

## Inhaltsverzeichnis

|  |       |
|--|-------|
| Bearbeiterverzeichnis .....            | XIX   |
| Abkürzungsverzeichnis .....            | XXIII |
| Allgemeines Literaturverzeichnis ..... | XLIII |

### **Allgemeiner Teil. Rechtsdogmatische Grundlagen** ..... 1

|  |     |
|--|-----|
| 1. Abschnitt. Verfassungsrechtliche Grundlagen des Grundrechtsschutzes in der EU .....                                     | 1   |
| § 1 Historische Entwicklungslinien des Grundrechtsschutzes in der EU ...   | 1   |
| A. Grundrechtsgehalte in den Gründungsverträgen .....  | 3   |
| B. Grundrechte im regionalen Völkerrecht in Europa .....   | 9   |
| C. Grundrechtserklärungen der Gemeinschaftsorgane bis zur Grundrechtecharta .....  | 12  |
| D. Grundrechte in der Rechtsprechung des EuGH – Allgemeine Rechtsgrundsätze – Lückenfüllung durch die Rechtsprechung ..... | 18  |
| E. Charta der Grundrechte der EU .....   | 22  |
| F. Wesen und Standort der Grundrechte in der Verfassungsentwicklung der Integration .....                                  | 24  |
| § 2 Das Verhältnis zwischen dem Grundrechtsschutz in der EU und in den Mitgliedstaaten .....                               | 27  |
| A. Einleitung .....  | 29  |
| B. Kohärenz .....  | 29  |
| C. Konfliktpotenziale .....  | 37  |
| D. Kritische Bewertung .....   | 42  |
| § 3 Das Verhältnis zwischen dem Grundrechtsschutz in der EU und nach der EMRK .....  | 45  |
| A. Einleitung .....  | 46  |
| B. Kohärenz .....  | 46  |
| C. Konfliktpotenziale .....  | 54  |
| D. Kritische Bewertung .....   | 58  |
| § 4 Verhältnis zu weiteren internationalen Menschenrechtsverbürgungen ..   | 60  |
| A. Bedeutung internationaler Menschenrechtsverbürgungen .....  | 61  |
| B. Entwicklung und Systematik .....  | 63  |
| C. Unmittelbare Geltung internationaler Menschenrechtsverbürgungen ..  | 65  |
| D. Mittelbare Bindung an internationale Menschenrechtsverbürgungen ..  | 71  |
| E. Fazit und Ausblick .....  | 86  |
| § 5 Bedeutung der Grundrechte der EU für Drittstaaten .....  | 87  |
| A. Einleitung .....  | 87  |
| B. Die Bindung des auswärtigen Handelns der Union an die Grund- und Menschenrechte .....                                   | 88  |
| C. Die auswärtige Menschenrechtspolitik der Union .....  | 92  |
| D. Fazit und Schlussbemerkungen .....  | 100 |
| § 6 Grundrechte und Kompetenzen .....  | 101 |
| A. Systematischer Überblick .....  | 102 |
| B. Entwicklung .....   | 103 |
| C. EU-Grundrechte und das Prinzip begrenzter Einzelermächtigung ..   | 106 |
| D. EU-Grundrechte und Kompetenzausübungsschranken .....  | 112 |

