

# OBSAH

## 1. ČÁST

I. Úvod .....	15
II. Historické souvislosti .....	17
II.1 První fáze vývoje právní úpravy bezpečnosti a plynulosti silničního provozu .....	17
II.2 Vývoj právní úpravy bezpečnosti a plynulosti silničního provozu po roce 2002.....	19
II.3 Dopravní zákony .....	22

## 2. ČÁST

III. Přestupek jako základ přestupkového práva .....	27
III.1 Pojem přestupku .....	27
III.2 Působnost zákona o přestupcích .....	28
III.2.1 Jednání mající znaky přestupku .....	30
III.2.1.1 Státní zástupci .....	31
III.3 Dopravní přestupek .....	32
III.3.1 Skutková podstata dopravních přestupků.....	33
III.3.1.1 Objekt .....	33
III.3.1.2 Objektivní stránka .....	34
III.3.1.3 Subjekt .....	34
III.3.1.4 Subjektivní stránka .....	35
IV. Přestupky proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.....	36
IV.1 Přestupky páchané především řidiči a jezdci na zvířatech .....	37
IV.1.1 Skutkové podstaty související s technickým stavem vozidla .....	37
IV.1.2 Skutkové podstaty související s alkoholem a jinými návykovými látkami .....	39
IV.1.3 Skutkové podstaty související se způsobilostí k řízení vozidel .....	41
IV.1.4 Závažná porušení pravidel silničního provozu.....	44
IV.1.5 Skutkové podstaty přestupků související s dopravní nehodou .....	48
IV.1.6 Zbytková skutková podstata přestupku proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.....	50
IV.2 Přestupek provozovatelů vozidel .....	51
IV.3 Přestupky páchané učiteli autoškol.....	52

<b>V. Dopravní nehoda.....</b>	<b>54</b>
V.1 Právní kvalifikace dopravních nehod.....	54
V.2 Objektivní a subjektivní příčiny dopravních nehod.....	57
V.2.1 Objektivní příčiny dopravních nehod .....	57
V.2.2 Subjektivní příčiny dopravních nehod .....	58
V.3 Specifika pachatelů silničních dopravních nehod.....	59
V.4 Princip omezené důvěry.....	61
V.5 Dopravní nehoda jako trestný čin .....	62
V.6 Povinnosti řidičů po dopravní nehodě.....	64
V.7 Porušení důležité povinnosti .....	67
V.8 Některé zvláštnosti dokazování přestupků spáchaných v silničním provozu v souvislosti s dopravní nehodou .....	69
V.9 Škodní událost .....	70
V.10 Viktimologické hledisko nazírání dopravních nehod .....	71
V.11 Pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla – povinné ručení.....	71
<b>VI. Alkohol a jiné návykové látky v silničním provozu.....</b>	<b>73</b>
VI.1 Alkohol za volantem a jeho nová právní kvalifikace podle zákona o přestupcích .....	74
VI.2 Alkohol a jeho vliv na řidiče.....	75
VI.3 Stav vylučující způsoblost.....	78
VI.4 Patologická opilost.....	80
VI.5 Léky.....	81
VI.6 Návykové látky (drogy) .....	83
VI.7 Alkohol a povinnosti účastníků provozu v zákoně o provozu na pozemních komunikacích.....	84
VI.8 Ustanovení § 201 trestního zákona a přestupky podle ustanovení § 22 zákona o přestupcích .....	89
VI.9 Zjišťování ovlivnění alkoholem řidičů motorových vozidel v návaznosti na dokazování v přestupkovém řízení .....	91
<b>VII. Přestupek – ublížení na zdraví z nedbalosti.....</b>	<b>95</b>
<b>VIII. Další přestupky na úseku dopravy .....</b>	<b>102</b>
VIII.1 Přestupky na úseku dopravy a silničního hospodářství.....	102
VIII.2 Přestupky podle ustanovení § 16 zákona o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla .....	107
VIII.3 Přestupky podle ustanovení § 83 zákona o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích .....	109

