

Obsah

Úvod.	3
1 Charakteristika jednotlivých etap reformy veřejné správy	5
1.1 Stručná charakteristika organizačního uspořádání systému sociální ochrany obyvatelstva	6
1.2 Zhodnocení první etapy reformy územní veřejné správy z pohledu jejího dopadu na systémy sociální ochrany obyvatelstva	8
1.2.1 Vybrané základní charakteristiky nově vzniklých krajů	8
1.2.2 Právní rámec I. fáze reformy územní veřejné správy	10
1.3 Druhá fáze reformy územní veřejné správy – vymezení hlavních problémových okruhů ovlivňujících systémy sociální ochrany obyvatelstva	11
1.3.1 Alternativní návrhy MPSV na zabezpečení přenosu kompetencí z okresních úřadů	12
1.3.2 Rizika a dopady dosud přijatých řešení	13
1.3.3 Opatření přijatá v letech 2001 a 2002	15
1.3.3.1 K otázce vymezení spádového území obcí s rozšířenou působností	16
2 Systém sociální pomoci v 90. letech	17
2.1 Postavení systému sociální pomoci v systému sociální ochrany obyvatelstva	17
2.2 Základní principy sociální pomoci uplatňované v 90. letech	18
2.3 Základní právní předpisy v oblasti sociální pomoci	19
2.4 Analýza vývoje jednotlivých nástrojů sociální pomoci v 90. letech	19
2.4.1 Poradenství	20
2.4.2 Sociálně právní ochrana	21
2.4.3 Sociální prevence	21
2.4.4 Dávky sociální péče	22
2.4.5 Sociální služby	23
2.4.5.1 Ekonomické aspekty poskytování sociálních služeb	23
2.4.5.2 Vybavenost jednotlivých okresů sociálními službami	26
2.5 Východiska dalšího vývoje systému sociální pomoci	28
3 Alternativy změn systému financování sociálních služeb	33
3.1 Dosavadní pokusy o změnu systému financování sociálních služeb	33
3.1.1 Návrh systému financování sociálních služeb z přelomu let 1997 a 1998	33
3.1.2 Návrh systému financování sociálních služeb z podzimu 2000	34
3.2 Názory zahraničních expertů na transformaci systému financování sociálních služeb v České republice	35
3.3 Možnosti obcí (měst) při zabezpečování sociálních služeb	36
3.3.1 Znalost demografické struktury obcí (měst) a jejich spádového území	37
3.3.2 Výše poskytovaných dotací a finančních příspěvků na sociální a zdravotní služby	38
3.3.2.1 Závislost výše vlastních příjmů obce (města) připadajících na jednoho obyvatele v závislosti na velikosti obce (města)	38
3.3.2.2 Závislost výše poskytovaných finančních příspěvků na sociální a zdravotní službě na velikosti obce (města)	40
3.4 Jak přispět ke zvýšení informovanosti a zainteresovanosti obcí (měst) při poskytování sociálních služeb?	42
3.4.1 Sociálně demografická analýza obce (města) a jejího spádového území a komunitní plán rozvoje sociálních služeb	43
3.5 Možnosti změn systému financování sociálních služeb	46
Závěr	49
Použitá literatura	53
Přílohy	57
Výtahy z oponentských posudků	77