

OBSAH

Úvod.....	12
Kapitola 1: Zásady v právu a jejich vztah ke správním procesům.....	15
1.1 Obecné vymezení pojmu	15
1.2 Metodologie systematického třídění zásad a funkce zásad v právu.....	18
1.3 Ústavní a evropské aspekty existence a uplatňování zásad	22
1.4 Zásady v reflexi správního práva.....	25
1.5 Několik poznámek k zásadám aplikovaným v právu ochrany životního prostředí.....	27
Kapitola 2: Pojem správního práva procesního	30
2.1 Legislativně historický vývoj úpravy správního práva procesního	33
2.2 Pojem správního řízení	35
2.3 Ústavní základy správního řízení a jeho komparace se soudním řízením správním	36
2.4 Správní řád a správní řízení obecné.....	38
2.5 Působnost správního řádu coby legis generalis	39
2.6 Správní řízení zvláštní a odchylky od správního řádu (ve vztahu k právu životního prostředí)	40
2.7 Exkurz: Subsidiarita správního řádu v zákonech vztahujících se k ochraně životního prostředí.....	43
2.8 Základní zásady činnosti správních orgánů ve správním řízení	45
2.8.1 Zásada zákonosti	47
2.8.2 Zásada proporcionality	48
2.8.3 Zásada právní jistoty	51
2.8.4 Zásada materiální pravdy.....	53
2.8.5 Zásada procesní ekonomie	55
Kapitola 3: Účastníci správního řízení	59
3.1 Obecné vymezení účastníků správního řízení	59
3.2 Vymezení účastníků řízení ve vazbě na specifická řízení	62
3.2.1 Integrované povolování	63
3.2.2 Ochrana přírody a krajiny.....	64
3.2.3 Ochrana vod.....	66
3.2.4 Ochrana lesů	68

3.2.5	Ochrana zemědělského půdního fondu	70
3.2.6	Ochrana ovzduší	72
3.2.7	Ochrana nerostného bohatství	73
3.2.8	Ochrana veřejného zdraví – hluk a vibrace	75
3.2.9	Ochrana v rámci veterinárního zákona	76
3.2.10	Myslivost	78
3.2.11	Rybářství	78
3.2.12	Odpadové hospodářství	80
3.2.13	Řízení dle atomového zákona	82
3.2.14	Územní a stavební řízení	83
3.3	Závěr	85

Kapitola 4: Závazná stanoviska a jiné úkony dle části čtvrté správního řádu

	řádu	87
4.1	Závazná stanoviska	87
4.1.1	Přezkum závazných stanovisek v rámci správního řádu	90
4.1.2	Přezkum závazných stanovisek v rámci správního soudnictví	92
4.2	Závazná stanoviska ve stavebním zákoně a vybraných složkových zákonech	94
4.2.1	Stavební zákon	95
4.2.2	Zákon o ochraně přírody a krajiny	98
4.2.3	Zákon o ochraně zemědělského půdního fondu a zákon o lesích	100
4.2.4	Zákon o ochraně ovzduší	101
4.2.5	Vodní zákon	102
4.2.6	Zákon o ochraně a využití nerostného bohatství	104
4.2.7	Zákon o státní památkové péči	104
4.2.8	Zákon o veterinární péči	105
4.2.9	Zákon o ochraně veřejného zdraví	105
4.2.10	Zákon o integrované prevenci	105
4.3	Další úkony dle části čtvrté správního řádu	106
4.4	Závěr	109

Kapitola 5: Veřejnoprávní smlouvy

5.1	Koordináční smlouvy	113
5.2	Subordinační smlouvy	114
5.2.1	Stavební zákon	117
5.2.2	Zákon o ochraně přírody a krajiny	118
5.2.3	Zákon o ochraně ovzduší	123
5.2.4	Zákon o odpadech	123
5.3	Smlouvy mezi osobami soukromého práva	124

