

PŘEHLED JUDIKATURY
z oblasti samosprávy
(územní a profesní)

Úvod	13	13. Zajišťování lékařské služby první pomoci	43
Seznam zkratk	15	14. K vymezení kompetenčního sporu podle soudního řádu správního. Spor o vydání rozhodnutí jako podmínka kompetenčního sporu ...	44
Část I. ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA	17	15. K vymezení kompetenčního sporu podle soudního řádu správního. Orgán územní samosprávy jako strana kompetenčního sporu	45
Oddíl 1.1 Ústavní východiska práva na územní samosprávu	17	D. Dozor nad samostatnou působností územních samosprávných celků	47
1. Územní samospráva v rámci systému dělby moci	17	16. Kritéria pro pozastavení výkonu usnesení zastupitelstva	47
2. Postavení územní samosprávy v rámci ústavního systému ČR ...	18	17. Žaloba proti rozhodnutí vydanému v rámci dozorové činnosti	49
3. K aplikovatelnosti Charty místní samosprávy	18	Oddíl 1.3 Územní základ územních samosprávných celků	50
4. Ústavní kolize práva na územní samosprávu a práva na ochranu zdraví	20	18. Změna hranic vyšších územních samosprávných celků	50
5. Vázanost územních samosprávných celků ústavním a právním pořádkem	26	19. Změna hranice obce a katastrálního území	51
Oddíl 1.2 K zásahům státu do práva na územní samosprávu	27	20. Oddělení části obce. Počet občanů nezbytný pro vznik nové obce	54
A. Obecně	27	21. Oddělení části obce. Podmínky pro vyhlášení místního referenda I. ...	54
6. Přípustnost zásahů státu do práva na územní samosprávu. Ochrana zákona	27	22. Oddělení části obce. Podmínky pro vyhlášení místního referenda II. ...	54
7. Přípustnost zásahů státu do práva na územní samosprávu (hospodaření)	29	23. Územní dělení státu na samosprávné celky a podoba volebního systému pro volby do Poslanecké sněmovny	55
8. Přípustnost zásahů moci zákonodárné do práva na územní samosprávu ..	29	24. K právnímu postavení městských částí hlavního města Prahy	55
9. Vztah státu a územní samosprávy při plnění povinností plynoucích z práva EU	32	Oddíl 1.4 Osobní základ územních samosprávných celků	56
B. Ústavní stížnost orgánů územní samosprávy proti nezákonnému zásahu státu	32	25. Občanství obce	56
10. Specifika „komunální“ ústavní stížnosti	32	26. Oddělení části obce. Počet občanů nezbytný pro vznik nové obce	56
11. Ústavní stížnost ve věci trestního stíhání členů zastupitelstva obce ..	33	27. Oddělení části obce. K pojmu „občan“	59
C. Kompetenční spory	35		
12. K vymezení kompetenčních sporů rozhodovaných Ústavním soudem ..	35		

Oddíl 1.5 Organizační základ územních samosprávných celků	62	47. Oprávnění starosty obce činit majetkové úkony bez souhlasu zastupitelstva I.	103
A. Orgány územních samosprávných celků	62	48. Oprávnění starosty obce činit majetkové úkony bez souhlasu zastupitelstva II.	104
28. Právo voličů na účinnou politickou demokracii na místní úrovni	62	49. Odpovědnost starosty obce za škodu způsobenou při výkonu funkce	104
29. Vyhrazení pravomoci zastupitelstvem obce	64	50. K pravomocem starosty obce, v níž se nevolí rada	107
30. Právo veřejnosti vyjadřovat se k programu zasedání zastupitelstva kraje	67	51. Povinnosti starosty obce v souvislosti s konáním voleb do Parlamentu ČR	111
31. Právo občanů vyjadřovat se na zasedání zastupitelstva kraje ...	68	52. Rozhodnutí rady obce o jmenování zaměstnance do funkce	111
32. Žádost o projednání záležitosti v samostatné působnosti obce zastupitelstvem	71	B. Volby do zastupitelstev územních samosprávných celků	115