# Inhaltsverzeichnis

|  |            |
|--|------------|
| E. Auswirkungen bei der Durchführung von Unionsrecht? .....  | 114        |
| F. Auswirkungen der EU-Grundrechte auf den Integrationsprozess ....                                | 119        |
| G. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 120        |
| 2. Abschnitt. Grundrechtsdogmatik in der EU, prozessuale Durchsetzung .....                        | 122        |
| § 7 Begriff, Geltungsgrund und Rang der Grundrechte der EU .....                                   | 122        |
| A. Einleitung .....  | 125        |
| B. Begriff der Grundrechte .....   | 127        |
| C. Abgrenzungsfragen: Unionsgrundrechte neben weiteren<br>primärrechtlichen Rechtsinstituten ..... | 135        |
| D. Geltungsgrund der Grundrechte .....   | 159        |
| E. Rang der Grundrechte im Unionsrecht .....   | 173        |
| F. Verhältnis der Unionsgrundrechte untereinander .....  | 177        |
| § 8 Funktionen der Grundrechte .....   | 181        |
| A. Grundrechte als Abwehrrechte .....  | 184        |
| B. Grundrechte als Schutzpflichten .....   | 187        |
| C. Grundrechte als Teilhaberechte – „Soziale“ Grundrechte –<br>Förderpflichten .....               | 194        |
| D. Grundrechte als Gestaltungsaufträge .....   | 197        |
| E. Grundrechtsdimensionen: Organisation und Verfahren .....  | 198        |
| F. Extraterritoriale Wirkungen der Grundrechte .....   | 199        |
| § 9 Grundrechtsberechtigte und Grundrechtsadressaten .....   | 201        |
| A. Einleitung .....  | 203        |
| B. Grundrechtsberechtigte bzw. Grundrechtsträger .....   | 204        |
| C. Grundrechtsverpflichtete bzw. Grundrechtsadressaten .....                                       | 216        |
| D. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 239        |
| § 10 Grundrechtliche Schutzbereiche und Schrankensystematik .....                                  | 241        |
| A. Schutzbereiche .....  | 243        |
| B. Grundrechtseingriffe .....  | 250        |
| C. Rechtfertigung .....  | 253        |
| D. Gerichtliche Kontrolldichte .....   | 278        |
| § 11 Prozessuale Durchsetzung der Unionsgrundrechte .....  | 282        |
| A. Einleitung .....  | 284        |
| B. Das System der Unionsgerichtsbarkeit .....  | 286        |
| C. Das System prozessualer Durchsetzungsinstrumente für die<br>Unionsgrundrechte .....             | 289        |
| D. Probleme bei der prozessualen Durchsetzung der<br>Unionsgrundrechte .....                       | 296        |
| E. Fazit .....   | 317        |
| § 12 Außergerichtliche Institutionen des Grundrechtsschutzes in der EU ...                         | 319        |
| A. Überblick und Bedeutung .....   | 319        |
| B. Entwicklung .....   | 321        |
| C. Die einzelnen Institutionen und Instrumente .....   | 322        |
| D. Zusammenfassung und Ausblick .....  | 336        |
| <b>Besonderer Teil. Die einzelnen Grundrechte und grundrechtsgleichen<br/>Rechte .....</b>         | <b>337</b> |
| 3. Abschnitt. Die Würde und Integrität des Menschen .....  | 337        |
| § 13 Würde des Menschen als Fundament der Grundrechte .....  | 337        |
| A. Die Garantie der Würde des Menschen: Zentralnorm der EU-<br>Grundrechtsordnung .....            | 338        |
| B. Zur normativen Doppelbedeutung des Menschenwürde-Satzes ....                                    | 343        |



|      |  |     |
|------|--|-----|
|      | C. Zum Gewährleistungsbereich im Einzelnen .....   | 347 |
|      | D. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 355 |
| § 14 | Recht auf Leben und Verbot der Todesstrafe .....   | 358 |
|      | A. Das Recht auf Leben im „Möglichkeitsraum“ integrationspolitischer<br>Perspektiven .....           | 359 |
|      | B. Gewährleistungsgehalt .....   | 361 |
|      | C. Beeinträchtigungen .....  | 374 |
|      | D. Rechtfertigung .....  | 375 |
|      | E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 378 |
| § 15 | Recht auf körperliche und geistige Unversehrtheit .....  | 380 |
|      | A. Die psychophysische Integrität als Möglichkeitsbedingung<br>menschlicher Existenzgestaltung ..... | 380 |
|      | B. Gewährleistungsbereich .....  | 381 |
|      | C. Beeinträchtigungen .....  | 387 |
|      | D. Rechtfertigung .....  | 388 |
|      | E. Die Regelung des Art. 3 Abs. 2 GRC .....  | 389 |
|      | F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 391 |
| § 16 | Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder<br>Behandlung .....             | 392 |
|      | A. Bedeutung und Entwicklung .....   | 393 |
|      | B. Gewährleistungsgehalt .....   | 396 |
|      | C. Beeinträchtigung .....  | 402 |
|      | D. Rechtfertigung .....  | 405 |
|      | E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....   | 406 |
|      | F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 406 |
| § 17 | Verbot der Sklaverei, der Zwangsarbeit und des Menschenhandels .....                                 | 408 |
|      | A. Bedeutung und Entwicklung .....   | 408 |
|      | B. Gewährleistungsgehalt .....   | 416 |
|      | C. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....   | 423 |
|      | D. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 424 |
| 4.   | Abschnitt. Bewegungsfreiheit und Aufenthaltsrechte .....   | 425 |
| § 18 | Recht auf Freiheit und Sicherheit .....  | 425 |
|      | A. Entwicklung und Bedeutung des Rechts auf Freiheit und Sicherheit .....                            | 426 |
|      | B. Gewährleistungsgehalt .....   | 429 |
|      | C. Beeinträchtigungen .....  | 436 |
|      | D. Rechtfertigung .....  | 439 |
|      | E. Leistungsrechte als zusätzliche Gewährleistungsdimension .....                                    | 447 |
|      | F. Verhältnis zu anderen Grundrechten .....  | 451 |
|      | G. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 452 |
| § 19 | Freizügigkeit und Aufenthaltsfreiheit .....  | 454 |
|      | A. Entwicklung und Bedeutung .....   | 454 |
|      | B. Die Freizügigkeit von Unionsbürgern, Art. 21 AEUV .....   | 457 |
|      | C. Freizügigkeit von Drittstaatsangehörigen .....  | 465 |
|      | D. Grundrechtliche Aspekte .....   | 467 |
|      | E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 468 |
| § 20 | Asylrecht .....  | 470 |
|      | A. Internationaler Flüchtlingsschutz und Non-Refoulement-Prinzip ..                                  | 471 |
|      | B. Die Entstehung des Gemeinsamen europäischen Asylsystems .....                                     | 475 |
|      | C. Überblick über die aktuell geltenden Rechtsakte des Gemeinsamen<br>Europäischen Asylsystems ..... | 481 |
|      | D. Rechte nach der Grundrechtecharta .....   | 487 |
|      | E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 488 |

