

Úvod	9
1. Obecný popis systému řízení věcí veřejných v České republice	11
1.1 Zaměření výkladu	11
1.2 Základní skutečnosti	12
1.2.1 Hierarchie pojmů	12
1.2.1.1 Nadřazené pojmy „živelní či jiná pohroma“ a „nouzová situace“ a jiné souvislosti	13
1.2.1.2 Oblasti použití nadřazených pojmů živelní či jiná pohroma a nouzová situace	17
1.2.1.3 Další údaje	18
1.2.2 Řízení a jeho nástroje	19
1.2.3 Řízení věcí veřejných	20
1.2.4 Dělení živelních a jiných pohrom pro potřeby veřejné správy	21
1.2.5 Shrnutí základních údajů	22
1.3 Cíle, ke kterým směřujeme	24
1.4 Shrnutí	27
2. Vybrané legislativní nástroje veřejné správy pro řízení bezpečnosti a rozvoj území	29
2.1 Základní legislativa	29
2.2 Implementace vybraných zákonů v praxi při řízení bezpečnosti území a při krizovém řízení a další používané předpisy	33
2.2.1 Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky	33
2.2.2 Ústavní zákon č. 23/1991 Sb., kterým se uvozuje Listina základních práv a svobod	35
2.2.3 Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky	35
2.2.4 Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky	37
2.2.5 Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád	38
2.2.6 Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů	39
2.2.7 Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)	40
2.2.8 Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)	40

2.2.9	Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze	41
2.2.10	Zákon č. 182/1993 Sb., o Ústavním soudu	41
2.2.11	Zákon č. 22/2004 Sb., o místní referendu a o změně některých zákonů	42
2.2.12	Zákon č. 312/2002 Sb., o úředních územních samosprávných celků a o změně některých zákonů	43
2.2.13	Zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých dalších zákonů	43
2.2.14	Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách	44
2.2.15	Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím	44
2.2.16	Zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí	45
2.2.17	Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a data a o změně některých zákonů	46
2.2.18	Zákon č. 85/1990 Sb., o právu petičním	47
2.2.19	Zákon č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem a o změně zákona ČNR č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád)	48
2.2.20	Zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník	49
2.2.21	Zákon č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu	50
2.2.22	Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů	51
2.2.23	Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce	54
2.2.24	Zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník	58
2.2.25	Zákon č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování (branný zákon)	59
2.2.26	Zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky	61
2.2.27	Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů	62
2.2.28	Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky	63
2.2.29	Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii	66
2.2.30	Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů	68
2.2.31	Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)	82
2.2.32	Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy	87
2.2.33	Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky	89
2.2.34	Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti	96

2.2.35	Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou a o změně zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojišťovnictví), ve znění pozdějších předpisů, (zákon o státní pomoci při obnově území)	98
2.2.36	Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)	98
2.2.37	Zákon č. 17/1992 Sb., o životním prostředí	107
2.2.38	Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci)	108
2.2.39	Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)	109
2.2.40	Zákon 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší)	150
2.2.41	Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny	154
2.2.42	Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon)	155
2.2.43	Zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon)	158
2.2.44	Zákon č. 164/2001 Sb., o přírodních léčivých zdrojích, zdrojích přírodních minerálních vod, přírodních léčebných lázních a lázeňských místech a o změně souvisejících zákonů (lázeňský zákon)	159
2.2.45	Zákon č. 305/2000 Sb., o povodích	160
2.2.46	Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích)	160
2.2.47	Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a změně některých dalších zákonů	162
2.2.48	Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně	164
2.2.49	Zákon č. 326/2004 Sb., o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů	169
2.2.50	Zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon)	170
2.2.51	Zákon č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) a o změně a doplnění některých zákonů	174
2.2.52	Zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky a o změně zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých	

zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií)	177
2.2.53 Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí)	183
2.2.54 Zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách)	184
2.2.55 Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon) v platném znění upravuje výkon státní správy a řešení stavů nouze v energetice	185
2.2.56 Zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon)	189
2.2.57 Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole	190
2.2.58 Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)	191
2.2.59 Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů	196
2.2.60 Zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů	196
2.3 Shrnutí a stručná analýzy dalších zákonů	198
3. Aplikace vybraných nástrojů	215
3.1 Cíle cvičení	215
3.2 Matice odpovědnosti	216
3.3 Vybrané nástroje pro analýzu a hodnocení rizik	219
3.3.1 What - If	220
3.3.1.1 Co se stane, když přijde vichřice	225
3.3.1.2 Co se stane, když přijde povodeň	226
3.3.1.3 Co se stane, když dojde k výpadku státní správy	228
3.3.1.4 Co se stane, když dojde k výpadku dodávek elektřiny	230
3.3.1.5 Co se stane, když dojde k výpadku kybernetické infrastruktury	232
3.3.1.6 Co se stane, když dojde k výpadku bankovního a finančního sektoru	235
3.3.2 Kontrolní seznamy	238
3.3.2.1 Kontrolní seznam pro administrativu spojenou se změnou nájemce bytu na obecním úřadě	243
3.3.2.2 Kontrolní seznam pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci a pro požární ochranu	245