5.4 Závěr.....	125
Kapitola 6: Opatření obecné povahy	127
6.1 Základní východiska.....	127
6.1.1 Pojem, historický exkurs a komparace se zahraničními právními úpravami.....	128
6.1.2 Formální a materiální pojetí opatření obecné povahy v judikatuře Nejvyššího správního soudu a Ústavního soudu.....	135
6.1.3 Závěr.....	137
6.2 Instanční a soudní přezkum opatření obecné povahy	138
6.2.1 Instanční přezkum.....	138
6.2.2 Soudní přezkum	141
6.2.3 Krátce závěrem.....	150
6.3 Územně plánovací dokumentace a jiná OOP dle stavebního zákona	151
6.3.1 Úvod	151
6.3.2 Zásady územního rozvoje.....	153
6.3.3 Územní plán.....	159
6.3.4 Regulační plán.....	163
6.3.5 Vymezení zastavěného území.....	165
6.3.6 Územní opatření	167
6.3.7 Závěr.....	168
6.4 Politika územního rozvoje.....	169
6.4.1 Charakteristika.....	169
6.4.2 Proces vzniku PÚR.....	171
6.4.3 Aktualizace PÚR.....	174
6.4.4 Závěrem.....	174
6.5 Opatření obecné povahy ve složkových zákonech práva životního prostředí.....	175
6.5.1 Zákon o ochraně přírody a krajiny	176
6.5.2 Vodní zákon	179
6.5.3 Zákon o ochraně veřejného zdraví.....	184
6.5.4 Zákon o civilním letectví.....	185
6.5.5 Zákon o státní památkové péči.....	187
6.5.6 Úvahy de lege ferenda.....	188
Kapitola 7: Poskytování informací o životním prostředí.....	193
7.1 K pojmu informace o životním prostředí.....	193
7.2 Shromažďování informací o životním prostředí.....	194
7.3 Aktivní zpřístupňování informací o životním prostředí.....	195
7.4 Pasivní zpřístupňování informací o životním prostředí.....	196

7.5 Odepření pasivního přístupu k informacím	199
7.6 Srovnání přístupu k informacím podle InfŽŽP a InfZ.....	202
7.7 Závěr.....	203

Kapitola 8: Posuzování vlivů záměrů a koncepcí na životní prostředí..... 206

8.1 Úvod.....	206
8.2 Právní prameny.....	207
8.3 Posuzování vlivů záměrů na životní prostředí.....	208
8.3.1 Obecné otázky.....	208
8.3.2 Subjekty procesu EIA.....	209
8.3.3 Proces posuzování EIA.....	213
8.3.4 Charakter stanoviska EIA.....	216
8.3.5 Možnost podání opravných prostředků stanoviska EIA.....	217
8.3.6 Proces EIA ve vztahu k navazujícím správním řízením.....	220
8.4 Posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí	224
8.4.1 Úvod.....	224
8.4.2 Subjekty procesu SEA.....	225
8.4.3 Proces SEA.....	227
8.4.4 Proces SEA ve vztahu k politice územního rozvoje a územně plánovací dokumentaci.....	229
8.5 Vztah EIA a SEA k hodnocení dle NATURA 2000.....	230

Kapitola 9: Rozhodování o integrovaném povolení 235

9.1 Význam a pojem integrovaného povolení	235
9.2 Řízení o vydání integrovaného povolení	238
9.2.1 Subjekty v řízení o integrovaném povolení	239
9.2.2 Rozhodnutí ve věci samé.....	241
9.2.3 Instanční kontrola rozhodnutí o žádosti o integrované povolení.....	243
9.2.4 Zveřejnění pravomocného rozhodnutí	244
9.3 Přechod integrovaného povolení	244
9.4 Změna integrovaného povolení	244
9.5 Zánik integrovaného povolení	245
9.6 Závěr.....	245

Kapitola 10: Přijímání preventivních a nápravných opatření na úseku ochrany životního prostředí..... 247

10.1 Preventivní a nápravná opatření – obecná východiska.....	248
10.2 Postupy pro ukládání a přijímání preventivních a nápravných opatření	251

10.3	Přijímání a ukládání preventivních opatření.....	252
10.3.1	<i>Přijímání preventivních opatření ze zákona.....</i>	253
10.3.2	<i>Ukládání a přijímání preventivních opatření na základě rozhodnutí správního orgánu.....</i>	256
10.4	Přijímání a ukládání nápravných opatření.....	259
10.4.1	<i>Přijímání nápravných opatření ze zákona.....</i>	260
10.4.2	<i>Ukládání a přijímání nápravných opatření na základě rozhodnutí správního orgánu.....</i>	262
10.5	Shrnutí a závěry.....	271

Kapitola 11: Odebírání zvláště chráněných druhů a exemplářů CITES..... 276

11.1	Vymezení okruhu jedinců, které lze odebrat.....	277
11.2	Základní podmínky pro odebrání jedince/exempláře.....	278
11.3	Organizační zabezpečení.....	280
11.4	Řízení o odebrání jedince dle ZOPK.....	282
11.5	Proces odebrání exempláře CITES.....	282
11.6	Účastníci řízení.....	285
11.7	Náklady spojené s péčí o živočicha/rostlinu.....	287
11.8	Vlastnické právo k odebranému jedinci/zabavenému exempláři.....	287
11.9	Závěr.....	289

