

# OBSAH

<b>PŘEDMLUVA</b>	<b>7</b>
<b>ÚVOD</b>	<b>9</b>
<b>1 FISKÁLNÍ OPTIMALIZACE A VLIV FINANČNÍ KRIZE</b>	<b>11</b>
1.1 Dopad současné finanční krize na hospodářskou politiku	11
1.1.1 New Normal	11
1.1.2 Nové hospodářsko politické paradigma	13
1.1.3 Rozhodovací proces ve veřejných financích	14
1.1.4 Deficitní rozpočtový model	15
1.2 Motivy k odmítnutí deficitního modelu	16
1.2.1 Institucionální motivy odmítnutí deficitního modelu	16
1.2.2 Národní pokusy o institucionální omezení fiskální nerovnováhy	16
1.2.3 Pokus o revitalizaci nadnárodních fiskálních rámců	17
1.2.4 Tržní (ekonomické) motivy odmítnutí deficitního rozpočtového modelu	17
Shrnutí na závěr této části	19
1.3 Finanční krize a veřejné finance	20
1.3.1 Význam nadměrné úvěrové expanze při vzniku systemické finanční krize	21
1.3.2 Podstata současné globální finanční krize	21
Shrnutí na závěr této části	22
1.4 Vliv fází finanční krize na veřejné finance	23
1.4.1 Fiskální náklady systemických finančních krizí	24
1.5 Dosavadní rozpočtové náklady finanční krize v Evropě	27
1.5.1 Předkrizový vývoj rozpočtového salda	27
1.5.2 Růst rozpočtových deficitů v průběhu finanční krize	28
1.6 Mimos rozpočtové důvody růstu veřejného zadlužení	29
1.6.1 Zvýšení vlivu mimos rozpočtových faktorů v důsledku finanční krize	33
1.6.2 Vývoj v letech 2009–2010	35
1.6.3 Dopady na vývoj veřejného zadlužení	36
1.7 Přesun dluhového břemene v důsledku fiskalizace nákladů finanční krize	38
1.7.1 Fiskalizace nákladů asijské finanční krize	39
Shrnutí na závěr této části	40
1.8 Závěry a doporučení	42
<b>2 FORMULACE TEORETICKÉHO MODELU OPTIMALIZACE FISKÁLNÍ POLITIKY</b>	<b>45</b>
2.1 Transmisní mechanismy fiskální politiky	45
2.2 Model	46
2.2.1 Produkce	47

2.2.1.1	Produkce soukromého sektoru	47
2.2.1.2	Produkce veřejného sektoru	48
2.2.1.3	Analýza vstupů ekonomiky	50
	Lidský kapitál	50
	Práce	52
	Technologický pokrok	60
2.2.2	Bilance vlády	61
2.2.3	Ztrátová funkce	63
2.3	Analýza	63
2.3.1	Způsob analýzy	63
2.3.2	Vstupní parametry modelu	67
2.3.3	Výstup simulace	68
	Shrnutí na závěr této části	71
<b>3</b>	<b>MOŽNOSTI OPTIMALIZACE DANÍ</b>	<b>73</b>
3.1	Hlavní otázky teorie daňové optimalizace	73
3.2	Teoretické modely optimálních daní v historii daňové teorie	74
3.2.1	Ramseyovy daně	74
3.2.2	Mirrleesovy optimální daně	74
3.2.3	Sternovy optimální sazby důchodové daně	75
3.2.4	Diamondův a Mirrleesův model	76
3.2.5	Optimální systém s přímými i nepřímými daněmi	77
3.3	Nejnovější modely optimalizace daní	77
3.3.1	Zahrnutí administrativních nákladů nebo daňových úniků	78
3.3.2	Zahrnutí externalit	79
3.3.3	Mezigenerační modely	79
3.3.4	Modely pracující s veřejným dluhem jako faktorem	80
3.3.5	Nedokonalé trhy	80
3.4	Empirické pokusy o optimalizaci daní	80
3.5	Možnosti uplatnitelnosti teorie v praktické daňové politice	81
	Shrnutí na závěr této části	83
<b>4</b>	<b>VEŘEJNÉ VÝDAJE A EKONOMICKÝ RŮST</b>	<b>85</b>
4.1	Struktura veřejných výdajů a ekonomický růst – přehled teorií a empirických analýz	85
4.2	„Původní“ teorie růstu“	85
4.3	Nové teorie růstu	86
4.4	Role veřejných (rozpočtových) politik	87
4.5	Struktura výdajů a příjmů	88
4.6	Empirické zkoumání – použitá data	89
4.7	Výsledky analýz a vybrané ekonometrické problémy	90
4.8	Modelování zpoždění	92
4.9	Struktura rozdělení zpoždění	92
4.10	Kritická místa analýzy	93
	Shrnutí na závěr této části	93

<b>5 OPTIMALIZACE VEŘEJNÝCH VÝDAJŮ NA ÚROVNI KAPITOL STÁTNÍHO ROZPOČTU</b>	<b>95</b>
5.1 Teoretická východiska pro konstituování systémové alokace zdrojů v cílově orientovaném rozpočtování	96
5.2 Cílově orientované rozpočtování jako negace institucionálního financování	97
5.3 Cílově orientované rozpočtování jako rozpočtová metoda optimalizované alokace zdrojů na úrovni kapitol státního rozpočtu ČR	100
5.4 Návrh algoritmů pro optimalizovanou alokaci zdrojů na úrovni kapitol státního rozpočtu	105
Shrnutí na závěr této části	112
<b>ZÁVĚR</b>	<b>113</b>
<b>SUMMARY</b>	<b>119</b>
<b>LITERATURA</b>	<b>121</b>
<b>REJSTŘÍK</b>	<b>131</b>