
Obsah

Úvodem	11
DÍL PRVNÍ – OBECNÁ ČÁST	13
1 Základní pojmy	15
1.1 Způsoby výkonu veřejné správy	16
1.1.1 Centralizovaná státní správa	16
1.1.2 Decentralizovaná státní správa	16
1.1.3 Samospráva	17
1.1.3.1 Vztah státu a samosprávy	18
1.1.3.2 Subsidiarita ve veřejné správě	20
1.1.3.2.1 Způsoby subsidiarity	22
1.2 Pojem obecně závazné vyhlášky	24
1.3 Právní normy	27
1.3.1 Právní síla	29
1.4 Normotvorba územní samosprávy v některých evropských státech	31
1.4.1 Velká Británie	31
1.4.2 Itálie	32
1.4.3 Francie	32
1.4.4 Sasko	33
1.4.5 Rakousko	33
1.4.6 Slovensko	33
1.4.7 Polsko	34
1.4.8 Maďarsko	35
1.5 Vývoj místní normotvorby na Moravě, ve Slezsku a v Čechách	35
1.5.1 Období monarchie	35
1.5.2 Normotvorba územní samosprávy 1918–1945	36
1.5.3 Normotvorba národních výborů 1945–1990	38
2 Druhy obecně závazných vyhlášek	41
2.1 Podle subjektů územní samosprávy	41
2.1.1 Městské části	42
2.2 Podle ústavní oprávněnosti	43

2.3	Podle působnosti z hlediska druhu veřejné správy	44
2.3.1	Nařízení nebo obecně závazné vyhlášky?	47
2.4	Fakultativní a obligatorní obecně závazné vyhlášky	49
2.5	Obecně závazné vyhlášky a místní referendum	50
3	Působnost obecně závazných vyhlášek	53
3.1	Věcná působnost	53
3.1.1	Rozlišení samostatné a přenesené působnosti	53
3.1.2	Pojímání samostatné působnosti Ústavním soudem	56
3.1.3	Změna věcné působnosti	63
3.2	Územní působnost	64
3.2.1	Změna hranic obce, rozdělení a sloučení obcí	65
3.2.2	Výlučnost územní působnosti	65
3.3	Osobní působnost	66
3.4	Časová působnost	66
4	Přijímání obecně závazných vyhlášek	69
4.1	Doba přijetí	69
4.2	Přijímající orgán	70
4.2.1	Nutné a neodkladné vydání obecně závazné vyhlášky, ratihabice	71
4.2.2	Nadpoloviční většina všech členů	73
4.3	Navrhování obecně závazných vyhlášek	76
4.3.1	Důvodová zpráva	79
4.4	Schválení obecně závazné vyhlášky	80
4.4.1	Oprava chyb	81
4.5	Platnost obecně závazné vyhlášky	81
4.6	Účinnost obecně závazné vyhlášky	82
4.7	Informování státních orgánů	85
4.7.1	Informování okresního úřadu	85
4.7.2	Informování jiných státních orgánů	86
4.8	Přijetí novely	86
4.8.1	Úplné znění	87
4.9	Evidence	88
5	Náležitosti a struktura obecně závazných vyhlášek	89
5.1	Označení vydavatele	90

5.2	Název	91
5.3	Úvodní věta	92
5.4	Vlastní text a jeho struktura	94
5.4.1	Preambule	94
5.4.2	Právně závazná část	94
5.5	Odkazy a poznámky	96
5.5.1	Rozdílnost odkazu a poznámky	97
5.6	Podpisy	98
5.7	Přílohy	100
6	Realizace obecně závazných vyhlášek a sankce za jejich porušení	103
6.1	Mimosankční nástroje realizace	104
6.1.1	Informační služba	104
6.1.2	Konzultační služba	105
6.1.3	Sjednocovací služba	105
6.1.4	Legisvakance a retroaktivita	106
6.2	Sankce	107
6.2.1	Jiný správní delikt	108
6.2.1.1	Zvláštní řízení o některých jiných správních deliktech	111
6.2.2	Přestupek	112
6.2.2.1	Sankce za přestupek	112
6.2.2.2	Řízení o přestupcích	113
6.2.3	Zákaz jiných sankcí	113
7	Výklad obecně závazných vyhlášek	115
7.1	Druhy výkladu	116
7.2	Metody výkladu	117
7.2.1	Jazykový výklad	117
7.2.2	Systematický výklad	118
7.2.3	Účelový (teleologický) výklad	118
7.2.4	Historický výklad	118
7.2.5	Srovnávací výklad	118
7.2.6	Logický výklad	119
7.3	Typy výkladu z hlediska výsledku	120

