycznego . . . . .	256
5.4. Etap subsumpcji i ustalenia konsekwencji prawnych faktu uznanego za udowodniony na podstawie stosowanej normy prawnej . . . . .	256
5.5. Wybrane zagadnienia procesowe . . . . .	258
5.5.1. Postępowanie z wniosku o przywrócenie terminu . . . . .	258
5.5.2. Czynności procesowe doręczeń . . . . .	258
5.5.3. Postępowanie w sprawie pobierania kosztów sądowych . . . . .	259
5.5.4. Postępowanie w sprawie prawa pomocy . . . . .	261
5.5.5. Postępowanie w sprawie pytania prawnego do Trybunału Konstytucyjnego . . . . .	263
5.5.6. Postępowanie w przedmiocie wyłączenia sędziego. . . . .	268
5.5.7. Postępowanie w sprawie wniosku o wstrzymanie wykonania zaskarżonego aktu . . . . .	269
5.5.8. Postępowanie ze skargi na naruszenie prawa strony do rozpoznania sprawy bez nieuzasadnionej zwłoki . . . . .	270

5.5.9. Postępowanie ze skargi o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia sądu administracyjnego . . . . .	270
<b>ZAKOŃCZENIE. . . . .</b>	<b>277</b>
<b>BIBLIOGRAFIA. . . . .</b>	<b>281</b>
<b>WYKAZ ORZECZNICTWA SĄDU ADMINISTRACYJNEGO. . . . .</b>	<b>299</b>
<b>WYKAZ TRYBUNAŁU KONSTITUCYJNEGO, SĄDU NAJWYŻSZEGO I SĄDÓW ADMINISTRACYJNYCH - SPOZA PRÓBY BADAWCZEJ . . .</b>	<b>357</b>
<b>WYKAZ AKTÓW PRAWNYCH. . . . .</b>	<b>361</b>