33. Nulitní rozhodnutí zastupitelstva obce	74	53. Změna zákona upravujícího volby do zastupitelstev územních samosprávných celků	115
34. Rozhodování o závažných otázkách obce. Odvolání místostarosty	74	54. Volební systém pro volby do zastupitelstev obcí. Uzavírací klauzule	120
35. K poskytování mzdy a dovolené uvolněnému členu zastupitelstva ..	76	55. Volební systém pro volby do zastupitelstev obcí. Poměrnost volebního systému	121
36. Oprávnění k udělení plné moci k zastupování statutárního města ..	78	56. Pasivní volební právo. Podmínka trvalého pobytu	121
37. Zánik mandátu člena zastupitelstva. Trest zákazu činnosti výkonu funkce člena zastupitelstva	78	57. Hlasování mimo volební místnost ..	122
38. Zánik mandátu člena zastupitelstva. Souběh výkonu funkce člena zastupitelstva a zaměstnance obecního úřadu	81	58. Zjišťování výsledků voleb	124
39. Meze přípustné kritiky vůči starostovi města a přípustnost jeho reakce	83	59. K pojmu „volební strana“ I.	124
40. Přípustná míra ironie vůči starostovi obce. Přestupek	86	60. K pojmu „volební strana“ II.	125
41. Svoboda projevu volených představitelů samosprávy	89	61. K rozlišitelnosti volebních stran ..	127
42. Orgán kraje oprávněný odpovídat na žádosti o poskytnutí informace ..	92	62. Odmítnutí registrace kandidátní listiny	128
43. Povaha rozhodování územních samosprávných celků o poskytování informací	95	63. Náležitosti kandidátní listiny	131
44. Poskytování informací ze schůze rady obce	95	64. Rozhodnutí soudu o povinnosti registrovat kandidátní listinu	132
45. Poskytování informací ze zasedání zastupitelstva obce	98	65. Registrace kandidátní listiny a zmocněnec volební strany	133
46. Poskytování informací obchodní společností založenou obcí	100	66. Lhůta pro podání návrhu ve věci registrace kandidátní listiny. Volby do zastupitelstev krajů	134
		67. Lhůta pro podání návrhu ve věci registrace kandidátní listiny. Volby do zastupitelstev obcí	136
		68. Lhůta pro podání návrhu na neplatnost voleb	137

69. Nepřípustnost „obchodně tržního“ pojetí voleb do zastupitelstev obcí	138	89. Nečinnost zastupitelstva obce v souvislosti s návrhem na vyhlášení místního referenda ..	191
70. Členění území obce na volební obvody. Princip rovnosti	138	90. Ústavní zakotvení „lidové iniciativy“	192
71. Členění území obce na volební obvody. Namítaná účelovost	139	91. Členství v okrskové komisi ustavené pro potřeby místního referenda	193
72. Neplatnost voleb. Pochybení okrskové volební komise	152	92. Kampaň pro místní referendum ..	194
73. Neplatnost voleb. Nepodložené domněnky. Více klíčů od volební místnosti	156	93. Nepřípustnost konání místního referenda	194
74. Neplatnost voleb. Opakování voleb	158	94. Nepřípustnost konání referenda. „Cyklení“ referend	197
75. Neplatnost voleb. Náležitosti úřední obálky	160	95. Nepřípustnost konání referenda o otázce, zda má být vyhlášeno referendum	198
76. Neplatnost voleb. Předání nezapečetěné volební dokumentace	164	96. Nepřípustnost konání místního referenda. Rozhodování o položené otázce ve zvláštním řízení	199
77. Neplatnost voleb. Počet členů okrskové volební komise	165	97. Nepřípustnost konání místního referenda. Neplatnost přijatého rozhodnutí	199
78. K postavení okrskové volební komise	167	98. Schvalování územně plánovací dokumentace v místním referendu	202
