

---

## OBSAH

ÚVOD .....	15
POUŽITÉ ZKRATKY .....	19
<b>ČÁST PRVNÍ</b>	
<b>VÝVOJ A PRÁVNÍ SYSTÉM V EVROPSKÉ UNII .....</b>	<b>23</b>
KAPITOLA I.	
<b>HISTORIE A GENEZE EVROPSKÉ INTEGRACE .....</b>	<b>25</b>
<b>1. Poválečné hospodářské integrační aktivity .....</b>	<b>25</b>
1.1. Založení Evropských společenství .....	25
1.1.1. <i>Evropské sdružení uhlí a oceli (ESUO) .....</i>	<i>26</i>
1.1.2. <i>Evropské hospodářské společenství (EHS) .....</i>	<i>27</i>
1.1.3. <i>EURATOM .....</i>	<i>29</i>
1.2. Evropské sdružení volného obchodu (ESVO) .....	29
<b>2. Politické integrační aktivity .....</b>	<b>31</b>
2.1. Evropské obranné společenství (EOS) .....	31
2.2. Rada Evropy .....	32
2.3. Západoevropská unie (ZEU) .....	33
<b>3. Rozšiřování a upevňování integrace .....</b>	<b>35</b>
3.1. Širší politický kontext .....	35
3.2. Jednotný evropský akt .....	37
3.3. Schengenský systém .....	38
3.4. Smlouva o Evropské unii .....	38
3.5. Země střední a východní Evropy .....	40

---

## KAPITOLA II.

<b>INSTITUCIONÁLNÍ SYSTÉM EVROPSKÉ UNIE .....</b>	<b>43</b>
<b>1. Organizační a funkční aspekty EU .....</b>	<b>43</b>
<b>2. Instituce a orgány EU .....</b>	<b>45</b>
<b>3. Základní orgány EU .....</b>	<b>46</b>
3.1. Evropská rada .....	46
3.2. Rada EU .....	47
3.3. Evropská komise .....	49
3.4. Evropský parlament .....	51
3.5. Evropský soudní dvůr .....	52
3.6. Evropský účetní dvůr .....	55
3.7. Evropská centrální banka .....	55
<b>4. Další instituce Unie .....</b>	<b>56</b>
4.1. Hospodářský a sociální výbor .....	56
4.2. Výbor regionů .....	56
4.3. Evropská investiční banka .....	57
4.4. Evropský ombudsman .....	57

## KAPITOLA III.

### ZÁKLADNÍ INFORMACE A INSTITUTY EVROPSKÉHO

<b>PRÁVA .....</b>	<b>59</b>
<b>1. Společné a koordinované politiky .....</b>	<b>59</b>
<b>2. Hospodářská a měnová unie .....</b>	<b>61</b>
<b>3. Zásady subsidiarity, proporcionality a loajality .....</b>	<b>62</b>
<b>4. Čtyři základní svobody Společenství .....</b>	<b>64</b>
4.1. Volný pohyb zboží .....	64
4.2. Volný pohyb služeb .....	65
4.3. Volný pohyb kapitálu .....	66
4.4. Volný pohyb osob, výjimky a kompenzační bezpečnostní opatření .....	66

## KAPITOLA IV.

<b>PRÁVO A PRÁVNÍ SYSTÉM V EVROPSKÉ UNII .....</b>	<b>75</b>
<b>1. Pojem evropské právo .....</b>	<b>75</b>
<b>2. Prameny komunitárního práva (práva ES) .....</b>	<b>78</b>
2.1. Primární právo ES .....	80
2.2. Sekundární právo ES .....	80