|  |     |
|--|-----|
| § 21 Schutz bei Abschiebung, Ausweisung und Auslieferung .....   | 490 |
| A. Bedeutung und Entwicklung .....   | 491 |
| B. Quellen .....   | 492 |
| C. Gewährleistungsgehalt .....   | 495 |
| D. Beeinträchtigung .....  | 498 |
| E. Rechtfertigung .....  | 500 |
| F. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....  | 502 |
| G. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 502 |
| 5. Abschnitt. Privatsphäre und allgemeine Handlungsfreiheit .....  | 504 |
| § 22 Allgemeine Handlungsfreiheit .....  | 504 |
| A. Bedeutung und Entwicklung .....   | 504 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....   | 508 |
| C. Beeinträchtigungen .....  | 509 |
| D. Rechtfertigung .....  | 510 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....  | 512 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 514 |
| § 23 Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens .....  | 516 |
| A. Entwicklung und Bedeutung des verfassungs- und menschenrechtlich<br>gewährleisteten Rechts auf Achtung des Privat- und Familienlebens .....       | 517 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....   | 522 |
| C. Beeinträchtigung .....  | 531 |
| D. Rechtfertigung .....  | 532 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....  | 533 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 534 |
| § 24 Eheschließungs- und Familiengründungsrecht .....  | 535 |
| A. Entwicklung und Bedeutung der verfassungs- und<br>menschenrechtlichen Gewährleistung des Eheschließungs- und<br>Familiengründungsrechts .....     | 535 |
| B. Gewährleistungsgehalte .....  | 542 |
| C. Beeinträchtigung .....  | 546 |
| D. Rechtfertigung .....  | 547 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....  | 547 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 548 |
| § 25 Datenschutz .....   | 549 |
| A. Entwicklung und Bedeutung .....   | 549 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....   | 556 |
| C. Beeinträchtigungen .....  | 565 |
| D. Rechtfertigung .....  | 566 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....  | 568 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 568 |
| § 26 Recht auf soziale Sicherheit und Unterstützung .....  | 569 |
| A. Entwicklung und Bedeutung der verfassungs- und<br>menschenrechtlichen Gewährleistung des Rechts auf soziale<br>Sicherheit und Unterstützung ..... | 570 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....   | 577 |
| C. Beeinträchtigung .....  | 582 |
| D. Rechtfertigung .....  | 583 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....  | 583 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 583 |
| 6. Abschnitt. Kommunikationsgrundrechte .....  | 584 |
| § 27 Kommunikationsfreiheit (Meinungsäußerungs- und<br>Informationsfreiheit) .....   | 584 |