79. Porušení zákazu volební agitace a propagace volební strany	169	99. Rozhodnutí soudu o vyhlášení místního referenda	202
80. Výplata příspěvku na mandát zastupitele hlavního města Prahy. Rozhodnutí o žádosti o vyplacení příspěvku	170	100. Společné principy místního referenda a voleb	206
81. Výplata příspěvku na mandát zastupitele hlavního města Prahy. Volná soutěž politických stran	174	101. Legitimace přípravného výboru k procesním úkonům souvisejícím s místním referendem	210
C. Místní a krajské referendum ...	175	Oddíl 1.6 Majetek a hospodaření územních samosprávných celků	211
82. Náležitosti návrhu přípravného výboru na konání místního referenda	175	A. Samostatné hospodaření jako součást výkonu práva na samosprávu	211
83. Náležitosti návrhu. Konání referenda na území části obce	176	102. Přípustnost zásahů státu do hospodaření územních samosprávných celků	211
84. Vady návrhu na konání místního referenda	179	103. Samostatnost hospodaření jako předpoklad plnění funkcí územní samosprávy	213
85. Oznámení o době a místě konání referenda	181	104. Rozpočtové určení výnosů daní územním samosprávným celkům	217
86. Termín konání místního referenda	183	105. Daňové příjmy obce	221
87. Podmínky vyhlášení místního referenda	187		
88. Vyhlášení místního referenda o oddělení části obce	191		

106. Příjmy z provozování loterií odváděné obcím	225	125. Rozhodování o místních poplatcích	261
107. Poskytování dotací ze státního rozpočtu obcím	227	126. Rozhodování obce jako správce místního poplatku	263
108. Porušení rozpočtové kázně. Nevrácení dotace	230	127. Poplatek ze vstupného. Předmět poplatku	265
109. Přístup k informacím o finančních prostředcích poskytnutých z rozpočtu obce	232	128. Poplatek ze vstupného. Způsob placení	266
110. Komunikační prostředky (médiá) ve vlastnictví územních samosprávných celků I.	234	129. Poplatek za užívání veřejného prostranství. Přesná specifikace veřejného prostranství I.	273
111. Komunikační prostředky (médiá) ve vlastnictví územních samosprávných celků II.	238	130. Poplatek za užívání veřejného prostranství. Přesná specifikace veřejného prostranství II.	274
B. Majetkoprávní úkony územních samosprávných celků	240	131. Poplatek za užívání veřejného prostranství. Zvláštní užívání veřejného prostranství	275
112. Soudní kontrola hospodaření územního samosprávného celku ..	240	132. Poplatek za užívání veřejného prostranství. Charakteristika pozemku jakožto veřejného prostranství	279
113. Diskriminace návštěvníků památek vlastněných územními samosprávnými celky	246	133. Poplatek za užívání veřejného prostranství. Předmět poplatku a jeho horní hranice	281
114. K postavení obce jako spoluvlastníka nemovitosti	247	134. Poplatek za užívání veřejného prostranství. Prodejní zařízení k poskytování služeb	283
115. Právní povaha vystupování územního samosprávného celku při nakládání s majetkem	249	135. Poplatek ze psů. Nepřípustné rozšíření poplatkové povinnosti	286
116. Aplikace zákona o cenách při nakládání s majetkem. Zneužití hospodářského postavení	249	136. Poplatek ze psů. Smysl poplatku. Vynětí útulků pro psy	287
117. K povinnosti obce uveřejnit záměr prodat majetek	252	137. Poplatek za komunální odpad ...	291
118. K právní povaze prodeje obecního majetku	255	138. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	292
119. Zpronevěra majetku obce členem zastupitelstva	255	Oddíl 1.7 Právní předpisy územních samosprávných celků	297