8 Rušení obecně závazných vyhlášek	121
8.1 Rušení obecně závazných vyhlášek podle rozsahu	122
8.1.1 Částečné	122
8.1.2 Úplné	123
8.2 Podle míry nahrazení právního předpisu	124
8.3 Rušení podle subjektu	125
8.3.1 Obec	125
8.3.1.1 Rušení obecně závazných vyhlášek městských částí	128
8.3.1.2 Zrušení obecně závazných vyhlášek při sloučení obcí	129
8.3.2 Okresní úřad (ministerstva, magistráty)	129
8.3.2.1 Pozastavení výkonu obecně závazné vyhlášky	133
8.3.3 Kraj	137
8.3.4 Vláda	138
8.3.5 Ústavní soud	138
8.3.5.1 Účastníci	142
8.3.5.1.1 Navrhovatel	142
8.3.5.1.2 Ostatní účastníci a vedlejší účastníci	147
8.3.5.1.3 Právní zastoupení	148
8.3.5.1.4 Náklady řízení	149
8.3.5.2 Řízení	149
8.3.5.2.1 Jednací jazyk	149
8.3.5.2.2 Návrh	150
8.3.5.2.3 Jednání a rozhodování	154
8.3.5.2.4 Podjatost soudce	157
8.3.5.3 Nález	157
8.3.5.4 Důsledky nálezů Ústavního soudu	159
8.3.6 Statistika judikatury Ústavního soudu	165
8.3.7 Mezinárodní soud	167
8.3.8 Nejvyšší správní soud	168
8.3.9 Obecné soudy	168

9	Odpovědnost za vadné obecně závazné vyhlášky a paakty ...	171
9.1	Odpovědnost za vadné a zrušené obecně závazné vyhlášky	171
9.2	Odpovědnost za paakt vydávaný za obecně závaznou vyhlášku	173
	DÍL DRUHÝ – ZVLÁŠTNÍ ČÁST	175
1	Antikomunistické vyhlášky	177
2	Hřbitovní řády	179
3	Majetek	181
3.1	Obecní byty	182
4	Místní poplatky	185
4.1	Místní poplatek za užívání veřejného prostranství	186
4.2	Místní poplatek ze vstupného	187
5	Statuty	189
6	Školství	191
6.1	Místně příslušná škola	191
6.2	Příspěvek na částečnou úhradu neinvestičních nákladů mateřských škol, školních družin a školních klubů	192
7	Tržní řády	193
8	Veřejný pořádek	195
8.1	Regulace nežádoucích činností	196
8.2	Noční klid	199
8.3	Ochrana před alkoholismem	200
8.4	Zábavná pyrotechnika	201
8.5	Pobyt	202
8.6	Zimní údržba chodníků	202
8.7	Erotika a pornografie	204
8.8	Omezování shromáždění	205
9	Životní prostředí	207
9.1	Ochrana ovzduší – topeniště	207

9.2 Komunální odpad	208
Příklady obecně závazných vyhlášek	211
o nakládání s komunálním a stavebním odpadem	211
o omezení požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích	215
o ochraně nočního klidu	217
o omezení veřejného nabízení a poskytování sexuálních služeb	220
o udělování čestného občanství	223
hřbitovní řád	225
o chovu zvířat	232
o zřízení Městské policie	235
o místních poplatcích	238
o místním poplatku za provozování výherních hracích přístrojů	247
o stanovení spádových obvodů základních škol zřízených městem	251
o úpravě základního nájemného pro místní část	253
o ochraně zeleně	254
jednací řád zastupitelstva městské části	257
jednací řád obecního zastupitelstva	264
Literatura	271
Použité právní předpisy	278