

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Allgemeines Schrifttum (Auswahl) .....	LXI

## Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Einführung ( <i>Sachs</i> ) .....	1
Präambel ( <i>Huber</i> ) .....	21

### I. Die Grundrechte

Vorbemerkungen zu Abschnitt I ( <i>Sachs</i> ) .....	31
Art. 1 Schutz der Menschenwürde, Menschenrechte, Grundrechtsbindung ( <i>Höfling</i> ) ..	70
Art. 2 Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person ( <i>Rixen</i> ) .....	102
Art. 3 Gleichheit vor dem Gesetz ( <i>Nußberger</i> ) .....	154
Art. 4 Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit, Kriegsdienstverweigerung ( <i>Kokott</i> ) .....	219
Art. 5 Meinungs-, Pressefreiheit, Rundfunk, Freiheit der Kunst und Wissenschaft ( <i>Bethge</i> ) .....	255
Art. 6 Ehe und Familie ( <i>von Coelln</i> ) .....	321
Art. 7 Schulwesen ( <i>Thiel</i> ) .....	360
Art. 8 Versammlungsfreiheit ( <i>Höfling</i> ) .....	388
Art. 9 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit ( <i>Höfling</i> ) .....	410
Art. 10 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis ( <i>Pagenkopf</i> ) .....	443
Art. 11 Freizügigkeit ( <i>Pagenkopf</i> ) .....	463
Art. 12 Berufsfreiheit ( <i>Mann</i> ) .....	472
Art. 12a Wehr-, Ersatzdienst und andere Dienstverpflichtungen ( <i>Kokott/Hummel</i> ) .....	518
Art. 13 Unverletzlichkeit der Wohnung ( <i>Kühne</i> ) .....	526
Art. 14 Eigentum, Erbrecht und Enteignung ( <i>Wendt</i> ) .....	538
Art. 15 Sozialisierung, Überführung in Gemeineigentum ( <i>Wendt</i> ) .....	598
Art. 16 Ausbürgerung, Auslieferung ( <i>Kokott</i> ) .....	604
Art. 16a Asylrecht ( <i>Will</i> ) .....	615
Art. 17 Petitionsrecht ( <i>Pagenkopf</i> ) .....	649
Art. 17a Grundrechtseinschränkungen bei Wehr- und Ersatzdienst ( <i>Kokott/Hummel</i> ) .....	657
Art. 18 Verwirkung von Grundrechten ( <i>Pagenkopf</i> ) .....	662
Art. 19 Einzelfallgesetzverbot, Zitiergebot; Wesensgehaltsgarantie; Geltung für juristische Personen; Rechtsweggarantie ( <i>Sachs</i> ) .....	669

### II. Der Bund und die Länder

Art. 20 Verfassungsgrundsätze; Widerstandsrecht ( <i>Sachs</i> ) .....	713
Art. 20a Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen und der Tiere ( <i>Murswiek</i> ) .....	770
Art. 21 Parteien ( <i>Ipsen/Koch</i> ) .....	786
Art. 22 Hauptstadt, Bundesflagge ( <i>Huber</i> ) .....	831
Art. 23 Verwirklichung der Europäischen Union, Beteiligung des Bundestages und des Bundesrates ( <i>Streinz</i> ) .....	836
Art. 24 Zwischenstaatliche Einrichtungen; kollektives Sicherheitssystem ( <i>Streinz</i> ) .....	874
Art. 25 Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts ( <i>Streinz</i> ) .....	896
Art. 26 Verbot des Angriffskrieges ( <i>Streinz</i> ) .....	916
Art. 27 Handelsflotte ( <i>Schubert</i> ) .....	929
Art. 28 Verfassungsmäßige Ordnung in den Ländern, Wahlrecht, kommunale Selbstverwaltung, Gewährleistung durch den Bund ( <i>Engels</i> ) .....	931
Art. 29 Neugliederung des Bundesgebietes ( <i>Schubert</i> ) .....	967
Art. 30 Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern ( <i>Schubert</i> ) .....	983
Art. 31 Vorrang des Bundesrechts ( <i>Huber</i> ) .....	994
Art. 32 Auswärtige Beziehungen ( <i>Streinz</i> ) .....	1001

# Inhaltsverzeichnis

Art. 33	Gleichstellung als Staatsbürger, öffentlicher Dienst ( <i>Battis</i> )	1018
Art. 34	Haftung bei Amtspflichtverletzungen ( <i>Detterbeck</i> )	1038
Art. 35	Rechts- und Amtshilfe, kompetenzüberschreitendes Zusammenwirken bei Notfällen ( <i>Schubert</i> )	1064
Art. 36	Beschäftigte bei Bundesbehörden ( <i>Battis</i> )	1074
Art. 37	Bundeszwang ( <i>Schubert</i> )	1077