120. Oprávnění starosty obce činit majetkové úkony bez souhlasu zastupitelstva I.	257	A. Obecně k právním předpisům územních samosprávných celků	297
121. Oprávnění starosty obce činit majetkové úkony bez souhlasu zastupitelstva II.	258	139. Ukládání povinností bez výslovného zákonného zmocnění	297
122. K oprávnění starosty obce uzavřít nájemní smlouvu	260	140. Určitost, srozumitelnost a vnitřní nerozpornost obecně závazné vyhlášky	301
C. Místní poplatky	261	141. Nesrozumitelnost a nepředvídatelnost obecně závazné vyhlášky	302
123. Úprava místních poplatků v obecně závazné vyhlášce	261		
124. Osvobození od povinnosti platit místní poplatek	261		

142. Rozpor obecně závazné vyhlášky a nařízení obce 305
143. Neaplikace obecně závazné vyhlášky soudem pro rozpor se zákonem 308
144. Postup obce při vydávání obecně závazné vyhlášky 308
145. Funkce a účel obecně závazné vyhlášky obce 310
146. Limity právní úpravy v obecně závazných vyhláškách 310
147. Přípustnost souběžné regulace zákonem a obecně závaznou vyhláškou 310
148. Přenesení normotvorné pravomoci obce na jiný subjekt 311
- B. Přezkum obecně závazných vyhlášek 312**
149. „Test přezkumu“ obecně závazné vyhlášky 312
150. K hledisku „rozumnosti“ při přezkumu obecně závazné vyhlášky 313
- C. Předmět úpravy obecně závazných vyhlášek 314**
151. Vymezení skutkové podstaty trestného činu 314
152. Zavedení poplatku za náhradu ekologické újmy 315
153. Práva a povinnosti vyplývající z nájmu bytu 315
154. Úprava místních poplatků nad rámec zákona 316
155. Shromažďovací právo 317
156. Jazykové provedení firemních označení a nápisů na území obce 319
157. Určení „místně příslušné“ školy 320
158. Zákaz používání zábavné pyrotechniky na území obce 321
159. Omezení pořádání hudebních a tanečních produkcí 322
160. Rozhodnutí o konání oslav Svatováclavského posvícení 323
161. Opatření k zajištění veřejného pořádku ve vnitřním lázeňském území 325
162. Provozování hostinské činnosti v obytné zástavbě města 327
163. Evidence obyvatel nepřihlášených v obci k trvalému pobytu 331
164. Regulace konzumace alkoholu .. 334
165. Pohyb psů na veřejných prostranstvích I. 337
166. Pohyb psů na veřejných prostranstvích II. 338
167. Výklad pojmů veřejného pořádku a čistoty 340
168. Stanovení koeficientu pro přepočet sazby daně z nemovitostí 343
169. Nakládání s komunálním odpadem 347
170. Nabízení sexuálních služeb na veřejnosti 349
171. Zabezpečení požární ochrany ... 352
172. Stanovení území, v němž není povoleno provozování výherních hracích přístrojů 353
173. Provádění ochranné deratizace .. 353
174. Stanovení výše poplatku ze vstupného 355
175. Omezení hluku 356
- Oddíl 1.8 Některé procesní aspekty výkonu práva na územní samosprávu .. 358**
- A. Řízení před soudem 358**
176. Žaloba ve věcech územní samosprávy podle soudního řádu správního 358
177. Oprávnění k udělení plné moci k zastupování statutárního města 360
178. Neaplikace obecně závazné vyhlášky pro rozpor se zákonem .. 360
179. Orgán územní samosprávy jako strana kompetenčního sporu 360
180. Soudní přezkum. Rozhodnutí o prodeji obecního majetku 361
181. Soudní přezkum. Rozhodnutí kraje o poskytnutí příspěvku 361
182. Soudní přezkum. Usnesení zastupitelstva o schválení prodeje pozemku 361
183. Soudní přezkum. Usnesení zastupitelstva o pravidlech převodu bytů z majetku obce 362
184. Soudní přezkum. Rozhodnutí vydané v rámci dozorové činnosti ... 363