|   |     |
|---|-----|
| A. Entwicklung und Bedeutung der Kommunikationsfreiheit .....                         | 586 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 590 |
| C. Eingriff bzw. Einschränkung .....  | 600 |
| D. Rechtfertigung .....   | 602 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 621 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....                                      | 622 |
| § 28 Medienfreiheit (Rundfunk-, Presse- und Filmfreiheit) .....                       | 624 |
| A. Entwicklung und Bedeutung der Medienfreiheit .....                                 | 626 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 628 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 651 |
| D. Rechtfertigung .....   | 652 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 662 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....                                      | 663 |
| § 29 Kunstfreiheit .....  | 665 |
| A. Bedeutung und Entwicklung .....  | 665 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 667 |
| C. Beeinträchtigungen .....   | 669 |
| D. Rechtfertigung .....   | 670 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 671 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....                                      | 673 |
| § 30 Forschungsfreiheit und akademische Freiheit .....                                | 674 |
| A. Bedeutung und Entwicklung .....  | 675 |
| B. Quellen .....  | 676 |
| C. Gewährleistungsgehalt .....  | 686 |
| D. Beeinträchtigung .....   | 687 |
| E. Rechtfertigung .....   | 688 |
| F. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 689 |
| G. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....                                      | 690 |
| § 31 Versammlungsfreiheit .....   | 692 |
| A. Herkunft, Entwicklung und gegenwärtige Bedeutung der<br>Versammlungsfreiheit ..... | 692 |
| B. Schutzbereich .....  | 695 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 699 |
| D. Rechtfertigung .....   | 700 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 702 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....                                      | 703 |
| § 32 Vereinigungsfreiheit .....   | 704 |
| A. Herkunft, Entwicklung und gegenwärtige Bedeutung der<br>Vereinigungsfreiheit ..... | 704 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 708 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 710 |
| D. Rechtfertigung .....   | 711 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 711 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....                                      | 712 |
| § 33 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit .....                                | 713 |
| A. Entwicklung und Bedeutung der Gedanken-, Gewissens- und<br>Religionsfreiheit ..... | 714 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 715 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 722 |
| D. Rechtfertigung .....   | 723 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 725 |
| F. Ausblick .....   | 725 |

# Inhaltsverzeichnis

---

|   |     |
|---|-----|
| 7. Abschnitt. Wirtschaftliche Freiheiten .....  | 727 |
| § 34 Berufsfreiheit und das Recht zu arbeiten .....   | 727 |
| A. Entwicklung und Bedeutung .....  | 728 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 746 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 753 |
| D. Rechtfertigung .....   | 757 |
| E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen und<br>grundrechtsähnlichen Gewährleistungen ..... | 760 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 762 |
| § 35 Unternehmerische Freiheit und Wettbewerbsfreiheit .....  | 764 |
| A. Entwicklung und Bedeutung .....  | 766 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 781 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 795 |
| D. Rechtfertigung .....   | 796 |
| E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen und<br>grundrechtsähnlichen Gewährleistungen ..... | 800 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 802 |
| § 36 Eigentumsgrundrecht .....  | 803 |
| A. Bedeutung, Entwicklung und Quellen der Eigentumsfreiheit .....                                       | 804 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 814 |
| C. Beeinträchtigungen .....   | 829 |
| D. Rechtfertigung .....   | 830 |
| E. Verhältnis zu anderen Grundrechten .....   | 838 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 838 |
| § 37 Vertrauensschutz .....   | 840 |
| A. Entwicklung und Bedeutung .....  | 841 |
| B. Voraussetzungen des Vertrauensschutzes .....   | 845 |
| C. Ausprägung des Vertrauensschutzgrundsatzes in Einzelbereichen .....                                  | 858 |
| D. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....  | 871 |
| E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 872 |
| § 38 Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem<br>Interesse .....                     | 874 |
| A. Bedeutung der Bestimmung .....   | 874 |
| B. Entstehungsgeschichte .....  | 875 |
| C. Gewährleistungsgehalt .....  | 877 |
| D. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 884 |
| 8. Abschnitt. Arbeitsrechtliche Freiheiten und Schutzverbürgungen .....                                 | 885 |
| § 39 Rechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer .....  | 885 |
| A. Entwicklung und Bedeutung der Rechte der Arbeitnehmerinnen<br>und Arbeitnehmer .....                 | 885 |
| B. Grundrechtscharakter und Gewährleistungsgehalt .....   | 894 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 910 |
| D. Rechtfertigung .....   | 910 |
| E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....  | 912 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 913 |
| § 40 Recht auf gesunde, sichere und würdige Arbeitsbedingungen .....                                    | 914 |
| A. Entwicklung und Bedeutung des Rechts auf gesunde, sichere und<br>würdige Arbeitsbedingungen .....    | 915 |
| B. Grundrechtscharakter und Gewährleistungsgehalt des Art. 31 GRC .....                                 | 920 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 931 |
| D. Rechtfertigung .....   | 932 |