2.2.1. Nařízení .....	80
2.2.2. Směrnice .....	81
2.2.3. Rozhodnutí .....	81
2.2.4. Doporučení a stanovisko .....	82
2.3. Mezinárodní smlouvy .....	83
2.4. Obecné právní zásady Společenství .....	84
2.5. Judikatura Evropského soudního dvora .....	86
<b>3. Prameny unijního práva (práva EU) .....</b>	<b>87</b>
3.1. Primární právo EU .....	87
3.2. Sekundární právo EU (právní akty třetího pilíře) .....	88
3.2.1. Rámcové rozhodnutí .....	89
3.2.2. Rozhodnutí (EU) .....	89
3.2.3. Společný postoj .....	90
3.2.4. Úmluvy .....	90
<b>4. Původní nástroje třetího pilíře .....</b>	<b>92</b>
Znázornění základních etap vývoje evropského práva .....	94
<b>5. Institut posílená spolupráce (flexibilita) .....</b>	<b>95</b>
5.1. Podstata a charakter posílené spolupráce .....	95
5.2. Obecné předpoklady pro posílenou spolupráci .....	97
5.3. Posílená spolupráce v prvním pilíři .....	99
5.4. Posílená spolupráce ve druhém pilíři .....	100
5.5. Posílená spolupráce ve třetím pilíři .....	100
5.6. Posílená spolupráce podle návrhu Ústavy EU .....	102
<b>6. Tvorba evropského práva (legislativní proces) .....</b>	<b>104</b>
<i>Schéma standardní komunitární procedury .....</i>	<i>107</i>

## KAPITOLA V.

<b>OCHRANA ZÁKLADNÍCH PRÁV V EVROPSKÉ UNII .....</b>	<b>109</b>
<b>1. Systém ochrany základních práv v EU .....</b>	<b>109</b>
1.1. Geneze systému .....	109
1.2. Prameny základních práv v EU .....	114
<b>2. Charta základních práv EU .....</b>	<b>117</b>
2.1. Občanství Unie .....	117
2.2. Vypracování Charty .....	118
2.3. Obsah Charty .....	119
2.4. Právní dimenze Charty .....	120

<hr/>	
<b>ČÁST DRUHÁ</b>	
<b>EVROPSKÝ PROSTOR SVOBODY, BEZPEČNOSTI</b>	
<b>A PRÁVA</b> .....	125
KAPITOLA VI.	
<b>CÍL UNIE – PROSTOR SVOBODY, BEZPEČNOSTI</b>	
<b>A PRÁVA</b> .....	127
<b>1. Charakteristika prostoru svobody, bezpečnosti a práva</b> ...	127
<b>2. Navazující zásadní opatření EU</b> .....	133
2.1. Vídeňský akční plán k Amsterdamu .....	133
2.2. Tampere .....	135
<b>3. Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v rámci Unie</b> .....	138
3.1. Vymezení pojmu v evropském právu .....	138
3.2. Volný pohyb osob jako determinující faktor .....	140
KAPITOLA VII.	
<b>KOMUNITÁRNÍ ÚPRAVA PROBLEMATIKY JUSTICE</b>	
<b>A VNITŘNÍCH VĚCÍ (PRVNÍ PILÍŘ)</b> .....	145
<b>1. Společná základní východiska</b> .....	145
<b>2. Výklad hlavy IV Smlouvy o založení ES</b> .....	147
2.1. Realizační opatření .....	147
2.2. Azyl, přistěhovalectví a pobyt .....	149
2.3. Omezení působnosti hlavy IV .....	151
2.4. Soudní spolupráce v občanskoprávních věcech .....	151
2.5. Spolupráce správních orgánů .....	152
2.6. Přejícná úprava legislativních postupů .....	153
<b>3. Úloha a pravomoci Soudního dvora</b> .....	154
<b>4. Zvláštnosti pro některé členské státy Evropské unie</b> .....	156
4.1. Spojené království a Irsko .....	156
4.2. Dánsko .....	157
<b>5. Společná azylová politika (dublinké standardy)</b> .....	158
5.1. Vývoj azylové politiky k Dublinu .....	158
5.2. Nařízení ES k azylu stanovící kritéria pro určení státu ..	160
5.3. EURODAC .....	163
5.4. Otázky harmonizace standardů azylové politiky .....	165