VIII.4 Přestupky podle ustanovení § 42a zákona o pozemních komunikacích .....	110
<b>IX. Bodový systém .....</b>	<b>113</b>
IX.1 Vývoj myšlenky bodového systému v českých podmínkách.....	114
IX.2 Základní principy nového bodového systému .....	116
IX.3 Postup orgánů veřejné správy při udělování bodů.....	119
IX.4 Pozbytí řidičského oprávnění v důsledku dosažení 12 bodů.....	122
IX.5 Vrácení řidičského oprávnění .....	124
IX.6 Odečítání bodů .....	125
IX.7 Námitky proti provedení záznamu bodů do karty řidiče .....	127
<b>X. Zadržování řidičských průkazů .....</b>	<b>129</b>
X.1 Historické souvislosti zadržování řidičských průkazů .....	129
X.2 Důvody a důsledky zadržování řidičského průkazu podle nové právní úpravy.....	131
X.3 Postup při zadržování řidičských průkazů .....	132
X.4 Zápočet doby zadržování řidičského průkazu do doby výkonu zákazu činnosti.....	134
<b>XI. Zabránění v jízdě .....</b>	<b>136</b>
<b>XII. Kauce.....</b>	<b>139</b>
<b>XIII. Správní orgány, účastníci a další osoby v řízení o dopravních přestupcích.....</b>	<b>142</b>
XIII.1 Příslušnost správních orgánů k rozhodování o dopravních přestupcích.....	142
XIII.1.1 Věcná příslušnost.....	142
XIII.1.2 Funkční příslušnost .....	144
XIII.1.3 Místní příslušnost .....	145
XIII.1.4 Postoupení pro nepřislušnost .....	147
XIII.1.5 Změny příslušnosti.....	147
XIII.1.6 Kompetenční spory o příslušnost .....	148
XIII.1.7 Podjatost úředních osob .....	149
XIII.2 Účastníci řízení o dopravních přestupcích a jejich práva a povinnosti.....	152
XIII.2.1 Obviněný .....	155
XIII.2.2 Poškozený .....	157
XIII.2.3 Vlastník zabírané věci a navrhovatel.....	157

XIII.3 Další osoby v řízení o přestupcích.....	158
XIII.3.1 Zástupci .....	158
XIII.3.1.1 Zákonní zástupci a opatrovníci.....	158
XIII.3.1.2 Zmocněnci.....	161
XIII.3.2 Znalci v řízení o dopravních přestupcích .....	162
XIII.3.3 Tlumočníci v řízení o dopravních přestupcích .....	165
XIII.4 Cizinci .....	167
<b>XIV. Trestání dopravních přestupků, sankce a ochranná opatření .....</b>	<b>169</b>
XIV.1 Sankce .....	169
XIV.1.1 Napomenutí.....	171
XIV.1.2 Pokuta.....	171
XIV.1.3 Zákaz činnosti .....	173
XIV.1.3.1 Upuštění od výkonu zbytku zákazu činnosti .....	175
XIV.1.3.2 Pozbytí řídičského oprávnění.....	177
XIV.1.3.3 Trestný čin maření výkonu úředního rozhodnutí.....	178
XIV.1.3.4 Zákaz řízení a jeho evidence – registr řidičů.....	179
XIV.1.4 Propadnutí věci .....	180
XIV.2 Ochranná opatření .....	181
XIV.3 Pravidla pro ukládání sankcí a ochranných opatření.....	181
XIV.4 Technické prostředky k zabránění odjezdu vozidla nejsou sankcí.....	182

### 3. ČÁST

<b>XV. Řízení o dopravních přestupcích.....</b>	<b>187</b>
XV.1 Základní zásady řízení o přestupcích .....	187
XV.2 Právní předpisy přestupkového práva procesního.....	193
XV.3 Prostředky k zajištění průběhu a účelu přestupkového řízení.....	194
XV.3.1 Pořádkové pokuty.....	195
XV.3.2 Vykázání z místa konání úkonu.....	197
XV.3.3 Předvedení.....	197
XV.3.4 Předběžné opatření.....	199
XV.3.5 Záruka za splnění povinnosti (kauce).....	199
XV.4 Mladiství a zvláštnosti řízení o přestupcích s nimi spojené.....	200
XV.5 Doručování písemností v řízení o přestupcích .....	201
XV.5.1 Adresa pro doručování .....	202
XV.5.2 Zmocněnec pro doručování.....	202
XV.5.3 Elektronické doručování .....	203
XV.5.4 Varianty doručení písemností.....	204