|      |  |      |
|------|--|------|
|      | E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....   | 932  |
|      | F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 933  |
| § 41 | Schutz bei ungerechtfertigter Entlassung .....   | 934  |
|      | A. Entwicklung und Bedeutung des Schutzes bei ungerechtfertigter<br>Entlassung .....   | 934  |
|      | B. Grundrechtscharakter und Gewährleistungsgehalt des Art. 30 GRC .....  | 940  |
|      | C. Beeinträchtigung .....  | 964  |
|      | D. Rechtfertigung .....  | 965  |
|      | E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....   | 965  |
|      | F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 966  |
| § 42 | Recht auf Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst .....  | 967  |
|      | A. Entwicklung und Bedeutung des Rechts auf Zugang zu einem<br>Arbeitsvermittlungsdienst .....   | 967  |
|      | B. Grundrechtscharakter und Gewährleistungsgehalt des Art. 29 GRC .....  | 970  |
|      | C. Beeinträchtigung .....  | 975  |
|      | D. Rechtfertigung .....  | 976  |
|      | E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....   | 976  |
|      | F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 977  |
| § 43 | Recht auf Bildung .....  | 978  |
|      | A. Bedeutung des Rechts auf Bildung .....  | 978  |
|      | B. Bildungsrelevantes Primär- bzw. Sekundärrecht .....   | 979  |
|      | C. Grundrechtsdimensionen nach Art. 6 EUV .....  | 983  |
|      | D. Das Recht auf Bildung .....   | 988  |
|      | E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 993  |
| 9.   | Abschnitt. Besonders geschützte Menschen .....   | 995  |
| § 44 | Schutz der Familie .....   | 995  |
|      | A. Entwicklung und Bedeutung des verfassungs- und<br>mensenrechtlichen Schutzes der sozioökonomischen<br>Rahmenbedingungen der Familie ..... | 995  |
|      | B. Gewährleistungsgehalt .....   | 999  |
|      | C. Beeinträchtigung .....  | 1003 |
|      | D. Rechtfertigung .....  | 1003 |
|      | E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....  | 1003 |
|      | F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 1004 |
| § 45 | Schutz des Kindes und Jugendlicher .....   | 1005 |
|      | A. Entwicklung und Bedeutung der verfassungs- und<br>mensenrechtlichen Gewährleistung der Rechte von Kindern und<br>Jugendlichen .....       | 1005 |
|      | B. Gewährleistungsgehalte .....  | 1012 |
|      | C. Beeinträchtigung .....  | 1017 |
|      | D. Rechtfertigung .....  | 1018 |
|      | E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....  | 1018 |
|      | F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 1018 |
| § 46 | Rechte älterer und behinderter Menschen .....  | 1020 |
|      | A. Entwicklung und Bedeutung der verfassungs- und<br>mensenrechtlichen Gewährleistung der Rechte älterer und<br>behinderter Menschen .....   | 1020 |
|      | B. Gewährleistungsgehalte .....  | 1026 |
|      | C. Beeinträchtigung .....  | 1030 |
|      | D. Rechtfertigung .....  | 1030 |
|      | E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....  | 1031 |
|      | F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 1031 |