---

## KAPITOLA VIII.

### UNIJNÍ ÚPRAVA PROBLEMATIKY JUSTICE A VNITŘNÍCH VĚCÍ (TŘETÍ PILÍŘ) .....

1. Charakteristika unijní oblasti .....	167
1.1. Vstupní informace .....	167
1.2. Dopady Amsterodamské smlouvy .....	168
2. Výklad hlavy VI Smlouvy o EU .....	170
2.1. Základní cíle a postupy .....	170
2.2. Formy policejní spolupráce .....	171
2.3. Soudní spolupráce v trestních věcech .....	173
2.4. Působení na území jiného členského státu .....	175
2.5. Omezení působnosti hlavy VI .....	176
3. Právní nástroje a opatření .....	176
3.1. Právní akty třetího pilíře .....	176
3.2. Koordinační výbor .....	177
3.3. Role orgánů EU ve třetím pilíři .....	177
3.4. Příslušnost Evropského soudního dvora .....	178
4. Zvláštní případy rozhodnutí Rady .....	179
4.1. Spolupráce s třetími subjekty .....	179
5. Možnosti transferu přijetí právních aktů .....	180
<i>Schéma rozhodování v policejní a justiční oblasti</i> .....	182
<i>Schéma spolupráce v oblastech justice a vnitřních věcí</i> .....	183

## KAPITOLA IX.

### ACQUIS JUSTICE A VNITŘNÍCH VĚCÍ A PRÁVNÍ

#### APROXIMACE .....

1. <i>Acquis communautaire</i> .....	185
1.1. Pojem <i>acquis communautaire</i> .....	185
1.2. Komplexní <i>acquis</i> justice a vnitřních věcí .....	186
1.3. Výjimky v přijímání a aplikaci <i>acquis</i> .....	189
2. Sbližování práva a harmonizace v rámci Unie .....	190

## KAPITOLA X.

### SCHENGEN .....

1. Vznik schengenského systému spolupráce .....	193
2. Etiologie právních aspektů Schengenu .....	196
3. Mechanismy Schengenu .....	200

<b>4. Schengenská prováděcí úmluva</b> .....	202
4.1. Základní charakteristika .....	202
4.2. Zrušení kontrol na vnitřních hranicích a vnější hranice .....	204
4.3. Vízová politika .....	207
4.4. Policejní spolupráce .....	211
4.5. Vzájemná spolupráce v trestních věcech .....	213
4.6. Schengenský informační systém .....	216
4.7. Ochrana osobních údajů .....	220
<b>5. Protokol o začlenění schengenského <i>acquis</i> do rámce EU</b> .....	221
5.1. Základní charakteristika .....	221
5.2. Výjimky pro Dánsko, Spojené království a Irsko .....	224
<b>6. Začlenění nových států Unie do schengenské spolupráce</b> .....	225
<b>7. Závěrečné poznámky</b> .....	228

## KAPITOLA XI.

<b>EUROPOL</b> .....	231
<b>1. Vznik Europolu</b> .....	231
<b>2. Právní základ, úkoly a cíle Europolu</b> .....	233
2.1. Právní základ .....	233
2.2. Cíle Europolu .....	235
2.3. Úkoly Europolu .....	236
<b>3. Organizace a fungování Europolu</b> .....	237
3.1. Organizace Europolu .....	237
3.2. Počítačový a informační systém Europolu .....	239
3.3. Styční důstojníci .....	241
3.4. Národní jednotky Europolu .....	242
<b>4. Další aktivity a funkce Europolu</b> .....	243
4.1. Spolupráce Europolu s Interpolem, Eurojustem a dalšími subjekty .....	243
4.2. Nové funkce Europolu po 11. září 2001 .....	245
<b>Závěrem</b> .....	246
<i>Schéma organizační struktury Europolu</i> .....	249

