

# Obsah

Předmluva .....	II
Seznam použitých zkratk.....	13
<b>I. část: Základy práva a institucí EU .....</b>	<b>15</b>
<b>I. Evropské právo jako systém propojených právních řádů .....</b>	<b>17</b>
1.1 Evropské právo v užším smyslu .....	18
1.2 Evropské právo v širším slova smyslu.....	19
<b>2. Vývoj Evropských společenství a Evropské unie.....</b>	<b>21</b>
2.1 Evropské společenství uhlí a oceli.....	21
2.2 Římské smlouvy o založení Evropského (hospodářského) společenství a Evropského společenství pro atomovou energii.....	22
2.3 Další rozvoj Společenství .....	23
2.4 Maastrichtská smlouva o Evropské Unii .....	24
2.4.1 Právní základy Evropské unie .....	24
2.4.2 Změny zakládacích smluv .....	25
2.4.3 Dohoda o sociální politice.....	25
2.5 Evropský hospodářský prostor a vztahy k Švýcarsku .....	25
2.6 Rozšíření Evropské unie v roce 1995.....	26
2.7 Speciální úpravy (Schengen a Dublin).....	27
2.8 Amsterodamská smlouva .....	27
2.9 Smlouva z Nice.....	27
2.10 Rozšíření Evropské unie v letech 2004 a 2007 .....	28
2.11 Ústavní smlouva pro Evropu a Lisabonská smlouva .....	28
2.12 Rozšíření Evropské unie.....	31
2.13 Územní působnost práva Evropské unie .....	32
<b>3. Právní povaha Evropské unie .....</b>	<b>34</b>
3.1 Evropská unie jako mezinárodní organizace .....	34
3.1.1 Právní subjektivita podle mezinárodního práva .....	34
3.1.2 Působnost obecného mezinárodního práva .....	35
a) Vázanost Evropské unie .....	35
b) Právní předpisy Evropské unie a mezinárodně právní vztahy mezi členskými státy .....	38
3.1.3 Způsobilost k právním úkonům ve vnitrostátních právních vztazích .....	38
3.1.4 Výsady a imunity.....	39
3.2 Nadnárodnost Evropské unie.....	39
3.2.1 Právo EU jako autonomní právní řád.....	39
3.2.2 Přímý účinek sekundárního práva EU .....	40
3.3 Právní řád Evropské unie jako „svazku států“ .....	40
<b>4. Vztahy mezi EU a členskými státy .....</b>	<b>42</b>
4.1 Členské státy jako „vládci nad Smlouvami“ .....	42
4.2 Přístup a vystoupení jednotlivých států .....	43
4.2.1 Přístup nových členských států .....	43
4.2.2 Vystoupení členského státu.....	44

4.3	Základní hodnoty a obecné zásady ve vztazích mezi EU a členskými státy.....	45
4.3.1	Základní hodnoty Evropské unie.....	45
4.3.2	Závazek loajality a dodržování Smluv (čl. 4 odst. 3 Smlouvy o EU).....	45
4.3.3	Koordinace hospodářských politik .....	46
4.3.4	Zákaz diskriminace.....	47
4.3.5	Princip subsidiarity .....	50
4.3.6	Ochranné a nouzové klauzule.....	50
4.3.7	Vztahy k národním parlamentům.....	51
<b>5.</b>	<b>Orgány Evropské unie .....</b>	<b>52</b>
5.1	Přehled.....	52
5.1.1	Základní znaky institucionálního systému .....	52
5.1.2	Orgány Evropské unie a ESAE .....	52
5.1.3	Rozdělení funkcí v systému Unie .....	53
5.1.4	Sídlo orgánů.....	53
5.1.5	Administrativní pracovníci .....	54
5.1.6	Vztahy mezi orgány .....	54
5.2	Evropská rada .....	55
5.2.1	Obecně .....	55
5.2.2	Složení a další organizační aspekty .....	55
	a) Složení .....	55
	b) Předseda Evropské rady .....	55
	c) Způsob svolávání ER.....	55
5.2.3	Rozhodování .....	55
5.2.4	Úkoly .....	55
5.3	Rada EU .....	56
5.3.1	Obecně .....	56
5.3.2	Složení a další organizační aspekty .....	56
	a) Složení .....	56
	b) Předsednictví a podpora Výborem stálých zástupců a generálním sekretariátem .....	57
	c) Jednací řád .....	58
5.3.3	Rozhodování .....	58
	a) Kvalifikovaná většina .....	58
	b) Prostá většina.....	60
	c) Jednomyslnost .....	60
	d) Zohlednění nesouhlasného postoje jednotlivých členů .....	60
5.3.4	Funkce Rady.....	61
	a) Funkce v oblasti legislativy .....	61
	b) Funkce při schvalování rozpočtu.....	62
	c) Funkce v oblasti vnějších vztahů .....	62
	d) Výkonné funkce.....	62
	e) Funkce při jmenování jiných orgánů .....	62
5.3.5	Organizace činnosti Rady EU.....	62
	a) COREPER – struktura a úkoly .....	63
5.3.6	Vazby členů Rady na jejich vnitrostátní postavení .....	63
5.3.7	Závěr .....	64

