

# Obsah

O autorovi .....	V
Úvod k prvnímu vydání .....	VII
Předmluva ke druhému vydání .....	IX
Seznam použité literatury .....	XIX
Seznam použitých zkratk .....	XXVII

## § 1 Základní instituty a pojmy správního práva

I. Veřejná správa a správní právo .....	1
1. Veřejná správa jako součást veřejné moci .....	1
2. Správní právo, právní dualismus .....	9
3. Učebnice a další literární prameny správního práva .....	15
II. Prameny správního práva .....	18
1. Pojem a druhy pramenů správního práva .....	18
1.1 Ústavní pořádek .....	18
1.2 Mezinárodní smlouvy .....	20
1.3 Právo Evropské unie .....	21
1.4 Zákony .....	23
1.5 Prováděcí právní předpisy veřejné správy .....	27
1.6 Exkurs: K povaze některých aktů vydávaných v době nouzového stavu .....	29
1.7 Statutární předpisy územních samosprávných celků .....	30
1.8 Obecné právní principy .....	33
1.9 Správní praxe .....	34
2. Publikace právních předpisů .....	35
III. Správněprávní vztahy .....	40
1. Pojem a způsoby vzniku správněprávních vztahů .....	40
2. Členění správněprávních vztahů .....	43
3. Veřejná subjektivní práva a veřejné povinnosti .....	44
4. Problém zneužití subjektivních veřejných práv .....	48
IV. Princip zákonnosti a dobré správy v činnosti veřejné správy .....	50
V. Podmínky výkonu pravomoci .....	54

## § 2 Organizace veřejné správy

I. Vymezení nositelů a vykonavatelů veřejné správy .....	61
1. Základní pojmy .....	61
2. Nositelé (subjekty) veřejné správy .....	62
2.1 Stát .....	63

2.2	Veřejnoprávní korporace.....	64
2.3	Veřejný ústav .....	65
2.4	Veřejný podnik.....	66
2.5	Veřejný fond .....	67
2.6	Další veřejnoprávní subjekty .....	67
2.7	Osoby soukromého práva .....	68
3.	Vykonavatelé veřejné správy .....	68
4.	Působnost a pravomoc .....	71
5.	Prameny úpravy organizace veřejné správy .....	74
II.	Principy organizace veřejné správy .....	76
1.	Princip centralizace a decentralizace .....	77
2.	Princip koncentrace a dekoncentrace.....	77
3.	Princip organizační (služební) a pouhé instanční nad- a podřízenosti.....	78
4.	Princip územní a věcný.....	79
5.	Princip monokratický a kolegiální.....	79
6.	Princip subsidiarity .....	80
III.	Vykonavatelé státní správy České republiky .....	81
1.	Přímí vykonavatelé .....	81
1.1	Vláda.....	81
1.2	Ministerstva a jiné správní úřady.....	83
1.3	Veřejné sbory .....	90
1.4	Prezident republiky.....	92
2.	Orgány územních samosprávných celků .....	93
3.	Další vykonavatelé státní správy .....	95
IV.	Územní samospráva.....	97
1.	Pojem a prameny právní úpravy .....	97
2.	Základní znaky územních samosprávných celků.....	99
2.1	Územní základ .....	99
2.2	Osobní základ .....	102
2.3	Právo na samosprávu a právní subjektivita (osobnost) .....	104
3.	Druhy obcí .....	106
4.	Působnost územních samosprávných celků .....	109
4.1	Obecně k působnosti.....	109
4.2	Samostatná působnost.....	111
4.3	Přenesená působnost.....	114
5.	Orgány obcí a krajů.....	115
5.1	Obecně .....	115
5.2	Orgány obce.....	116
5.3	Orgány kraje .....	119
6.	Místní a krajské referendum .....	121
7.	Kontrola a dozor nad činností územních samosprávných celků.....	122
7.1	Obecně .....	122
7.2	Dozor nad výkonem samostatné působnosti obce.....	124
7.3	Dozor nad výkonem samostatné působnosti kraje .....	125
7.4	Dozor nad výkonem přenesené působnosti vykonávané orgány obce.....	125
7.5	Dozor nad výkonem přenesené působnosti vykonávané orgány kraje .....	125