3.3.2.3	Kontrolní seznam pro bezpečnost při pohybu provozních vozidel a zařízení ve stavebnictví	245
3.3.2.4	Kontrolní seznam pro posouzení kvality agendy kolem zpracování bakalářských a magisterských prací	246
3.3.2.5	Kontrolní seznam pro ověření bezpečnostních stanovišť na letišti, určených ke kontrole cestujících a kabinových zavazadel před nástupem do letadla	247
3.3.2.6	Kontrolní seznam pro posouzení kvality řízení činnosti povodňové komise	248
3.3.2.7	Kontrolní seznam pro zjištění připravenosti na evakuaci v obchodě v obci při požáru	250
3.3.2.8	Kontrolní seznam pro taktický postup na zvládnutí bytového požáru	251
3.3.2.9	Kontrolní seznam pro posouzení úrovně bezpečnosti komunikačního uzlu PBX	253
3.3.2.10	Kontrolní seznamy pro účetnictví	254
3.3.2.11	Kontrolní seznam pro posouzení kvality preventivních opatření proti vzniku požáru na staveništi	255
3.3.2.12	Kontrolní seznam pro řídicího pracovníka podniku, do kterého přišla kontrola z úřadu (dle zákona č. 552/1991 Sb.)	256
3.3.2.13	Kontrolní seznam pro posouzení kvality územně plánovací dokumentace obce	257
3.3.2.14	Kontrolní seznam pro posouzení kvality práce velitele zásahu při dopravní nehodě s podezřením na přítomnost radioaktivního materiálu	259
3.3.2.15	Kontrolní seznam pro posouzení kvality výstavby a provozu EZS (elektronický zabezpečovací systém)	260
3.3.2.16	Kontrolní seznam pro posouzení kvality stálých úkrytů civilní ochrany	260
3.3.2.17	Kontrolní seznam pro posouzení kvality zvládnutí postupu nutného pro nastartování zásahu a pro provedení zásahu	263
3.3.2.18	Kontrolní seznam pro zjišťování kategorie požárního nebezpečí u činnosti	264
3.3.2.19	Kontrolní seznam pro zjištění, zda jsou dodrženy ustanovení zákona č. 240/2000 Sb., o zvláštních skutečnostech	265
3.3.2.20	Kontrolní seznam pro hodnocení činnosti velitele zásahu při letecké nehodě	266
3.3.2.21	Kontrolní seznam pro hodnocení kvality postupu v případě epidemie spojené s nemocí, na kterou není účinný lék	272
3.3.2.22	Kontrolní seznam pro hodnocení bezpečnosti na stavbách	273

3.3.2.23	Kontrolní seznam pro hodnocení převzetí služby na krajském OPIS	274
3.3.2.24	Kontrolní seznam pro posouzení správnosti bezúplatného nabytí nemovitého majetku u státního subjektu od nestátního subjektu	277
3.3.2.25	Kontrolní seznam pro hodnocení kvality nakládání s chemickými a radioaktivními látkami při výcviku	278
3.3.2.26	Kontrolní seznam pro hodnocení kvality stáčení pohonných hmot z autocisterny do nádrže čerpací stanice PHM	279
3.3.2.27	Kontrolní seznam pro hodnocení kvality práce vedoucího zastupitelského úřadu při evakuaci zastupitelského úřadu	280
3.3.2.28	Kontrolní seznam pro hodnocení průběhu taktického cvičení	282
3.3.2.29	Kontrolní seznam pro hodnocení dokumentace pro vybranou typovou činnost složek IZS	283
3.3.2.30	Kontrolní seznam pro hodnocení bezpečnosti v ubytovacím zařízení a pro hodnocení evakuace z ubytovacího zařízení	284
3.3.2.31	Kontrolní seznam pro hodnocení kvality záznamu o šetření požáru	285
3.3.2.32	Kontrolní seznam pro hodnocení docházky a výkonu služby u příslušníků	288
3.3.2.33	Kontrolní seznam pro hodnocení zásahu při nehodě na železnici	289
3.3.2.34	Kontrolní seznam pro hodnocení kvality požární ochrany na vysoké škole	290
3.3.2.35	Kontrolní seznam pro hodnocení rozhodnutí ve věci porušení cenových předpisů	292
3.3.2.36	Kontrolní seznam pro hodnocení činnosti OPIS kraje	294

Závěr 299

Použitá literatura 301