5.4	Evropská komise .....	65
5.4.1	Obecně .....	65
5.4.2	Složení .....	65
5.4.3	Rozhodování a jednací řád .....	66
5.4.4	Funkce .....	66
	a) Organizace činnosti Komise .....	67
	b) Právo legislativní iniciativy a jeho prvky .....	67
	c) Kontrola a prosazování unijního práva Komisí .....	68
	d) Úloha Komise ve vnějších vztazích EU .....	68
	e) Systém komitologie a institucionální rovnováha v EU .....	69
5.4.5	Kabinety komisařů a jejich role .....	70
5.4.6	Závěr .....	71
5.5	Evropský parlament .....	71
5.5.1	Obecně .....	71
5.5.2	Struktura Evropského parlamentu .....	72
5.5.3	Organizace poslanců EP .....	72
5.5.4	Pravomoci parlamentu .....	74
	a) Legislativní pravomoci EP .....	75
	b) Schvalovací postup EP .....	75
5.5.5	Závěr .....	75
5.6	Soudní dvůr Evropské unie .....	76
5.6.1	Obecně .....	76
5.6.2	Organizace a jednací řád Evropského soudního dvora .....	76
5.6.3	Tribunál .....	77
5.6.4	Specializované soudy .....	78
5.6.5	Judikatura ESD jako integrační faktor .....	78
5.7	Evropský účetní dvůr .....	78
5.8	Evropská centrální banka .....	79
5.9	Evropský hospodářský a sociální výbor a Výbor regionů .....	79
5.10	Ostatní orgány EU .....	80
5.10.1	Evropská investiční banka .....	80
5.10.2	Evropský investiční fond .....	81
5.10.3	Agentury .....	81
	a) Agentury Unie .....	82
<b>6.</b>	<b>Prameny práva EU .....</b>	<b>84</b>
6.1	Přehled .....	84
6.2	Primární právo EU .....	85
6.2.1	Smlouvy a jejich přidružené součásti jako základního systému Unie .....	85
	a) Nosné principy struktury .....	85
	b) Změny Smluv .....	85
	c) Bezprostřední použitelnost ustanovení Smlouvy .....	87
6.2.2	Obecné zásady práva EU .....	88
6.3	Mezinárodní úmluvy jako součást právního řádu Unie .....	91
6.4	Sekundární právo EU .....	91
6.4.1	Nařízení .....	92
	a) Platnost nařízení .....	92