## III. Der Bundestag

Art. 38	Bundestag, Abgeordnete, Wahlen ( <i>Magiera</i> )	1082
Art. 39	Wahlperiode, Zusammentritt, Sitzungen ( <i>Magiera</i> )	1110
Art. 40	Präsident, Geschäftsordnung ( <i>Magiera</i> )	1115
Art. 41	Wahlprüfung, Mandatsprüfung ( <i>Magiera</i> )	1123
Art. 42	Öffentlichkeit, Mehrheitsprinzip, Berichterstattung ( <i>Magiera</i> )	1128
Art. 43	Zitier-, Zutritts-, Anhörungsrecht ( <i>Magiera</i> )	1133
Art. 44	Untersuchungsausschüsse ( <i>Magiera</i> )	1137
Art. 45	Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union ( <i>Magiera</i> )	1145
Art. 45a	Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung ( <i>Magiera</i> )	1148
Art. 45b	Wehrbeauftragter ( <i>Magiera</i> )	1150
Art. 45c	Petitionsausschuss ( <i>Magiera</i> )	1151
Art. 45d	Parlamentarisches Kontrollgremium ( <i>Magiera</i> )	1154
Art. 46	Indemnität und Immunität ( <i>Magiera</i> )	1159
Art. 47	Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot ( <i>Magiera</i> )	1164
Art. 48	Urlaubsanspruch, Hinderungsverbot, Entschädigungsanspruch ( <i>Magiera</i> )	1166
Art. 49	Einrichtungen zwischen den Wahlperioden (aufgehoben) ( <i>Magiera</i> )	1172

## IV. Der Bundesrat

Art. 50	Aufgaben ( <i>Robbers</i> )	1173
Art. 51	Zusammensetzung ( <i>Robbers</i> )	1178
Art. 52	Präsident, Verfahren, Europakammer, Ausschüsse ( <i>Robbers</i> )	1183
Art. 53	Beteiligung der Bundesregierung ( <i>Robbers</i> )	1187

## IVa. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53a	Zusammensetzung und Stellung ( <i>Robbers</i> )	1189
----------	---	------

## V. Der Bundespräsident

Art. 54	Wahl durch die Bundesversammlung ( <i>Nierhaus/Brinktrine</i> )	1192
Art. 55	Unvereinbarkeiten ( <i>Nierhaus/Brinktrine</i> )	1198
Art. 56	Amtseid ( <i>Nierhaus/Brinktrine</i> )	1201
Art. 57	Vertretung ( <i>Nierhaus/Brinktrine</i> )	1204
Art. 58	Gegenzeichnung ( <i>Nierhaus/Brinktrine</i> )	1208
Art. 59	Völkerrechtliche Vertretungsmacht ( <i>Streinz</i> )	1214
Art. 60	Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten, Begnadigungsrecht, Immunität ( <i>Nierhaus/Brinktrine</i> )	1236
Art. 61	Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht ( <i>Nierhaus/Brinktrine</i> )	1241

## VI. Die Bundesregierung

Art. 62	Zusammensetzung ( <i>Brinktrine</i> )	1246
Art. 63	Wahl des Bundeskanzlers ( <i>Brinktrine</i> )	1256
Art. 64	Bundesminister, Amtseid ( <i>Brinktrine</i> )	1264
Art. 65	Richtlinienkompetenz, Ressortprinzip, Kollegialprinzip ( <i>Brinktrine</i> )	1272
Art. 65a	Führung der Streitkräfte ( <i>Brinktrine</i> )	1284
Art. 66	Unvereinbarkeiten ( <i>Brinktrine</i> )	1291
Art. 67	Konstruktives Mißtrauensvotum ( <i>Brinktrine</i> )	1299
Art. 68	Vertrauensfrage ( <i>Brinktrine</i> )	1306
Art. 69	Vertretung des Bundeskanzlers ( <i>Brinktrine</i> )	1316

## VII. Die Gesetzgebung des Bundes

Art. 70	Gesetzgebung des Bundes und der Länder ( <i>Degenhart</i> )	1325
Art. 71	Ausschließliche Gesetzgebung ( <i>Degenhart</i> )	1342
Art. 72	Konkurrierende Gesetzgebung ( <i>Degenhart</i> )	1346
Art. 73	Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung ( <i>Degenhart</i> )	1364