185. Soudní ochrana ve věcech místního referenda. Legitimace přípravného výboru k procesním úkonům	363
186. Soudní ochrana ve věcech místního referenda. Aplikace soudního řádu správního	364
187. Soudní ochrana ve věcech voleb. Rozhodnutí soudu o povinnosti registrovat kandidátní listinu	367
188. Soudní ochrana ve věcech voleb. Lhůta pro podání návrhu ve věci registrace kandidátní listiny pro volby do zastupitelstev krajů	367
189. Soudní ochrana ve věcech voleb. Lhůta pro podání návrhu ve věci registrace kandidátní listiny pro volby do zastupitelstev obcí	368
190. Soudní ochrana ve věcech voleb. Lhůta pro podání návrhu na neplatnost voleb	368
B. Řízení před správními orgány	369
191. Rozhodování obecního úřadu v přenesené působnosti o povinnosti obce. Vyloučení zaměstnanců obce z rozhodování	369
192. Pravomoc k rozhodnutí o odvolání ve věci uzavírání smluv o závazku veřejné služby	372
193. Účastenství obce v územním řízení I.	375
194. Účastenství obce v územním řízení II.	375
195. Účastenství obce ve správním řízení. Vodní hospodářství	375
196. Účastenství obce ve správním řízení. Povolení geologických a průzkumných prací	376
197. Sankční odpovědnost obce na úseku ochrany přírody a krajiny	378
198. Právo krajů na bezúplatné poskytnutí údajů z katastru nemovitostí	379
ČÁST II. PROFESNÍ SAMOSPRÁVA	380
Oddíl 2.1 Obecné otázky výkonu práva na profesní samosprávu	380
A. Práva a povinnosti profesních komor a jejich členů	380
199. Ústavnost povinného členství v profesní komoře	380
200. Zásady profesní etiky	388
201. Pravomoci profesních komor vůči členům	388
202. K povinnosti členů profesní komory platit členskou příspěvkou	390
203. Podmínky pro zápis do příslušné profesní komory. Odsouzení za trestný čin	391
204. Podmínky pro zápis do příslušné profesní komory. Složení církevního slibu	393
205. K významu zdravotnických profesních komor	396
206. K vydávání předpisů profesními komorami	396
207. Rozpor volebního řádu komory se zákonem. K pravomoci soudu	400
208. Soudní přezkum rozhodnutí profesní komory	402
209. Profesní komora jakožto subjekt hospodářské soutěže	403
210. Cenová regulace zboží dodávaného členy komory	403
B. Kárná (disciplinární) řízení	404
211. Právo nebyt donucen k sebeobvinění	404
212. Veřejnost disciplinárního řízení	407
213. Přiměřená délka disciplinárního řízení	407
214. Předmět řízení o kárné žalobě	407
215. Aplikace základních principů v rámci kárného řízení	408
216. Aplikace zásady <i>in dubio pro reo</i> v kárném řízení	408
217. Právní povaha disciplinárního řízení vedeného lékařskou komorou	411
218. K zastoupení advokátem v kárném řízení	411
219. K doručování v kárném řízení	412
220. Pasivní legitimace profesní komory v řízení o žalobě ve věci kárného provinění jejího člena	413
221. Potrestání za jiné skutky, než pro které byla podána kárná žaloba. Nekonformátní výrok	415

222. Doručování rozhodnutí v rámci kárného řízení	416	240. Aplikace základních principů v rámci řízení vedeného advokátní komorou	442
Oddíl 2.2 Jednotlivé profesní komory ...	419	241. Nepřezkoumatelnost rozhodnutí o kárném provinění advokáta	442
A. Advokacie	419	242. Náklady na zastoupení advokátní komory advokátem v řízení před soudem	445
223. K uložení pokuty jakožto kárnému opatření	419	243. Výkon advokacie v jiném členském státu EU	447
224. Porušení povinností advokáta. Etické zásady pro styk s orgány veřejné moci	419	244. Povinnosti členů advokátní komory. Bydliště	449