6.4.2	Směrnice .....	92
	a) Příkaz k efektivní transpozici.....	93
	b) Výklad konformní s obsahem směrnice .....	94
	c) Přímý účinek směrnic .....	95
6.4.3	Delegované sekundární akty .....	98
6.4.4	Rozhodnutí .....	99
6.4.5	Doporučení a stanoviska .....	99
6.4.6	Ostatní právní akty .....	100
6.5	Pravomoci Unie a zásada omezeného svěřeni .....	100
6.5.1	Požadavek smluvního základu pravomoci orgánů EU .....	100
6.5.2	Implicitní pravomoci EU .....	100
6.5.3	„Generální zmocnění“ podle článku 352 SFEU .....	101
6.5.4	Typologie kompetencí .....	102
6.6	Legislativní postupy .....	103
6.6.1	Obecně .....	103
6.6.2	Řádný legislativní postup .....	103
	a) První čtení.....	103
	b) Druhé čtení.....	103
	c) Dohodovací postup.....	104
	d) Třetí čtení .....	104
6.6.3	Zvláštní legislativní postupy.....	104
6.6.4	Postup u právních aktů nelegislativní povahy .....	105
6.6.5	Povinnost odůvodnění, podpis, publikace a vstup legislativních aktů v platnost .....	105
6.7	Interpretace práva EU .....	105
6.8	Presumpce platnosti právních aktů orgány EU .....	106
<b>7.</b>	<b>Systém právní ochrany v EU.....</b>	<b>107</b>
7.1	ESD jako garant právní ochrany .....	107
7.1.1	Hlavní druhy řízení před ESD .....	108
7.2	Žaloba na porušení povinnosti .....	108
7.2.1	Žaloba Komise .....	108
7.2.2	Žaloba členského státu .....	110
7.2.3	Projednání žaloby na porušení smlouvy u ESD .....	110
7.2.4	Výlučná pravomoc ESD dvora rozhodovat spory mezi členskými státy při uplatňování smluv .....	111
7.3	Žaloba na neplatnost .....	111
7.3.1	Soukromé osoby jako subjekty vznášející žalobu na neplatnost k ESD .....	112
7.3.2	Zbavení platnosti legislativního aktu ESD .....	114
7.3.3	Zrušení aktu následkem porušení podstatné procesní náležitosti .....	114
7.3.4	Retroaktivní účinky rozsudků a stanovisek ESD o zrušení právních aktů .....	115
7.4	Žaloba na nečinnost .....	116
7.4.1	Podmínky řízení a účastníci .....	116
7.5	Řízení o náhradu škody .....	117
7.5.1	Podmínky řízení .....	117
7.5.2	Odpovědnost členského státu za porušení unijního práva.....	118
7.6	Žaloba na neaplikovatelnost nařízení (žaloba incidenční).....	118

7.7	Řízení o předběžné otázce .....	119
7.7.1	Zjednodušené řízení o předběžné otázce .....	120
7.7.2	Předmět řízení .....	120
7.7.3	Přípustnost žádosti o rozhodnutí o předběžné otázce .....	122
7.7.4	Povinnost vnitrostátního soudu požádat ESD o rozhodnutí o předběžné otázce .....	122
7.7.5	Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce a řízení o ní .....	123
<b>2. část: Vybrané otázky materiálního práva EU.....</b>		<b>125</b>
<b>8.</b>	<b>Ochrana základních lidských práv v EU .....</b>	<b>127</b>
8.1	Počátek ochrany lidských práv v ES .....	128
8.1.1	Začlenění základních lidských práv do práva ES .....	128
8.2	Základní lidská práva a judikatura ESD .....	130
8.2.1	Příklady základních práv, uznaných judikaturou ESD .....	130
8.2.2	Obecné zásady právní identifikované ESD.....	131
8.3	Vývoj úpravy základních práv v primárním právu ES /ES.....	132
8.3.1	Procedurální aspekty ochrany základních lidských práv .....	132
8.4	Vztah ESPLP k právu EU.....	133
8.4.1	Národní soudy a uznávání primátu práva ES a EU.....	133
8.4.2	Vztah mezi právem EU a opatřeními členských států .....	134
8.4.3	Sankce vůči členským státům dle práva EU za porušení lidských práv .....	135
8.5	Listina základních práv EU .....	136
8.5.1	Obsah Listiny.....	136
8.5.2	Rozsah uplatnění základních práv.....	139
<b>9.</b>	<b>Prostor svobody, bezpečnosti a práva .....</b>	<b>140</b>
9.1	Obsah spolupráce v oblasti justice a vnitra.....	141
9.1.1	Stockholmský program.....	141
9.2	Rozhodovací mechanismy a nástroje spolupráce .....	142
9.3	Volný pohyb osob, azyl a přistěhovalectví.....	144
9.3.1	Schengenská spolupráce .....	144
9.3.2	Azylová politika.....	146
9.3.3	Společná politika v oblasti přistěhovalectví.....	148
9.4	Policejní a justiční spolupráce v trestních věcech .....	149
9.4.1	Policejní spolupráce .....	150
9.4.2	Justiční spolupráce v trestních věcech .....	151
9.5	Justiční spolupráce v civilních věcech.....	153
9.6	Zhodnocení vybraných aspektů právní úpravy .....	155
<b>10.</b>	<b>Právní rámec Společné zahraniční a bezpečnostní politiky .....</b>	<b>158</b>
10.1	Obecný charakter SZBP .....	159
10.1.1	Zásady a cíle vnější činnosti EU .....	159
10.2	Rozhodovací mechanismus a nástroje SZBP.....	161
10.2.1	Rozhodovací pravomoci v oblasti SZBP .....	161
10.2.2	Nástroje SZBP .....	163
10.3	Institucionální zajištění realizace SZBP.....	164
10.3.1	Stálý předseda Evropské rady .....	165
10.3.2	Vysoký představitel EU pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku .....	165