---

## KAPITOLA XII.

### FORMY A NÁSTROJE POLICEJNÍ A SOUDNÍ

<b>SPOLUPRÁCE VE VĚCECH TRESTNÍCH .....</b>	<b>251</b>
<b>1. Společné vyšetřovací týmy .....</b>	<b>251</b>
1.1. Úvodní poznámky .....	251
1.2. Etiologie vzniku společných týmů .....	252
1.3. Vzájemná pomoc ve věcech trestních v rámci Unie .....	255
1.4. Právní úprava společných vyšetřovacích týmů .....	258
1.5. Pojetí společných vyšetřovacích týmů .....	261
1.6. Závěrečné poznámky .....	263
<b>2. Společné vyšetřovací týmy a participace dalších subjektů .....</b>	<b>265</b>
2.1. Participace Eurojustu a OLAF .....	265
2.2. Participace Europolu .....	267
<b>3. Eurojust a Evropská soudní síť .....</b>	<b>270</b>
3.1. Eurojust a jeho právní základ .....	270
3.2. Organizačně funkční aspekty Eurojustu .....	273
3.3. Evropská soudní síť .....	275
<b>4. Úmluva EU o vzájemné pomoci ve věcech trestních .....</b>	<b>278</b>
<b>5. Evropský zatýkáací rozkaz .....</b>	<b>282</b>
<b>6. OLAF a jeho úloha při ochraně finančních zájmů Společenství .....</b>	<b>289</b>
6.1. Evropský úřad pro potírání podvodných jednání – OLAF .....	289
6.2. Služba pro koordinaci protikorupčních operačních aktivit (AFCOS) .....	293
6.3. Participace OLAF při vyšetřování trestné činnosti .....	295
<i>Schéma organizace OLAF .....</i>	<i>297</i>
<b>7. Ochrana finanční zájmů Společenství .....</b>	<b>298</b>
7.1. Základní právní úprava .....	298
7.2. Úmluva o ochraně finančních zájmů Společenství .....	300
7.3. Úloha Evropského účetního dvora .....	303
7.4. Podvody s eurem .....	304
7.5. Corpus Juris .....	305
7.6. Evropský veřejný žalobce .....	307
<b>8. Vzdělávací aktivity .....</b>	<b>309</b>
8.1. Oblast policejní a soudní spolupráce .....	309
8.2. Evropská policejní akademie (CEPOL) .....	312

---

## ČÁST TŘETÍ

### UNIJNÍ DIMENZE ZVLÁŠTNÍCH FOREM SPOLUPRÁCE .... 317

#### KAPITOLA XIII.

### CELNÍ SPOLUPRÁCE V BEZPEČNOSTNÍ OBLASTI ..... 319

1. Vývoj celní spolupráce a její charakteristika ..... 319
2. Právní základy a charakter celní spolupráce  
v bezpečnostní oblasti ..... 321
3. Úmluva o celní spolupráci ..... 323
  - 3.1. Vznik úmluvy a její širší aspekty ..... 323
  - 3.2. Mechanismus unijní spolupráce podle úmluvy ..... 325
  - 3.3. Zvláštní formy přeshraniční spolupráce ..... 328
  - 3.4. Pravomoci Evropského soudního dvora ..... 331
4. Celní informační systém (CIS) ..... 332
  - 4.1. Úmluva o používání informační technologie pro celní  
účely ..... 332
  - 4.2. Delimitace komunitárních a unijních druhů dat v CIS ... 333
5. Příručka pro společné celní kontrolní akce ..... 336
6. Spolupráce na úseku nedovoleného obchodu s drogami ... 338

#### KAPITOLA XIV.

### MEZINÁRODNÍ TERORISMUS ..... 341

1. Instrumenty mezinárodního práva ..... 341
  - 1.1. Úvodní vstup ..... 341
  - 1.2. Mezinárodněprávní aspekty boje proti terorismu ..... 344
  - 1.3. Vůdčí principy mezinárodního práva prizmatem  
11. září 2001 ..... 347
  - 1.4. Protiteroristické mezinárodněprávní instrumenty ..... 348
  - 1.5. Mezinárodní trestní soud ..... 351
2. Opatření a právní nástroje v rámci Evropské unie ..... 353
  - 2.1. Opatření v rámci Evropy ..... 353
  - 2.2. Evropské právo jako prostředek boje proti terorismu .... 356
  - 2.3. Definice teroristického činu ..... 358
3. Dodatečná opatření po 11. březnu 2004 (Madrid) ..... 360
4. Úloha a místo zpravodajských služeb ..... 363