XV.5.5 Doručování fyzickým osobám .....	206
XV.5.6 Doručování právníckým osobám .....	206
XV.5.7 Doručování do ciziny .....	207
XV.5.8 Fikce doručení.....	209
XV.5.9 Doručení veřejnou vyhláškou .....	212
XV.5.10 Fikce doručení jako překážka trestního stíhání.....	213
XV.6 Lhůty v řízení o přestupcích .....	214
XV.6.1 Počítání lhůt.....	215
XV.6.2 Prekluzivní lhůta .....	217
XV.6.3 Navrácení v předešlý stav.....	217
XV.6.4 Ochrana před nečinností.....	218
XV.7 Oznámení o dopravním přestupku a úkony před zahájením řízení....	221
XV.7.1 Odložení věci správním orgánem .....	222
XV.7.2 Odložení věci orgánem policie .....	224
XV.7.3 Postoupení věci.....	224
XV.8 Zahájení řízení.....	225
XV.9 Projednání dopravního přestupku ve správním řízení .....	225
XV.9.1 Vyrozumívání, resp. poučování poškozených .....	225
XV.9.2 Předvolávání účastníků řízení.....	227
XV.9.3 Společné řízení.....	228
XV.9.4 Přerušování řízení .....	228
XV.9.5 Zastavení řízení .....	230
XV.10 Dokazování.....	233
XV.10.1 Základní pojmy .....	233
XV.10.2 Technické prostředky užívané v silničním provozu.....	235
XV.10.3 Volní hodnocení důkazů, vrácení věcí k došetření .....	236
XV.10.4 Svědecká výpověď .....	237
XV.10.5 Listiny .....	241
XV.10.6 Ohledání .....	242
XV.10.7 Spis a posloupnost prováděných důkazů .....	243
XV.10.8 Námitky účastníků řízení .....	244
XV.10.9 Nahlížení do spisů.....	246
XV.11 Protokol o ústním jednání.....	247
XI.11.1 Příprava jednání .....	248
XV.12 Podání v řízení o přestupcích .....	248
<b>XVI. Rozhodnutí o přestupku .....</b>	<b>251</b>
XVI.1 Náležitosti rozhodnutí o dopravním přestupku.....	252

XVI.1.1 Výrok rozhodnutí .....	252
XVI.1.2 Odůvodnění rozhodnutí.....	254
XVI.1.3 Poučení o opravném prostředku .....	256
XVI.2 Oznámení rozhodnutí, jeho právní moc a vykonatelnost .....	257
XVI.3 Vady a nulita správních rozhodnutí.....	260
XVI.3.1 Oprava zřejmých nesprávností.....	261
XVI.4 Výkon rozhodnutí .....	262
<b>XVII. Blokové řízení.....</b>	<b>264</b>
XVII.1 Bloková pokuta jako pravomocné rozhodnutí.....	265
XVII.2 Sazebník pokut .....	267
XVII.3 Projednávání sbíhajících se dopravních přestupků v blokové řízení.....	268
XVII.4 Domluva a napomenutí .....	269
XVII.5 Oprávnění k ukládání pokut v blokovém řízení.....	269
XVII.6 Dodatečné vyřízení přestupku v blokovém řízení .....	270
XVII.7 Tzv. malá dopravní nehoda .....	271
<b>XVIII. Příkazní řízení.....</b>	<b>273</b>
XVIII.1 Opravný prostředek – odpor.....	273
XVIII.2 Příkazní řízení a dopravní nehoda.....	274
<b>XIX. Opravné prostředky.....</b>	<b>276</b>
XIX.1 Opravné prostředky řádné.....	276
XIX.1.1 Odvolání.....	277
<i>XIX.1.1.1 Odkladný účinek odvolání.....</i>	<i>281</i>
<i>XIX.1.1.2 Úkony správního orgánu I. stupně po převzetí odvolání.....</i>	<i>281</i>
<i>XIX.1.1.3 Základní principy odvolacího řízení .....</i>	<i>282</i>
<i>XIX.1.1.4 Autoremedura .....</i>	<i>284</i>
<i>XIX.1.1.5 Rozhodnutí o odvolání.....</i>	<i>285</i>
<i>XIX.1.1.6 Zaslání rozhodnutí o odvolání .....</i>	<i>287</i>
XIX.1.2 Odpor.....	288
XIX.1.3 Rozklad .....	288
XIX.2 Opožděné či nepřipustné odvolání.....	288
XIX.3 Mimořádné opravné prostředky .....	291
XIX.3.1 Přezkoumání rozhodnutí v přezkumném řízení .....	291
<i>XIX.3.1.1 Lhůty v přezkumném řízení.....</i>	<i>294</i>
<i>XIX.3.1.2 Rozhodnutí v přezkumném řízení.....</i>	<i>294</i>
<i>XIX.3.1.3 Zkrácené přezkumné řízení .....</i>	<i>296</i>
<i>XIX.3.1.4 Právní účinky rozhodnutí v přezkumném řízení.....</i>	<i>296</i>
<i>XIX.3.1.5 Autoremedura v případě pravomocných rozhodnutí .....</i>	<i>297</i>