Kapitola 12: Povolování výjimek..... 290

12.1	Základní východiska.....	290
12.2	Rozhodování o výjimkách ve světle zvláštních právních předpisů.....	295
12.2.1	<i>Výjimky podle zákona o ochraně přírody a krajiny.....</i>	295
12.2.2	<i>Výjimky podle vodního zákona.....</i>	300
12.2.3	<i>Výjimky podle zákona o vodovodech a kanalizacích.....</i>	301
12.2.4	<i>Výjimky podle zákona o rybářství.....</i>	302
12.2.5	<i>Výjimky podle lesního zákona.....</i>	302
12.2.6	<i>Výjimky podle zákona o nakládání s těžebním odpadem.....</i>	303
12.2.7	<i>Výjimky podle zákona o ochraně zvířat proti týrání.....</i>	304
12.2.8	<i>Výjimky podle zákona o ochraně zemědělského půdního fondu.....</i>	304
12.2.9	<i>Výjimky podle zákona o integrované prevenci.....</i>	305
12.2.10	<i>Výjimky podle zákona o odpadech.....</i>	305
12.2.11	<i>Výjimky podle zákona o ochraně veřejného zdraví.....</i>	305
12.2.12	<i>Výjimky podle stavebního zákona.....</i>	307
12.3	Závěr.....	308

Kapitola 13: Vyhlášení zvláště chráněných území a území soustavy Natura 2000	310
13.1 První etapa: příprava návrhu na vyhlášení	311
13.1.1 Zpracování návrhu.....	311
13.1.2 Zveřejnění a rozeslání návrhu	313
13.1.3 Námitkové řízení.....	315
13.2 Druhá etapa: vyhlášení ZCHÚ právním předpisem	318
13.2.1 Projednání	318
13.3 Zřizování ptačích oblastí	320
13.4 Shrnutí	321
Kapitola 14: Krizové plány a ochrana životního prostředí	323
14.1 K potřebě krizového řízení.....	324
14.2 Krizové plánování – obecná východiska, cíl	327
14.3 Krizové plány a ochrana životního prostředí.....	328
14.3.1 Krizový plán jako nástroj krizového plánování.....	328
14.3.2 Krizové plány ústředních správních úřadů	329
14.3.3 Územní krizové plány.....	330
14.3.4 Plány krizové připravenosti	332
14.4 Havarijní plány a ochrana životního prostředí	333
14.4.1 Havarijní plán jako nástroj havarijního plánování	333
14.4.2 Havarijní plány a prevence závažných havárií.....	335
14.4.3 Havarijní plány a prevence radiačních havárií.....	338
14.5 Závěr	340
Kapitola 15: Některé otázky ochrany životního prostředí v intencích soudní kontroly veřejné správy (s aplikací na ochranu ovzduší)	342
15.1 Úvodem.....	342
15.2 K žalobě statutárního města Ostrava na Českou republiku z důvodu porušování práva na příznivé životní prostředí	346
15.3 Věcná podstata problému účastenství v řízeních o povolení stacionárního zdroje znečišťování ovzduší.....	350
15.4 Východiska řešení problému účastenství v řízeních o povolení stacionárního zdroje znečišťování ovzduší v platné právní úpravě.....	351
15.5 Rozbor problému účastenství v řízeních o povolení stacionárního zdroje znečišťování ovzduší.....	354
15.6 Závěr	358

Kapitola 16: Normotvorba obcí a krajů na úseku životního prostředí a její kontrolní mechanismy	361
16.1 Normativní činnost základních územních samosprávných celků	362
16.2 Postavení obce při ochraně životního prostředí prostřednictvím normativních správních aktů	366
16.3 Kontrola zákonnosti a ústavnosti obecně závazných vyhlášek a nařízení obce	370
16.3.1 Kontrola zákonnosti a ústavnosti obecně závazných vyhlášek.....	371
16.3.2 Kontrola zákonnosti a ústavnosti nařízení obce.....	373
16.4 Exkurz: Obecně závazné vyhlášky o chovu zvířat pohledem nalézací činnosti Ústavního soudu	374
16.5 Normativní činnost vyšších územních samosprávných celků	380
16.6 Shrnutí	383
Literatura.....	386
Summary	394
Abbreviations.....	399
Zusammenfassung.....	401
Abkürzungen	406
Seznam použitých zkratk.....	408
Právní předpisy	408
Ostatní zkratky.....	410
Kolektiv autorů.....	411