|   |      |
|---|------|
| 10. Abschnitt. Gleichheitsgrundrechte .....   | 1032 |
| § 47 Gleichheit vor dem Gesetz .....  | 1032 |
| A. Entwicklung und Bedeutung des allgemeinen Gleichheitssatzes .....                                  | 1032 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 1035 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 1039 |
| D. Objektive Rechtfertigung .....   | 1042 |
| E. Verhältnismäßigkeit .....  | 1043 |
| F. Rechtsfolgen eines Verstoßes .....   | 1045 |
| G. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 1046 |
| H. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 1046 |
| § 48 Gleichheit von Männern und Frauen .....  | 1049 |
| A. Entwicklung und Bedeutung der Gleichheit von Männern und Frauen .....                              | 1049 |
| B. Gleichheit von Männern und Frauen im Erwerbsleben als primär- bzw. sekundärrechtliches Recht ..... | 1050 |
| C. Umfassende Gleichheit von Männern und Frauen als Grundrecht .....                                  | 1070 |
| D. Verhältnis untereinander und zu anderen Bestimmungen .....   | 1074 |
| E. Zusammenfassende Bewertung .....   | 1075 |
| § 49 Diskriminierungsverbote .....  | 1077 |
| A. Entwicklung und Systematisierung .....   | 1078 |
| B. Diskriminierungsverbot in der Landwirtschaft .....   | 1079 |
| C. Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit .....                                   | 1079 |
| D. Weitere Diskriminierungsverbote .....  | 1090 |
| E. Verhältnis untereinander und zu anderen Bestimmungen .....   | 1107 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 1108 |
| § 50 Minderheitenschutz und Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen .....                      | 1110 |
| A. Grundlagen und Entwicklung .....   | 1111 |
| B. Gewährleistungsgehalte .....   | 1125 |
| C. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 1138 |
| D. Bewertung und Ausblick .....   | 1138 |
| 11. Abschnitt. Besondere Unionsbürgerrechte .....   | 1140 |
| § 51 Wahlrechte. Aktives und passives Europawahlrecht und Kommunalwahlrecht .....                     | 1140 |
| A. Entwicklung und Bedeutung .....  | 1141 |
| B. Gewährleistungsgehalte .....   | 1148 |
| C. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 1159 |
| D. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 1159 |
| § 52 Diplomatischer und konsularischer Schutz .....   | 1161 |
| A. Entwicklung und Bedeutung .....  | 1162 |
| B. Schutz durch Vertretungen anderer Mitgliedstaaten in Drittstaaten ..                               | 1166 |
| C. Schutzgewährung durch Vertretungen der Europäischen Union .....                                    | 1174 |
| D. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....  | 1179 |
| E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 1179 |
| § 53 Petitionsrecht zum Europäischen Parlament .....  | 1181 |
| A. Entwicklung und Bedeutung des Petitionsrechts .....  | 1182 |
| B. Petitionsarten .....   | 1186 |
| C. Voraussetzungen des Petitionsrechts .....  | 1187 |
| D. Petitionsbehandlung .....  | 1192 |
| E. Rechtsschutz .....   | 1197 |
| F. Verhältnis zu Art. 228 AEUV .....  | 1198 |
| § 54 Eingaben an den Bürgerbeauftragten .....   | 1199 |
| A. Entwicklung und Bedeutung des Beschwerderechts .....   | 1200 |



|   |      |
|---|------|
| B. Rechtsstellung des Bürgerbeauftragten .....  | 1206 |
| C. Gewährleistungsgehalt .....  | 1206 |
| D. Rechtsschutz .....   | 1214 |
| E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....   | 1216 |
| 12. Abschnitt. Justizielle Grundrechte und Verfahrensgarantien .....  | 1217 |
| § 55 Recht auf effektiven gerichtlichen Rechtsschutz .....  | 1217 |
| A. Entwicklung und Bedeutung .....  | 1219 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 1239 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 1255 |
| D. Rechtfertigung .....   | 1257 |
| E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....  | 1260 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 1261 |
| § 56 Unschuldsvermutung .....   | 1264 |
| A. Gewährleistungsgehalt .....  | 1265 |
| B. Schranken .....  | 1268 |
| C. Kritische Bewertung .....  | 1274 |
| D. Zusammenfassung und Ausblick .....   | 1277 |
| § 57 Recht auf ein faires Verfahren .....   | 1279 |
| A. Vorbemerkungen zu Gewissheiten und offenen Fragen im<br>Zusammenhang mit dem Unionsgrundrecht auf ein faires Verfahren .....   | 1281 |
| B. Normative Anknüpfungspunkte für das Unionsgrundrecht auf ein<br>fares Verfahren gerichtlicher und/oder administrativer Art in den<br>Verträgen und in der EU-Grundrechtecharta ..... | 1283 |
| C. Gewährleistungsgehalt .....  | 1302 |
| D. Beeinträchtigung, Rechtfertigung und Rechtsfolgen .....  | 1329 |
| E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....  | 1334 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 1334 |
| § 58 Recht auf rechtliches Gehör .....  | 1336 |
| A. Bedeutung und Entwicklung .....  | 1337 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 1337 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 1361 |
| D. Rechtfertigung .....   | 1362 |
| E. Verhältnis zu anderen Grundrechten .....   | 1365 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 1365 |
| § 59 Recht auf Akteneinsicht .....  | 1373 |
| A. Bedeutung und Entwicklung .....  | 1374 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 1383 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 1395 |
| D. Rechtfertigung .....   | 1395 |
| E. Verhältnis zu anderen Grundrechten .....   | 1408 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 1408 |
| § 60 Zugang zu Dokumenten .....   | 1410 |
| A. Überblick, Bedeutung und Entwicklung des Grundrechts .....   | 1412 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....  | 1427 |
| C. Beeinträchtigung .....   | 1437 |
| D. Rechtfertigung .....   | 1438 |
| E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....  | 1448 |
| § 61 Recht auf eine gute Verwaltung .....   | 1450 |
| A. Bedeutung, Überblick und Entwicklung .....   | 1451 |
| B. Gemeinsame Grundlagen der einzelnen Gewährleistungen .....   | 1461 |
| C. Gewährleistungsgehalt der Rechte auf unparteiische und gerechte<br>Behandlung innerhalb einer angemessenen Frist (Art. 41 Abs. 1<br>GRC) .....                                       | 1468 |