# Inhaltsverzeichnis

Art. 74	Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung ( <i>Degenhart</i> )	1384
Art. 74a	Konkurrierende Gesetzgebung für Besoldung und Versorgung im öffentlichen Dienst (aufgehoben) ( <i>Degenhart</i> )	1425
Art. 75	Rahmenvorschriften (aufgehoben) ( <i>Degenhart</i> )	1425
Art. 76	Gesetzesvorlagen ( <i>Mann</i> )	1425
Art. 77	Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen ( <i>Mann</i> )	1437
Art. 78	Zustandekommen der Bundesgesetze ( <i>Mann</i> )	1447
Art. 79	Änderungen des Grundgesetzes ( <i>Sachs</i> )	1449
Art. 80	Erlass von Rechtsverordnungen ( <i>Mann</i> )	1468
Art. 80a	Spannungsfall ( <i>Mann</i> )	1485
Art. 81	Gesetzgebungsnotstand ( <i>Mann</i> )	1487
Art. 82	Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten von Bundesrecht ( <i>Mann</i> )	1490

## VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83	Grundsatz der Länderexekutive ( <i>Winkler</i> )	1502
Art. 84	Länderverwaltung und Bundesaufsicht ( <i>Winkler</i> )	1508
Art. 85	Bundesauftragsverwaltung durch die Länder ( <i>Winkler</i> )	1522
Art. 86	Ausführung der Gesetze durch den Bund ( <i>Sachs</i> )	1531
Art. 87	Fälle bundeseigener Verwaltung ( <i>Sachs</i> )	1539
Art. 87a	Aufstellung und Einsatz der Streitkräfte ( <i>Kokott/Hummel</i> )	1556
Art. 87b	Bundeswehrverwaltung ( <i>Kokott/Hummel</i> )	1573
Art. 87c	Kernenergieverwaltung ( <i>Windthorst</i> )	1578
Art. 87d	Luftverkehrsverwaltung ( <i>Windthorst</i> )	1587
Art. 87e	Eisenbahnverkehrsverwaltung ( <i>Windthorst</i> )	1598
Art. 87f	Post- und Telekommunikationsverwaltung ( <i>Windthorst</i> )	1617
Art. 88	Bundesbank ( <i>Siekmann</i> )	1633
Art. 89	Wasserstraßen, Schifffahrt ( <i>Sachs</i> )	1670
Art. 90	Bundesautobahnen und sonstige Bundesstraßen des Fernverkehrs ( <i>Sachs</i> )	1679
Art. 91	Innerer Staatsnotstand ( <i>Windthorst</i> )	1686

## VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit

Art. 91a	Gemeinschaftsaufgaben ( <i>Siekmann</i> )	1699
Art. 91b	Zusammenwirken bei der Forschungsförderung und bei Leistungsvergleichen im Bildungswesen ( <i>Siekmann</i> )	1713
Art. 91c	Zusammenwirken bei informationstechnischen Systemen ( <i>Siekmann</i> )	1727
Art. 91d	Zusammenwirken bei Leistungsvergleichen in der Verwaltung ( <i>Siekmann</i> )	1736
Art. 91e	Zusammenwirken bei der Grundsicherung für Arbeitsuchende ( <i>Siekmann</i> )	1739

## IX. Die Rechtsprechung

Art. 92	Gerichtsorganisation ( <i>Detterbeck</i> )	1750
Art. 93	Bundesverfassungsgericht, Zuständigkeiten ( <i>Detterbeck</i> )	1759
Art. 94	Bundesverfassungsgericht, Zusammensetzung und Verfahren ( <i>Detterbeck</i> )	1801
Art. 95	Oberste Gerichtshöfe des Bundes ( <i>Detterbeck</i> )	1810
Art. 96	Weitere Bundesgerichte ( <i>Detterbeck</i> )	1814
Art. 97	Unabhängigkeit der Richter ( <i>Detterbeck</i> )	1818
Art. 98	Rechtsstellung der Richter ( <i>Detterbeck</i> )	1828
Art. 99	Verfassungsstreit innerhalb eines Landes ( <i>Detterbeck</i> )	1832
Art. 100	Vorlagen zu Verfassungsgerichten ( <i>Detterbeck</i> )	1833
Art. 101	Gesetzlicher Richter ( <i>Degenhart</i> )	1840
Art. 102	Abschaffung der Todesstrafe ( <i>Degenhart</i> )	1852
Art. 103	Rechtliches Gehör, Grundrechte des Angeklagten ( <i>Degenhart</i> )	1855
Art. 104	Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung ( <i>Degenhart</i> )	1893