V.	Profesní samospráva .....	125
VI.	Zaměstnanci veřejné správy .....	129
	1. Obecně k právní úpravě veřejné služby .....	129
	2. Základní požadavky na výkon veřejné služby .....	133
	3. Prameny úpravy veřejné služby .....	136
	4. Státní zaměstnanci ve státní službě .....	139
	4.1 Osoby podléhající režimu státní služby .....	139
	4.2 Organizace a správa státní služby .....	141
	4.3 Služební předpisy a příkazy k výkonu služby .....	142
	4.4 Vznik, změny a skončení služebního poměru .....	145
	4.5 Osobní spis a služební hodnocení .....	147
	4.6 Kárná odpovědnost státních zaměstnanců .....	147
	5. Úředníci územních samosprávných celků .....	148
<b>§ 3 Správní činnosti</b>		
I.	Skupiny správních činností .....	150
II.	Abstraktní akty .....	152
	1. Vnitřní předpisy .....	152
	2. Statutární předpisy .....	155
	3. Provozní, ústavní a podobné řády .....	156
III.	Správní akty .....	156
	1. Pojem a znaky .....	156
	2. Druhy správních aktů .....	158
	3. Náležitosti správních aktů .....	168
	4. Vlastnosti správních aktů .....	170
	4.1 Platnost .....	170
	4.2 Účinnost .....	171
	4.3 Právní moc .....	173
	4.4 Vykonatelnost a jiné právní účinky .....	177
	5. Řetězení, subsumpce a integrace správních aktů .....	178
	6. Fikce vydání správního aktu .....	180
	7. Vady správních aktů a jejich náprava .....	181
	7.1 Formálně vadné správní akty .....	181
	7.2 Nezákonné správní akty .....	182
	7.3 Věcně nesprávné správní akty .....	183
	7.4 Náprava vadných správních aktů .....	184
	7.5 Nicotné správní akty .....	184
IV.	Opatření obecné povahy .....	186
	1. Pojetí opatření obecné povahy .....	186
	2. Vznik opatření obecné povahy .....	188
	3. Pozbytí účinků opatření obecné povahy .....	189
	4. Přezkum opatření obecné povahy .....	189
V.	Veřejnoprávní smlouvy .....	190
	1. Pojem a význam veřejnoprávních smluv .....	190
	2. Druhy veřejnoprávních smluv .....	193
	2.1 Koordinační veřejnoprávní smlouvy .....	193
	2.2 Subordinační veřejnoprávní smlouvy .....	194
	2.3 Veřejnoprávní smlouvy mezi adresáty veřejné správy .....	194

	3. Uzavírání veřejnoprávních smluv, jejich přezkum a řešení sporů .....	195
VI.	Faktické úkony .....	196
	1. Pojem a základní znaky faktických úkonů (reálných aktů) .....	196
	2. Faktické pokyny .....	198
	3. Bezprostřední zásahy .....	200
	4. Zajišťovací úkony .....	201
	5. Exekuční úkony .....	201
VII.	Neregulativní úkony .....	202
	1. Pojem, znaky a základní procedurální pravidla .....	202
	2. Osvědčení .....	204
	3. Ověření .....	205
	4. Posudky, stanoviska a vyjádření .....	206

#### § 4 Dozorčí a kontrolní činnosti veřejné správy

I.	Pojem a druhy dozorčích a kontrolních činností veřejné správy .....	207
II.	Správní dozor .....	208
	1. Pojem .....	208
	2. Členění .....	211
	3. Fáze správního dozoru .....	213
	3.1 Fáze zjišťovací a hodnotící .....	213
	3.2 Fáze nápravná .....	215
III.	Instanční dozor .....	217
IV.	Služební dozor .....	218
V.	Dozor nad veřejnoprávními korporacemi .....	218
VI.	Finanční kontrola .....	219
VII.	Přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti .....	220

#### § 5 Veřejnoprávní úprava práv k věcem

I.	Veřejné užívání .....	222
	1. Charakteristika, obsah a druhy veřejného užívání .....	222
	1.1 Obecné užívání .....	223
	1.2 Zvláštní užívání .....	224
	1.3 Užívání veřejných ústavů .....	224
	2. Příklady obecného a zvláštního veřejného užívání .....	225
II.	Vyvlastnění a omezení vlastnických práv .....	228
	1. Pojem a ústavněprávní podmínky vyvlastnění a omezení vlastnických práv .....	228
	1.1 Meze vlastnického práva .....	228
	1.2 Zásahy ve formě vyvlastnění a nuceného omezení vlastnického práva .....	229
	1.3 Podmínky pro vyvlastnění a nucené omezení vlastnického práva .....	230
	2. Vyvlastnění pozemků a staveb .....	231
	2.1 Podmínky vyvlastnění .....	232
	2.2 Důsledky vyvlastnění .....	234
	2.3 Vyvlastňovací řízení .....	234
	2.4 Projednání vyvlastnění v řízení před soudem .....	236



2.5 Zrušení vyvlastnění.....	236
2.6 Vyvlastnění pro uskutečnění dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací.....	236
3. Vyvlastnění za stavu ohrožení státu nebo za válečného stavu.....	237
4. Příklady dalších omezení majetkových práv.....	237

