

# OBSAH

ÚVOD .....	8
<b>1 POJMY VZTAHUJÍCÍ SE K VEŘEJNÉMU SEKTORU A VEŘEJNÉ SPRÁVĚ .....</b>	<b>9</b>
<b>1.1 Veřejný sektor .....</b>	<b>9</b>
1.1.1 Kritéria členění .....	12
<b>1.2 Veřejná správa .....</b>	<b>13</b>
1.2.1 Druhy veřejné správy .....	14
1.2.2 Vztah správy k zákonodárství, soudnictví a vládě .....	15
1.2.3 Organizační struktura veřejné správy .....	15
<b>1.3 Právní formy veřejnoprávních subjektů, které vykonávají veřejnou správu .....</b>	<b>17</b>
1.3.1 Organizační složka státu .....	18
1.3.2 Organizační složka obcí či krajů (ÚSC) .....	19
1.3.3 Právnícké osoby zřizované státem .....	20
1.3.4 Právnícké osoby zřizované ÚSC .....	21
1.3.5 Veřejná správa vykonávaná formou soukromého práva .....	21
<b>1.4 Působnost a pravomoc .....</b>	<b>22</b>
1.4.1 Působnost .....	22
1.4.2 Pravomoc .....	23
<b>2 KONTROLA A METODY ŘÍZENÍ .....</b>	<b>24</b>
<b>2.1 Pojetí byrokracie = správy .....</b>	<b>24</b>
<b>2.2 Problémy řízení veřejného sektoru .....</b>	<b>25</b>
<b>2.3 Úloha kontroly při řízení VS .....</b>	<b>26</b>
2.3.1 Nástroje a techniky kontroly obecně .....	27
<b>2.4 Manažerské modely k řízení veřejné správy .....</b>	<b>28</b>
2.4.1 New Public Administration (NPA) .....	28
2.4.2 New Public Management (NPM) .....	29
2.4.3 Controlling ve veřejné správě .....	29
2.4.4 Benchmarking ve veřejné správě .....	31
2.4.5 Balanced Scorecard (BSC) .....	33
2.4.6 Procesní přístup .....	34
2.4.7 Cyklus zlepšování PDCA .....	35
2.4.8 Model CAF .....	36
<b>2.5 Zajišťování efektivity VS .....</b>	<b>36</b>
2.5.1 Vnější faktory efektivity veřejného sektoru .....	36
2.5.2 Vnitřní faktory efektivity .....	37
<b>3 POJETÍ A DRUHY KONTROL APLIKOVANÝCH VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ .....</b>	<b>38</b>
<b>3.1 Pojetí kontrol .....</b>	<b>39</b>
3.1.1 Regulační pojetí kontroly .....	39
3.1.2 Informační pojetí kontroly .....	40
3.1.3 Represivní pojetí kontroly .....	40
3.1.4 Institucionální pojetí kontroly .....	40
3.1.5 Motivační pojetí kontroly .....	40
3.1.6 Výchovné pojetí kontroly .....	41
3.1.7 Subjekt a objekt kontroly .....	41
<b>3.2 Druhy a formy kontrolních procesů .....</b>	<b>41</b>
3.2.1 Veřejná kontrola .....	44

<b>3.3 Průběh kontrolního procesu</b> .....	<b>45</b>
<b>3.4 Metody využití při kontrole</b> .....	<b>46</b>
3.4.1 Metoda pozorování.....	47
3.4.2 Metoda analýzy a syntézy.....	47
3.4.3 Metoda experimentu.....	48
3.4.4 Metoda indukce a dedukce.....	48
3.4.5 Metoda historická.....	49
3.4.6 Metody statistické.....	49
3.4.7 Metoda modelování.....	49
3.4.8 Metodika komplexní kontroly.....	49
<b>4 KONTROLNÍ INSTITUCE V ČR</b> .....	<b>51</b>
<b>4.1 Historie kontroly v českých zemích</b> .....	<b>51</b>
<b>4.2 Stručná charakteristika institucí související činností kontroly</b> .....	<b>52</b>
4.2.1 Parlament.....	52
4.2.2 Vláda.....	53
4.2.3 Další ústřední orgány státní správy ČR.....	53
4.2.4 Nejvyšší kontrolní úřad.....	54
4.2.5 Česká národní banka (ČNB).....	56
4.2.6 Veřejný ochránce práv (VOP, Ombudsman).....	57
4.2.7 Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS).....	58
4.2.8 Státní úřad pro jadernou bezpečnost.....	59
4.2.9 Energetický regulační úřad.....	59
4.2.10 Ústavní soud ČR.....	59
4.2.11 Státní inspekce, dozor a zkušebnictví.....	60
<b>4.3 Systém veřejné kontroly (VK)</b> .....	<b>60</b>
<b>5 ÚSTŘEDNÍ KONTROLNÍ ORGÁNY VE VYBRANÝCH ZEMÍCH</b> .....	<b>63</b>
<b>6 KONTROLA VE VZTAHU K VEŘEJNÝM ZAKÁZKÁM, PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP</b> .....	<b>70</b>
<b>6.1 Zadavatelé veřejných zakázek</b> .....	<b>71</b>
6.1.1 Veřejný zadavatel.....	72
6.1.2 Dotovaný zadavatel.....	73
6.1.3 Sektorový zadavatel.....	74
<b>6.2 Definice a kritéria výběru zakázky</b> .....	<b>75</b>
6.2.1 Druhy veřejných zakázek.....	75
6.2.2 Druhy zadávacích řízení.....	77
6.2.3 Organizování průběhu soutěže.....	81
6.2.4 Kritéria výběru zadavatele.....	83
<b>6.3 Kontrola zadávání zakázek</b> .....	<b>85</b>
<b>6.4 Public Private Partnership</b> .....	<b>86</b>
6.4.1 Třídění PPP.....	87
6.4.2 Zadávání projektů.....	89
<b>7 STÁTNÍ, KRAJSKÉ A OBECNÍ SYSTÉMY KONTROL</b> .....	<b>92</b>
<b>7.1 Státní kontrola</b> .....	<b>92</b>
7.1.1 Kontrola vývozu a dovozu.....	93
<b>7.2 Vybrané aspekty kontroly na úrovni obce a kraje</b> .....	<b>95</b>
7.2.1 Obce.....	96
7.2.2 Kraje.....	98
7.2.3 Systém dozoru územních samosprávných celků a obcí ústředními správními úřady.....	101
7.2.4 Systém kontroly územních samosprávných celků a obcí ústředními správními úřady.....	102