10.3.3	Evropská služba pro vnější činnost.....	166
10.3.4	Zvláštní zástupce pro jednotlivé politické otázky.....	168
10.4	Společná bezpečnostní a obranná politika.....	168
10.4.1	Obsah SBOP.....	169
10.4.2	Institucionální zajištění SBOP .....	171
10.4.3	Vojenské a civilní mise realizované v rámci SBOP .....	172
10.5	Zhodnocení právního rámce SZBP po Lisabonské smlouvě .....	174
<b>II.</b>	<b>Právní úprava vnitřního trhu .....</b>	<b>176</b>
11.1	Počátky vnitřního trhu .....	177
11.2	Rozvoj a dokončení jednotného vnitřního trhu .....	179
11.2.1	SEU a rozvoj koncepce deregulace .....	180
<b>12.</b>	<b>Volný pohyb zboží.....</b>	<b>181</b>
12.1	Cla a dávky rovnocenné clům.....	182
12.2	Kvantitativní omezení a opatření s rovnocenným účinkem.....	183
12.2.1	Charakter opatření s rovnocenným účinkem .....	184
12.2.2	Národní předpisy při chybějících komunitárních ustanoveních a judikát Cassis de Dijon .....	185
12.3	Přípustná omezení volného obchodu .....	186
12.4	Technické normy a osvědčení .....	187
12.4.1	Odpovědnost výrobce za škodu .....	188
12.5	Zákaz daňové diskriminace dle článku 110 SFEU .....	188
12.6	Harmonizace nepřímých daní .....	189
12.6.1	Aktuální vývoj daňové harmonizace .....	190
<b>13.</b>	<b>Volný pohyb osob .....</b>	<b>192</b>
13.1	Volný pohyb pracovníků a obecná svoboda pohybu občanů EU .....	193
13.1.1	Pojem pracovníka požívajícího výhod volného pohybu v primárním a sekundárním právu .....	195
13.1.2	Rozsah zákazu diskriminace .....	196
13.1.3	Přípustnost stanovení jazykových požadavků pro určitá pracovní místa .....	196
13.1.4	Povinnost zaměstnavatelů – soukromých osob respektovat zákaz diskriminace .....	197
13.1.5	Práva pracovníků v rámci volného pohybu .....	198
13.1.6	Ochrana práv rodinných příslušníků .....	200
13.1.7	Právo na vzdělání přiznané právem ES .....	201
13.1.8	Výjimky ze zásady volného pohybu pracovníků .....	202
13.1.9	Veřejná správa jako neaplikovatelná oblast svobody volného pohybu pracovníků .....	202
13.2	Svoboda usazování.....	203
13.2.1	Použití svobody usazování u společností .....	204
13.2.2	Činnosti spojené s výkonem veřejné moci jako profese vyloučené ze svobody usazování .....	205
13.3	Požadavek odborné kvalifikace a volný pohyb osob.....	205
<b>14.</b>	<b>Volný pohyb služeb.....</b>	<b>207</b>
14.1	Formy volného poskytování služeb .....	208
14.2	Omezení volného poskytování služeb .....	209
14.2.1	Monopoly na poskytování služeb – telekomunikace.....	210
14.3	Liberalizace volného poskytování služeb.....	211