## § 6 Trestní právo správní (přestupkové právo)

I. Pojem a základní zásady správního trestání.....	243
1. Pojem.....	243
2. Základní zásady správního trestání.....	246
2.1 Zásady pro trestní právo správní hmotné.....	246
2.2 Zásady procesní.....	248
II. Druhy správních deliktů.....	253
III. Přestupky.....	254
1. Prameny právní úpravy.....	254
2. Pojem přestupek.....	255
3. Odpovědnost jednotlivých skupin osob za přestupek.....	259
3.1 Odpovědnost fyzické osoby za přestupek.....	260
3.2 Odpovědnost právnické osoby za přestupek.....	264
3.3 Odpovědnost podnikající fyzické osoby za přestupek.....	264
4. Znaky přestupku.....	266
4.1 Okolnosti vylučující protiprávnost.....	266
4.2 Obecné požadavky na subjekt přestupku (pachatele).....	268
4.3 Znaky skutkové podstaty.....	268
5. Skutek.....	272
6. Působnost přestupkových zákonů.....	276
6.1 Časová působnost.....	276
6.2 Územní působnost.....	277
6.3 Osobní působnost.....	278
7. Zánik odpovědnosti za přestupek.....	283
8. Správní tresty.....	285
8.1 Druhy správních trestů a pravidla jejich ukládání.....	285
8.2 Ukládání jednotlivých druhů správních trestů a jejich výkon.....	289
9. Ochranná opatření.....	291
10. Řízení o přestupcích.....	292
10.1 Příslušnost.....	293
10.2 Účastníci řízení a další subjekty řízení.....	295
10.3 Postup před zahájením řízení.....	298
10.4 Zahájení řízení.....	299
10.5 Některé postupy v průběhu řízení.....	300
10.6 Skončení řízení před správním orgánem.....	303
10.7 Zvláštní druhy řízení o přestupku.....	305
10.8 Řízení o opravných a dozorcích prostředcích a nové rozhodnutí.....	307
10.9 Evidence přestupků.....	310
IV. Správní disciplinární delikty.....	310
1. Pojem.....	310
2. Druhy disciplinárních deliktů.....	311
2.1 Kárná provinění státních zaměstnanců.....	311

2.2	Kázeňské přestupky příslušníků bezpečnostních sborů.....	312
2.3	Kázeňské přestupky vojáků z povolání .....	312
2.4	Kázeňské přestupky osob ve výkonu vazby, trestu odnětí svobody a zabezpečovací detence .....	313
2.5	Disciplinární delikty členů profesních komor .....	313
2.6	Žáci a studenti škol a školských zařízení.....	318
2.7	Děti umístěné ve školském zařízení pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy .....	318
2.8	Studenti vysokých škol.....	319
V.	Správní pořádkové delikty.....	319

## § 7 Správní řízení

I.	Charakteristika správního řízení .....	323
II.	Vývoj obecné právní úpravy správního řízení.....	327
III.	Systematika a předmět úpravy správního řádu .....	333
IV.	Základní zásady činnosti správních orgánů.....	334
V.	Prameny obecné a zvláštních úprav správního řízení.....	340
VI.	Subjekty správního řízení .....	343
	1. Pojem a skupiny subjektů správního řízení .....	343
	2. Správní orgány .....	343
	2.1 Příslušnost.....	344
	2.2 Vyloučení z projednávání a rozhodování věci.....	346
	3. Účastníci řízení .....	348
	4. Další subjekty řízení .....	352
VII.	Procesní zásady správního řízení.....	353
VIII.	Postup před zahájením řízení.....	362
IX.	Průběh řízení v prvním stupni .....	364
	1. Zahájení řízení .....	364
	2. Podmínky řízení.....	365
	3. Vybrané instituty průběhu řízení.....	367
	3.1 Komunikace mezi správním orgánem, účastníky řízení a dalšími osobami .....	367
	3.2 Doručování .....	368
	3.3 Ústní jednání.....	374
	3.4 Lhůty a počítání času.....	374
	3.5 Ochrana před nečinností .....	377
	3.6 Podklady pro vydání rozhodnutí.....	377
	3.7 Zajištění účelu a průběhu řízení.....	380
	3.8 Přerušování řízení .....	381
	3.9 Zastavení řízení.....	381
	3.10 Lhůty pro vydání rozhodnutí .....	382
	4. Rozhodnutí.....	383
X.	Opravné a dozorčí prostředky ve správním řízení.....	388
	1. Význam opravného řízení, druhy opravných a dozorčích prostředků .....	388
	2. Odvolání.....	391
	3. Rozklad .....	398
	4. Odpor .....	398
	5. Obnova řízení.....	399