<b>8 PRINCIPY FINANČNÍ KONTROLY V EU A ČR .....</b>	<b>104</b>
<b>8.1 Limská deklarace .....</b>	<b>106</b>
8.1.1 Centrální harmonizační jednotka pro finanční kontrolu .....	107
<b>8.2 Koncepte finanční kontroly v ČR .....</b>	<b>108</b>
8.2.1 Pojmy spojující se s finanční kontrolou .....	108
8.2.2 Systém kontroly .....	109
8.2.3 Veřejnosprávní kontrola .....	113
8.2.4 Finanční kontrola podle mezinárodních smluv .....	115
8.2.5 Vnitřní kontrolní systém .....	115
<b>9 FINANČNÍ KONTROLA PŘI VYUŽÍVÁNÍ PROSTŘEDKŮ Z FONDŮ EU .....</b>	<b>118</b>
<b>9.1 Řízení fondů EU .....</b>	<b>118</b>
9.1.1 Organizační struktura pro realizaci programů .....	120
<b>9.2 Systém finanční kontroly s prostředky strukturálních fondů .....</b>	<b>122</b>
9.2.1 Finanční toky SF .....	122
<b>9.3 Fond soudržnosti a kontrola hospodaření .....</b>	<b>123</b>
9.3.1 Finanční toky Fondu soudržnosti .....	125
<b>9.4 Implementace systému finanční kontroly na hospodaření s prostředky EU .....</b>	<b>125</b>
9.4.1 Specializované druhy kontrol .....	128
9.4.2 Řídící a kontrolní systémy 2007 - 2013 .....	130
9.4.3 Shrnutí systému finanční kontroly .....	133
<b>10 AUDIT JAKO NÁSTROJ KONTROLY .....</b>	<b>135</b>
<b>10.1 Klasifikace auditů .....</b>	<b>135</b>
<b>10.2 Přezkumy hospodaření veřejnosprávních celků .....</b>	<b>139</b>
<b>10.3 Komora auditorů České republiky .....</b>	<b>141</b>
<b>11 POJEM KORUPCE, JEJÍ TYPY A NEGATIVNÍ DOPADY KORUPCE NA VEŘEJNOU SPRÁVU .....</b>	<b>145</b>
<b>11.1 Korupce jako globální téma v posledním desetiletí .....</b>	<b>145</b>
<b>11.2 Definice korupce .....</b>	<b>145</b>
<b>11.3 Typy korupce .....</b>	<b>146</b>
<b>11.4 Negativní dopady korupce .....</b>	<b>148</b>
11.4.1 Situace v ČR .....	149
11.4.2 Jevy „na hraně“: střet zájmů, lobbying .....	149
<b>11.5 Definice úplatkářství a jiných „korupčních“ trestných činů .....</b>	<b>150</b>
11.5.1 Pojem veřejného činitele .....	150
11.5.2 Úmluva OECD .....	152
11.5.3 Pojem úplatku .....	153
11.5.4 Pojem obstarávání veřejného zájmu .....	153
11.5.5 Skutkové podstaty úplatkářství v trestním zákoně .....	154
11.5.6 Další „korupční“ trestné činy .....	155
<b>11.6 Protikorupční politika ve veřejné správě .....</b>	<b>156</b>
11.6.1 Pilíře protikorupční strategie .....	157
11.6.2 Podmínky napomáhající výskytu korupce ve veřejné správě .....	157
11.6.3 Identifikace konkrétních projevů a příčin korupčního jednání .....	159
<b>11.7 Zvyšování transparentnosti veřejné správy .....</b>	<b>161</b>
11.7.1 Přístup k informacím .....	162
<b>12 VLIV ETIKY VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ NA OSOBNOST PRACOVNÍKA KONTROLY .....</b>	<b>165</b>
<b>12.1 Kodexy etiky .....</b>	<b>167</b>
12.1.1 Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě .....	167