• 15. Volný pohyb kapitálu a plateb.....	213
15.1 Vývoj úpravy volného pohybu a judikatura ESD.....	213
15.1.1 Účinky daňového práva na pohyb kapitálu.....	215
15.1.2 Finanční služby .....	215
15.2 Legislativní opatření.....	215
15.3 Omezení ve vztahu k třetím zemím aplikovaná EU.....	216
15.4 Volný pohyb kapitálu a jednotná oblast pro platby v eurech (Single Euro Payment Area) .....	218
• 16. Ochrana hospodářské soutěže .....	219
16.1 Ekonomický základ ochrany soutěže v EU .....	219
16.2 Pravidla pro podniky .....	220
16.2.1 Zákaz kartelových dohod .....	220
a) Výjimky ze zákazu dohod.....	222
b) Tzv. kritérium „de minimis“ .....	222
c) Blokované výjimky ze zákazu dohod.....	223
d) Procesní pravidla k uplatňování zákazu podle čl. 101 .....	224
16.2.2 Zákaz zneužívání dominantního postavení.....	224
a) Dominantní postavení na trhu .....	224
b) Zneužití dominantního postavení .....	226
16.2.3 Modernizace pravidel o kartelových dohodách a zneužití dominantního postavení .....	227
16.2.4 Kontrola spojování podniků (fúzí) v rámci EU.....	229
a) Řízení o povolení spojení podniků .....	230
b) Nové nařízení o kontrole spojování podniků .....	231
16.3 Pravidla pro státy.....	232
16.3.1 Veřejné podpory jako součást pravidel hospodářské soutěže .....	232
a) Ekonomické souvislosti veřejných podpor .....	233
b) formálně právní požadavky – zakotvení pravidel veřejných podpor v primárním právu EU .....	234
c) definiční znaky veřejné podpory .....	235
d) Zakotvení veřejných podpor v sekundárním právu EU.....	236
e) Procesní pravidla týkající se poskytování podpor .....	237
16.3.2 Státní monopoly a veřejné podniky .....	238
• 17. Právo EU a ochrana spotřebitele .....	240
17.1 Počátky ochrany spotřebitele v ES.....	240
17.2 Rozvoj spotřebitelského práva v EU .....	241
17.3 Ochrana bezpečnosti a zdraví spotřebitele.....	242
17.3.1 Odpovědnost za výrobek.....	242
17.3.2 Všeobecná bezpečnost výrobků .....	243
17.3.3 Směrnice v oblasti bezpečnosti potravin.....	244
17.3.4 Směrnice o bezpečnosti hraček .....	245
17.3.5 Směrnice o značení textilií .....	246
17.3.6 Směrnice o značení kosmetických výrobků .....	247
17.4 Ochrana hospodářských zájmů spotřebitelů .....	247
17.4.1 Nekalé obchodní praktiky .....	247
17.4.2 Klamavá a srovnávací reklama .....	248
17.4.3 Spotřebitelský úvěr .....	248

17.4.4	Smlouvy sjednáváné mimo stálé prodejní prostory .....	249
17.4.5	Nekorektní podmínky ve smlouvách se spotřebiteli .....	250
17.4.6	Vyznačování cen na výrobcích .....	250
17.4.7	Ochrana spotřebitele při výběru turistických zájezdů .....	251
17.4.8	Smlouvy a finanční služby uzavírané na dálku .....	251
<b>18.</b>	<b>Vybrané otázky práva obchodních společností .....</b>	<b>253</b>
18.1	Společnosti evropského práva .....	253
18.1.1	Evropská akciová společnost .....	253
	a) Nařízení Rady o právním statutu S. E. ....	254
	b) Účast zaměstnanců na řízení S. E. ....	256
18.1.2	Právní status Evropského sdružení .....	256
	a) Právní status Evropského sdružení .....	256
	b) Směrnice o účasti zaměstnanců na řízení Evropského sdružení .....	257
18.1.3	Evropské družstvo .....	258
	a) Nařízení Rady o statutu Evropského družstva .....	258
	b) Účast zaměstnanců na řízení Evropského družstva .....	260
18.2	Dílčí harmonizace národních právních úprav obchodních společností v členských zemích .....	261
18.2.1	Platnost závazků převzatých společností .....	261
18.2.2	Založení akciové společnosti, zachování základního jmění akciové společnosti .....	262
18.2.3	Fúze vnitrostátních akciových společností .....	263
18.2.4	Rozdělení akciové společnosti .....	264
18.2.5	Úprava společnosti s ručením omezeným o jediném společníku .....	265
18.2.6	Mezinárodní fúze akciových společností .....	265
18.2.7	Pobočky společností zřizované v jiných členských státech .....	266
18.2.8	Nabídky na převzetí akcií .....	267
	<b>Doporučená literatura .....</b>	<b>269</b>