# Inhaltsverzeichnis

---

|  |      |
|--|------|
| D. Das Anhörungsrecht (Art. 41 Abs. 2 lit. a GRC) .....  | 1474 |
| E. Das Recht auf Akteneinsicht (Art. 41 Abs. 2 lit. b GRC) .....   | 1478 |
| F. Das Recht auf Begründung (Art. 41 Abs. 2 lit. c GRC) .....  | 1481 |
| G. Das Recht auf Schadensersatz (Art. 41 Abs. 3 GRC) .....   | 1484 |
| H. Recht auf Eingaben an die Organe und Einrichtungen in einer<br>Vertragssprache (Art. 41 Abs. 4 GRC) .....                         | 1488 |
| I. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 1494 |
| § 62 Ne bis in idem (Doppelbestrafungsverbot) .....  | 1496 |
| A. Bedeutung und Entwicklung .....   | 1497 |
| B. Gewährleistungsgehalt .....   | 1500 |
| C. Beeinträchtigung .....  | 1519 |
| D. Rechtfertigung .....  | 1519 |
| E. Verhältnis zu anderen Grundrechten .....  | 1523 |
| F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 1523 |
| 13. Abschnitt. Grundrechtsgehalte besonderer Schutzaufträge .....  | 1525 |
| § 63 Grundrechtsdimensionen des Umweltschutzes .....   | 1525 |
| A. Einleitung .....  | 1528 |
| B. Entwicklung und allgemeine Bedeutung des Umweltschutzes in der<br>EU .....  | 1529 |
| C. Umweltschutz als Schranke der Unionsgrundrechte und sonstiger<br>subjektiver Unionsrechte insbesondere wirtschaftlicher Art ..... | 1547 |
| D. Unionsgrundrechtlicher Schutz vor Umweltbeeinträchtigungen ....   | 1553 |
| E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 1562 |
| § 64 Grundrechtsdimensionen des Gesundheitsschutzes .....  | 1566 |
| A. Einleitung .....  | 1567 |
| B. Entwicklung und Bedeutung des Gesundheitsschutzes im EU-Recht   | 1567 |
| C. Gesundheitsschutz als Schranke subjektiver Unionsrechte<br>insbesondere wirtschaftlicher Art .....                                | 1572 |
| D. Unionsgrundrechtlicher Schutz vor Gesundheitsbeeinträchtigungen   | 1576 |
| E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 1582 |
| § 65 Grundrechtsdimensionen des Verbraucherschutzes .....  | 1584 |
| A. Einleitung .....  | 1584 |
| B. Grundrechtsdimensionen des Verbraucherschutzes: Begriffliche und<br>dogmatische Strukturierung .....                              | 1585 |
| C. Unionsgrundrechtlicher Verbraucherschutz .....  | 1587 |
| D. Objektiv-rechtlicher Verbraucherschutz mit Primärrechtsrang gemäß<br>Art. 38 GRC .....  | 1591 |
| E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....   | 1597 |
| <b>Sachverzeichnis</b> .....   | 1599 |