<b>12.2 Postavení a předpoklady pracovníka kontroly .....</b>	<b>169</b>
<b>12.1 Výběr kandidátů na služební místa v orgánech veřejné správy a jejich kariérní postup .....</b>	<b>171</b>
12.1.1 Systém a výše odměňování zaměstnanců ve veřejné správě .....	171
12.1.2 Omezení přijímání darů, úprava střetu zájmů, neslučitelnost funkcí a další služební a post- služební omezení .....	172
12.1.3 Systém hodnocení .....	175
<b>POUŽITÁ LITERATURA .....</b>	<b>177</b>

178	179	180	181	182	183	184	185	186	187	188	189	190	191	192	193	194	195	196	197	198	199	200	201	202	203	204	205	206	207	208	209	210	211	212	213	214	215	216	217	218	219	220	221	222	223	224	225	226	227	228	229	230	231	232	233	234	235	236	237	238	239	240	241	242	243	244	245	246	247	248	249	250	251	252	253	254	255	256	257	258	259	260	261	262	263	264	265	266	267	268	269	270	271	272	273	274	275	276	277	278	279	280	281	282	283	284	285	286	287	288	289	290	291	292	293	294	295	296	297	298	299	300	301	302	303	304	305	306	307	308	309	310	311	312	313	314	315	316	317	318	319	320	321	322	323	324	325	326	327	328	329	330	331	332	333	334	335	336	337	338	339	340	341	342	343	344	345	346	347	348	349	350	351	352	353	354	355	356	357	358	359	360	361	362	363	364	365	366	367	368	369	370	371	372	373	374	375	376	377	378	379	380	381	382	383	384	385	386	387	388	389	390	391	392	393	394	395	396	397	398	399	400	401	402	403	404	405	406	407	408	409	410	411	412	413	414	415	416	417	418	419	420	421	422	423	424	425	426	427	428	429	430	431	432	433	434	435	436	437	438	439	440	441	442	443	444	445	446	447	448	449	450	451	452	453	454	455	456	457	458	459	460	461	462	463	464	465	466	467	468	469	470	471	472	473	474	475	476	477	478	479	480	481	482	483	484	485	486	487	488	489	490	491	492	493	494	495	496	497	498	499	500	501	502	503	504	505	506	507	508	509	510	511	512	513	514	515	516	517	518	519	520	521	522	523	524	525	526	527	528	529	530	531	532	533	534	535	536	537	538	539	540	541	542	543	544	545	546	547	548	549	550	551	552	553	554	555	556	557	558	559	560	561	562	563	564	565	566	567	568	569	570	571	572	573	574	575	576	577	578	579	580	581	582	583	584	585	586	587	588	589	590	591	592	593	594	595	596	597	598	599	600	601	602	603	604	605	606	607	608	609	610	611	612	613	614	615	616	617	618	619	620	621	622	623	624	625	626	627	628	629	630	631	632	633	634	635	636	637	638	639	640	641	642	643	644	645	646	647	648	649	650	651	652	653	654	655	656	657	658	659	660	661	662	663	664	665	666	667	668	669	670	671	672	673	674	675	676	677	678	679	680	681	682	683	684	685	686	687	688	689	690	691	692	693	694	695	696	697	698	699	700	701	702	703	704	705	706	707	708	709	710	711	712	713	714	715	716	717	718	719	720	721	722	723	724	725	726	727	728	729	730	731	732	733	734	735	736	737	738	739	740	741	742	743	744	745	746	747	748	749	750	751	752	753	754	755	756	757	758	759	760	761	762	763	764	765	766	767	768	769	770	771	772	773	774	775	776	777	778	779	780	781	782	783	784	785	786	787	788	789	790	791	792	793	794	795	796	797	798	799	800	801	802	803	804	805	806	807	808	809	810	811	812	813	814	815	816	817	818	819	820	821	822	823	824	825	826	827	828	829	830	831	832	833	834	835	836	837	838	839	840	841	842	843	844	845	846	847	848	849	850	851	852	853	854	855	856	857	858	859	860	861	862	863	864	865	866	867	868	869	870	871	872	873	874	875	876	877	878	879	880	881	882	883	884	885	886	887	888	889	890	891	892	893	894	895	896	897	898	899	900	901	902	903	904	905	906	907	908	909	910	911	912	913	914	915	916	917	918	919	920	921	922	923	924	925	926	927	928	929	930	931	932	933	934	935	936	937	938	939	940	941	942	943	944	945	946	947	948	949	950	951	952	953	954	955	956	957	958	959	960	961	962	963	964	965	966	967	968	969	970	971	972	973	974	975	976	977	978	979	980	981	982	983	984	985	986	987	988	989	990	991	992	993	994	995	996	997	998	999	1000
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------