---

**ČÁST ČTVRTÁ**  
**CIVILNÍ OCHRANA A KRIZOVÝ MANAGEMENT ..... 369**

**KAPITOLA XV.**

**CIVILNÍ OCHRANA V RÁMCI EVROPSKÉ UNIE ..... 371**

- 1. Základní cíle civilní ochrany Společenství ..... 371**
- 2. Geneze opatření v oblasti civilní ochrany ..... 372**
- 3. Právní nástroje v oblasti civilní ochrany ..... 377**
  - 3.1. Akční program civilní ochrany ..... 377
  - 3.2. Mechanismus zesílené spolupráce v oblasti civilní ochrany ..... 379
  - 3.3. Pravidla pro implementaci mechanismu zesílené spolupráce ..... 383
  - 3.4. Program k prevenci a následkům teroristických hrozeb ..... 384
  - 3.5. Směrnice Seveso II ..... 388
- 4. Nástroje řízení v jiných sektorech ..... 389**
- 5. Průvodce civilní ochranou v Evropské unii ..... 393**
- 6. Integrované strategie Evroské unie ..... 395**
- 7. Vzdělávání v oblasti civilní ochrany ..... 397**
- 8. Opatření v oblasti civilní ochrany po 11. září 2001 ..... 398**
- 9. NATO a civilní nouzové plánování ..... 403**
- 10. Některá zobecnění a poznámky k opatřením v rámci Unie ..... 406**
  - 10.1. Základní úkoly civilní ochrany v rámci Unie ..... 406
  - 10.2. Atributy efektivního řízení civilní ochrany ..... 407
- 11. Harmonizační opatření České republiky ..... 408**

**KAPITOLA XVI.**

**CIVILNÍ ASPEKTY MANAGEMENTU KRIZOVÝCH SITUACÍ ..... 413**

- 1. Společná zahraniční a bezpečnostní politika (druhý pilíř) ..... 413**
  - 1.1. Charakteristika druhého pilíře ..... 413
  - 1.2. Společná obranná politika ..... 415
  - 1.3. Vysoký zástupce ..... 416
  - 1.4. Nástroje a právní akty druhého pilíře ..... 417
- 2. Civilní aspekty managementu krizových situací ..... 420**
  - 2.1. Základní východiska ..... 420

2.1.1. Právní základ .....	420
2.1.2. Budování schopností Unie k managementu krizových situací .....	422
2.2. Struktury civilního krizového managementu .....	424
2.2.1. Stálé výbory .....	424
2.2.2. Koordinační mechanismus pro civilní krizový management .....	425
2.3. Funkční aspekty policejních misí .....	426
2.3.1. Zvyšování standardů mezinárodních policejních misí .....	426
2.3.2. Policejní akční plán a plánování .....	428
2.4. Prioritní oblasti civilního krizového managementu .....	429
2.4.1. Policie .....	429
2.4.2. Posílení právního státu (rule of law) .....	430
2.4.3. Civilní správa .....	432
2.4.4. Civilní ochrana .....	433
2.5. Závěrečné poznámky .....	435

## EXKURZ

<b>POZNÁMKY K NÁVRHU ÚSTAVY EVROPSKÉ UNIE .....</b>	<b>439</b>
1. Úvodem .....	439
2. Obsah Ústavy EU .....	440
3. Základní charakteristika .....	441
4. Právní akty Unie .....	442
5. Některé nové instituty .....	443
6. Prostor svobody, bezpečnosti a práva .....	444
7. Doložka o solidaritě .....	445

## PŘÍLOHA

<b>INTERNETOVÁ STRÁNKA POLICEJNÍ AKADEMIE ČR .....</b>	<b>447</b>
<b>POUŽITÁ LITERATURA .....</b>	<b>451</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>461</b>
<b>VĚCNÝ REJSTŘÍK .....</b>	<b>467</b>