## X. Das Finanzwesen

Vorbemerkungen zu Abschnitt X ( <i>Siekmann</i> )	1908	
Art. 104a	Ausgabenhoheit und Haftung ( <i>Siekmann</i> )	1969
Art. 104b	Finanzhilfen zur Abwehr von Störungen des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts, zum Ausgleich unterschiedlicher Wirtschaftskraft und zur Förderung des wirtschaftlichen Wachstums ( <i>Siekmann</i> )	1994
Art. 104c	Finanzhilfen im Bereich der kommunalen Bildungsinfrastruktur ( <i>Siekmann</i> )	2010
Art. 104d	Finanzhilfen im Bereich des sozialen Wohnungsbaus ( <i>Siekmann</i> )	2018
Art. 105	Steuergesetzgebungshoheit ( <i>Siekmann</i> )	2021

# Inhaltsverzeichnis

Art. 106	Steuerertragshoheit ( <i>Siekmann</i> )	2046
Art. 106a	Sonderzahlungen für den öffentlichen Personennahverkehr ( <i>Siekmann</i> )	2064
Art. 106b	Länderanteil an der Kraftfahrzeugsteuer ( <i>Siekmann</i> )	2070
Art. 107	Finanzausgleich ( <i>Siekmann</i> )	2072
Art. 108	Finanzverwaltung und Finanzgerichtsbarkeit ( <i>Siekmann</i> )	2099
Art. 109	Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern ( <i>Siekmann</i> )	2117
Art. 109a	Vermeidung von Haushaltsnotlagen und Stabilitätsrat ( <i>Siekmann</i> )	2148
Art. 110	Der Bundeshaushalt ( <i>Siekmann</i> )	2156
Art. 111	Vorläufige Haushaltsführung des Bundes ( <i>Siekmann</i> )	2184
Art. 112	Über- und außerplanmäßige Ausgaben des Bundes ( <i>Siekmann</i> )	2188
Art. 113	Finanzwirksame Bundesgesetze ( <i>Siekmann</i> )	2193
Art. 114	Finanzkontrolle des Bundes ( <i>Siekmann</i> )	2197
Art. 115	Kreditaufnahme und Gewährleistungen des Bundes ( <i>Siekmann</i> )	2213

## Xa. Verteidigungsfall

Vorbemerkungen zu Abschnitt Xa ( <i>Robbers</i> )	2231	
Art. 115a	Feststellung des Verteidigungsfalles ( <i>Robbers</i> )	2233
Art. 115b	Übergang der Befehls- und Kommandogewalt ( <i>Robbers</i> )	2236
Art. 115c	Erweiterung der Gesetzgebungskompetenz des Bundes ( <i>Robbers</i> )	2237
Art. 115d	Gesetzgebungsverfahren ( <i>Robbers</i> )	2240
Art. 115e	Wahrnehmung der Rechte von Bundestag und Bundesrat ( <i>Robbers</i> )	2241
Art. 115f	Weisungen an Landesregierungen und Landesbehörden ( <i>Robbers</i> )	2244
Art. 115g	Bundesverfassungsgericht nach Eintritt des Verteidigungsfalles ( <i>Robbers</i> )	2245
Art. 115h	Legislaturperioden und Amtsdauer während des Verteidigungsfalles ( <i>Robbers</i> )	2247
Art. 115i	Befugnisse der Landesregierungen und Landesbehörden ( <i>Robbers</i> )	2249
Art. 115k	Geltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen ( <i>Robbers</i> )	2250
Art. 115l	Aufhebung von Notstandsmaßnahmen; Friedensschluß ( <i>Robbers</i> )	2252

## XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116	Deutsche Staatsangehörigkeit ( <i>Kokott</i> )	2254
Art. 117	Übergangsregelungen zu Art. 3 II und Art. 11 ( <i>Sachs</i> )	2261
Art. 118	Neugliederung im Südwesten ( <i>Schubert</i> )	2266
Art. 118a	Neugliederung in Berlin/Brandenburg ( <i>Schubert</i> )	2266
Art. 119	Flüchtlinge und Vertriebene ( <i>Mann</i> )	2268
Art. 120	Kriegsfolgelasten und Lasten der Sozialversicherung ( <i>Siekmann</i> )	2269
Art. 120a	Lastenausgleich ( <i>Siekmann</i> )	2280
Art. 121	Begriff der Mehrheit ( <i>Magiera</i> )	2284
Art. 122	Bisherige Gesetzgebungskompetenzen ( <i>Jasper</i> )	2286
Art. 123	Fortgeltung alten Rechts ( <i>Jasper</i> )	2288
Art. 124	Fortgeltung als Bundesrecht im Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung ( <i>Jasper</i> )	2294
Art. 125	Fortgeltung als Bundesrecht im Bereich der konkurrierenden Gesetzgebung ( <i>Jasper</i> )	2295
Art. 125a	Fortgeltung von Bundesrecht; Ersetzung durch Landesrecht ( <i>Degenhart</i> )	2297
Art. 125b	Fortgeltung von Bundesrecht im Bereich der Abweichungsgesetzgebung ( <i>Degenhart</i> )	2301
Art. 125c	Fortgeltung von Recht zu entfallenen Gemeinschaftsaufgaben und Finanzhilfen ( <i>Siekmann</i> )	2305
Art. 126	Streit über das Fortgelten des alten Rechts ( <i>Jasper</i> )	2312
Art. 127	Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes ( <i>Jasper</i> )	2313
Art. 128	Fortbestehen von Weisungsrechten ( <i>Jasper</i> )	2314
Art. 129	Fortgeltung und Übergang von Ermächtigungen; Verweisungen ( <i>Sachs</i> )	2315
Art. 130	Übergang von Einrichtungen auf den Bund ( <i>Sachs</i> )	2320
Art. 131	Ehemalige Angehörige des öffentlichen Dienstes ( <i>Battis</i> )	2325
Art. 132	Pensionierung von Beamten ( <i>Battis</i> )	2327
Art. 133	Nachfolge des Vereinigten Wirtschaftsgebietes ( <i>Sachs</i> )	2328
Art. 134	Zuordnung des Reichsvermögens ( <i>Koch</i> )	2329
Art. 135	Vermögen bei Änderung des Gebietsstandes ( <i>Koch</i> )	2334
Art. 135a	Verbindlichkeiten des Reiches und anderer Körperschaften ( <i>Koch</i> )	2336
Art. 136	Erster Zusammentritt des Bundesrates ( <i>Nierhaus/Brinktrine</i> )	2340
Art. 137	Wählbarkeit von Angehörigen des öffentlichen Dienstes ( <i>Magiera</i> )	2341
Art. 138	Notariat ( <i>Degenhart</i> )	2345
Art. 139	Entnazifizierungsvorschriften ( <i>Sachs</i> )	2347

## Inhaltsverzeichnis

Art. 140	Geltung von Artikeln der Weimarer Verfassung ( <i>Ehlers</i> )	2350
	Art. 136 WRV Religionsunabhängigkeit von Rechten und Pflichten ( <i>Ehlers</i> )	2359
	Art. 137 WRV Religionsgemeinschaften ( <i>Ehlers</i> )	2365
	Art. 138 WRV Staatsleistungen; Kirchengut ( <i>Ehlers</i> )	2389
	Art. 139 WRV Sonn- und Feiertage ( <i>Ehlers</i> )	2395
	Art. 141 WRV Religiöse Handlungen in öffentlichen Anstalten ( <i>Ehlers</i> )	2402
Art. 141	„Bremer Klausel“ ( <i>Thiel</i> )	2407
Art. 142	Grundrechte in Landesverfassungen ( <i>Huber</i> )	2411
Art. 143	Abweichungen von Bestimmungen des Grundgesetzes im Beitrittsgebiet ( <i>Wendt</i> )	2416
Art. 143a	Ausschließliche Gesetzgebung bei Bundeseisenbahnen ( <i>Battis</i> )	2427
Art. 143b	Umwandlung der Deutschen Bundespost ( <i>Battis</i> )	2430
Art. 143c	Bundesmittel für entfallene Gemeinschaftsaufgaben und Finanzhilfen ( <i>Siekmann</i> )	2432
Art. 143d	Anwendung der Kreditaufnahmeregelungen, Konsolidierungshilfen und Sanierungshilfen ( <i>Siekmann</i> )	2438
Art. 143e	Bundesautobahnen und sonstige Bundesstraßen des Fernverkehrs ( <i>Sachs</i> )	2447
Art. 143f	Außerkräftreten von Finanzausgleichsvorschriften ( <i>Siekmann</i> )	2450
Art. 143g	Weitergeltung des Art. 107 aF ( <i>Siekmann</i> )	2453
Art. 143h	Zuwendung zum Ausgleich von Gewerbesteuermindereinnahmen der Gemeinden im Jahre 2020 (außer Kraft) ( <i>Siekmann</i> )	2456
Art. 144	Annahme des Grundgesetzes; Vorbehalte der Alliierten ( <i>Huber</i> )	2463
Art. 145	Inkrafttreten des Grundgesetzes ( <i>Huber</i> )	2466
Art. 146	Geltungsdauer des Grundgesetzes ( <i>Huber</i> )	2467
Sachverzeichnis		2475