6. Navrácení v předešlý stav .....	402
7. Přezkumné řízení .....	403
8. Nové řízení a nové rozhodnutí .....	406
XI. Exekuce .....	407

## § 8 Kontroly veřejné správy

I. Rozdělení kontrol veřejné správy .....	412
II. Parlamentní kontrola .....	413
III. Kontrola Ústavním soudem .....	417
1. Postavení Ústavního soudu .....	417
2. Pravomoci Ústavního soudu umožňující kontrolu činnosti veřejné správy .....	418
2.1 Rozhodování o návrzích na zrušení jiných právních předpisů nebo jejich jednotlivých ustanovení, jsou-li v rozporu s ústavním pořádkem nebo zákonem .....	418
2.2 Rozhodování o ústavních stížnostech proti pravomocnému rozhodnutí a jinému zásahu orgánů veřejné moci do ústavně zaručených práv a svobod .....	422
2.3 Rozhodování o ústavních stížnostech orgánů územní samosprávy proti nezákonnému zásahu státu .....	425
2.4 Rozhodování v některých věcech politických stran .....	426
2.5 Rozhodování kompetenčních sporů .....	427
3. Závaznost rozhodnutí Ústavního soudu .....	428
IV. Soudní kontroly veřejné správy .....	429
1. Význam a druhy soudních kontrol .....	429
2. Rozhodování civilních soudů podle části páté OSŘ .....	436
3. Prejudiciální posuzování podzákonných právních předpisů a správních aktů .....	440
4. Soudní ochrana ve věcech omezení osobní svobody .....	441
5. Soudní kontrola některých utajovaných činností .....	444
V. Kontrola veřejné správy státním zastupitelstvím .....	445
VI. Nejvyšší kontrolní úřad .....	447
VII. Veřejný ochránce práv .....	451
VIII. Petice, stížnosti a jiná mimoprocesní podání .....	455
IX. Právo na přístup k informacím o činnosti veřejné správy .....	459
1. Princip publicity veřejné správy .....	459
2. Utajování informací a povinnost mlčenlivosti .....	460
3. Zákon o svobodném přístupu k informacím .....	461
3.1 Režimy poskytování informací .....	464
4. Poskytování informací o životním prostředí .....	467
5. Další případy povinnosti informovat veřejnost o činnosti veřejné správy .....	468

## § 9 Správní soudnictví

I. Pojem a základní typy správního soudnictví .....	469
II. Vývoj správního soudnictví na území dnešní České republiky .....	472
III. Pravomoc, příslušnost a obsazení soudů rozhodujících ve správním soudnictví .....	479

IV.	Nejvyšší správní soud .....	482
V.	Obecná ustanovení o řízení .....	484
VI.	Řízení o žalobě proti rozhodnutí správního orgánu .....	487
VII.	Řízení o žalobě na ochranu proti nečinnosti správního orgánu .....	496
VIII.	Řízení o ochraně před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu .....	498
IX.	Soudnictví ve věcech volebních a ve věcech místního a krajského referenda .....	501
X.	Zvláštní řízení ve věcech politických stran a politických hnutí .....	502
XI.	Řízení o kompetenčních žalobách .....	503
XII.	Řízení o zrušení opatření obecné povahy nebo jeho části .....	506
XIII.	Řízení o zrušení služebního předpisu .....	508
XIV.	Opravné prostředky ve správním soudnictví .....	509
	1. Kasační stížnost .....	509
	2. Obnova řízení .....	512
<b>§ 10 Odpovědnost za škodu a nemajetkovou újmu způsobenou výkonem veřejné správy</b>		
I.	Škoda a nemajetková újma způsobená výkonem veřejné moci .....	514
II.	Doktríny odpovědnostního vztahu vyvolaného výkonem veřejné moci .....	515
III.	Základní právo podle Listiny .....	518
IV.	Obecné a zvláštní úpravy odpovědnostních vztahů .....	518
	1. Odpovědnost za škodu (majetkovou újmu) a nemajetkovou újmu způsobenou v důsledku nezákonného rozhodnutí a nesprávného úředního postupu .....	519
	2. Odpovědnost za škodu vzniklou v důsledku protiprávního stavu vyvolaného výkonem veřejné moci .....	519
V.	Zákon o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci .....	521
	1. Subjekty a podmínky odpovědnosti za škodu a nemajetkovou újmu .....	521
	2. Odpovědnost státu .....	522
	3. Odpovědnost územních samosprávných celků .....	524
	4. Regresní úhrada .....	524
VI.	Odpovědnost za škodu způsobenou jiným nositelem veřejné správy .....	525
	Summary .....	527
	Věcný rejstřík .....	529