<i>XIX.3.1.6 Přezkumné řízení nebo obnova?</i> .....	297
<i>XIX.3.1.7 Zrušení blokové pokuty v přezkumném řízení</i> .....	297
XIX.3.2 Obnova řízení .....	298
XIX.3.3 Nové rozhodnutí .....	302
<b>XX. Přezkoumání rozhodnutí správních orgánů soudem</b> .....	<b>305</b>
XX.1 Přezkoumání rozhodnutí o přestupku soudem podle zákona o přestupcích .....	306
XX.2 Žaloba a povinnosti žalobce .....	307
XX.3 Soudní přezkum .....	309
XX.4 Kasační stížnost .....	311
XX.5 Uspokojení účastníka po podání žaloby ve správním soudnictví.....	312

#### 4. ČÁST – VZORY

1. Oznámení (odevzdání) přestupku (věci).....	317
2. Protokol – zápis o podání vysvětlení.....	318
3. Výzva k podání vysvětlení.....	320
4. Rozhodnutí o uložení pořádkové pokuty.....	322
5. Usnesení o odložení věci.....	324
6. Vyrozumění o odložení věci.....	325
7. Poučení poškozeného .....	326
8. Vyrozumění o zahájení řízení, předvolání .....	328
9. Protokol o ústním jednání I.....	330
10. Protokol o ústním jednání II .....	337
11. Rozhodnutí o zastavení řízení .....	345
12. Vyrozumění o zastavení řízení .....	347
13. Rozhodnutí o zadržení řidičského průkazu .....	348
14. Potvrzení o zadržení řidičského průkazu .....	350
15. Potvrzení o převzetí kauce .....	351
16. Rozhodnutí o námitkách .....	352
17. Oznámení o uložení sankce.....	355
18. Prověření oznámení o přestupku.....	356
19. Rozhodnutí o prominutí zbytku sankce.....	357
20. Rozhodnutí o vrácení řidičského oprávnění.....	359
21. Příkaz o uložení pokuty .....	361
22. Usnesení o postoupení.....	363
23. Usnesení o vyhovění námitce podjatosti .....	365

24. Usnesení o určení jiné úřední osoby.....	368
25. Záznam o oprávněné úřední osobě .....	370
26. Usnesení o účastenství .....	371
27. Plná moc.....	372
28. Usnesení o odepření nahlédnutí do spisu.....	374
29. Sdělení o vyřízení podnětu .....	376
30. Protokol o výpovědi svědka.....	377
31. Usnesení o ustanovení znalce.....	380
32. Rozhodnutí o uložení pořádkové pokuty.....	383
33. Usnesení o přerušení řízení.....	385
34. Rozhodnutí o přestupku .....	387
35. Opravné rozhodnutí .....	391
36. Usnesení o prodloužení lhůty .....	393
37. Rozhodnutí o odvolání .....	395
38. Rozhodnutí o nepřipustném odvolání .....	399
39. Vrácení spisu po odvolacím řízení.....	402
40. Sdělení o přešetření podnětu .....	405
41. Rozhodnutí v přezkumném řízení .....	407
42. Rozhodnutí o obnově řízení .....	410
43. Vyjádření k žalobě .....	413

## 5. ČÁST – GRAFY A TABULKY

Graf č. 1 – Nárůst počtu řidičů a počtu motorových vozidel od roku 1989 do roku 2005 .....	419
Graf č. 2 – Vývoj počtu dopravních nehod za posledních deset let.....	420
Graf č. 3 – Vývoj následků dopravních nehod na zdraví lidí za posledních deset let.....	421
Graf č. 4 – Srovnání průměrné hmotné škody připadající na jednu dopravní nehodu za posledních deset let .....	422
Graf č. 5 – Porovnání počtu osob usmrcených při dopravních nehodách s počtem zavražděných osob od roku 2000 .....	423
Graf č. 6 – Podíl sledovaných skupin účastníků silničního provozu na dopravních nehodách spáchaným pod vlivem alkoholu v roce 2005 .....	424
Graf č. 7 – Hlavní příčiny dopravních nehod řidičů motorových vozidel v letech 2000 a 2005.....	425
Tab. 1 Nejčastěji zneužívané drogy v České republice a doba jejich účinku v hodinách .....	426
Tab. 2 Příloha k zákonu č. 361/2000 Sb., o silničním provozu.....	427