225. Porušení povinností advokáta. Neposkytnutí informací majících původ v poskytování právních služeb	420	245. Přítomnost zástupce advokátní komory při prohlídce elektronických dat advokáta v rámci trestního řízení	450
226. Kárné provinění advokáta. Způsob uveřejňování informací o nabídce právních služeb	423	B. Soudní exekutoři	454
227. Kárné provinění advokáta. Výpověď plné moci	426	246. Pozastavení výkonu exekutorského úřadu	454
228. Kárné provinění advokáta. Neoprávněné použití peněžních prostředků klienta	426	C. Notáři	457
229. Kárné provinění advokáta. K pojmu „výkon advokacie“	428	247. Soudní přezkum rozhodnutí notářské komory	457
230. Potrestání advokáta za nedistancování se od veřejného protestu proti soudním rozhodnutím	430	248. Odvolání notáře	457
231. Potrestání advokáta za porušení povinností v době jeho předchozího členství v komoře ..	430	D. Lékaři	460
232. Pozastavení výkonu advokacie ..	431	249. K povinnému členství v lékařské komoře	460
233. Právo na znovuzapsání do seznamu advokátů	433	250. Stížnosti na postup člena lékařské komory	460
234. Vzdělání na právnické fakultě jako podmínka zápisu do seznamu advokátních koncipientů	433	251. Udělení licence pro výkon funkce vedoucího lékaře a primáře. Podmínka minimální doby praxe	462
235. Podmínky pro zápis do seznamu advokátních koncipientů	435	252. Udělení licence pro výkon funkce vedoucího lékaře a primáře. Podmínka složení atestační zkoušky	464
236. Vyškrtnutí ze seznamu advokátů. Odsouzení za pokus trestného činu	438	253. Nesprávné složení čestné rady lékařské komory	467
237. Vyškrtnutí ze seznamu advokátů. Ohrožení důvěry v řádný výkon advokacie	440	254. Pasivní legitimace lékařské komory v řízení na ochranu před nezákonným zásahem	471
238. Vyškrtnutí ze seznamu advokátů. Prohlášení konkursu I.	442	255. Oprávnění správního orgánu přehodnotit osvědčení vydané lékařskou komorou	475
239. Vyškrtnutí ze seznamu advokátů. Prohlášení konkursu II.	442	256. Právní povaha disciplinárního řízení vedeného lékařskou komorou	475

257. Jednání lékařské komory narušující hospodářskou soutěž ..	477	266. Jednání lékárnické komory narušující hospodářskou soutěž III.	501
E. Veterinární lékaři	478	267. Věcná příslušnost čestné rady České lékárnické komory k udělení disciplinárního opatření	503
258. Kárná pravomoc komory vůči členům	478	G. Auditoři	505
F. Lékárníci	478	268. Právní předpisy komory auditorů	505
259. Pravomoc komory odejmout osvědčení o splnění podmínek k výkonu soukromé praxe členů I.	478	H. Patentoví zástupci	505
260. Pravomoc komory odejmout osvědčení o splnění podmínek k výkonu soukromé praxe členů II.	480	269. Doklad o vykonání odborné zkoušky a zápis do komory	505
261. Podmínky pro vydání osvědčení k výkonu funkce odborného zástupce	480	I. Autorizovaní inženýři a technici činní ve výstavbě	506
262. Poskytování zboží a služeb nad rámec oprávnění vydaného lékárnickou komorou	488	270. Pozastavení autorizace pro neplnění povinnosti platit členské příspěvky	506
263. Lékárnická komora jako subjekt hospodářské soutěže	489	271. Cenová regulace členů komory ..	507
264. Jednání lékárnické komory narušující hospodářskou soutěž I.	491	Přehled uveřejněných judikátů podle právních předpisů	509
265. Jednání lékárnické komory narušující hospodářskou soutěž II.	495	Věcný rejstřík	527
		Územní samospráva	527
		Profesní samospráva	534