

Obsah

O autorkách	V
Předmluva	VII
Jednotlivé části publikace zpracovaly	XV
Seznam použitých zkratk	XVII
Kapitola 1. Nová úprava správního trestání	1
1. Předmět úpravy přestupkového zákona	3
2. Časová působnost	5
3. Územní působnost	7
4. Osobní působnost	8
Kapitola 2. Pojem přestupku	11
1. Materiálně-formální definice přestupku a subsidiarita vůči trestným činům	11
1.1 Formální znaky přestupku	13
1.2 Materiální znak přestupku	14
2. Jednání, následek a účinek, příčinná souvislost	15
3. Totožnost skutku, zásada ne bis in idem	19
4. Pokračování v přestupku, trvajícím přestupek, hromadný přestupek	21
5. Spolupachatelství	26
6. Zvláštní subjekt přestupku	29
7. Trestnost pokusu – nikoli na úseku životního prostředí	30
8. Určení odpovědného subjektu (subjektů) v praxi orgánů životního prostředí	30
Kapitola 3. Odpovědnost fyzické osoby za přestupek.....	35
1. Fyzická osoba jako pachatel přestupku	35
2. Účastenství a nepřímý pachatel	37
3. Odpovědnost zákonného zástupce či opatrovníka	37
4. Zavinění	38
4.1 Úmyslné zavinění	38
4.2 Zavinění z nedbalosti	39
5. Omyl skutkový a právní	40
6. Zvláštní ustanovení o mladistvých	41
Kapitola 4. Odpovědnost právnické osoby za přestupek	43
1. Vznik a zánik přestupkové způsobilosti právnické osoby	43
2. Objektivní odpovědnost, nikoli absolutní a nikoli za výsledek	44
3. Přičitatelnost jednání fyzické osoby právnické osobě	46
4. Případná souběžná odpovědnost fyzické osoby	49
5. Právnická osoba jako zvláštní subjekt přestupku	49
6. Právnická osoba jako nepřímý pachatel	50
7. Liberační důvody	50

Kapitola 5. Odpovědnost podnikající fyzické osoby za přešupek	53
1. Postavení fyzické osoby jako podnikatele	54
2. Objektivní odpovědnost, nikoli absolutní a nikoli za výsledek	55
3. Odpovědnost za vlastní jednání a za jednání fyzické osoby přičitatelné podnikající fyzické osobě	55
4. Obdobné použití ustanovení o odpovědnosti právnické osoby	57
Kapitola 6. Okolnosti vylučující protiprávnost	59
1. Co jsou okolnosti vylučující protiprávnost	59
2. Krajiní nouze	60
3. Přípustné riziko	61
Kapitola 7. Zánik odpovědnosti a přechod odpovědnosti	63
1. Zánik odpovědnosti	63
1.1 Zánik odpovědnosti uplynutí promlčecí doby	63
1.1.1. Délka a počátek běhu promlčecí doby	63
1.1.2. Stavení a přerušení běhu promlčecí doby	64
1.2 Zánik odpovědnosti smrtí fyzické osoby	66
1.3 Zánik odpovědnosti zánikem právnické osoby, která nemá právního nástupce	67
1.4 Zánik odpovědnosti vyhlášením amnestie	68
2. Přechod odpovědnosti	69
Kapitola 8. Správní tresty a jejich ukládání	72
1. Druhy správních trestů – obecně a podle zákonů na úseku životního prostředí	72
1.1 Napomenutí	74
1.2 Pokuta	75
1.3 Zákaz činnosti – nikoli na úseku životního prostředí	78
1.4 Propadnutí věci nebo náhradní hodnoty	78
1.5 Zveřejnění rozhodnutí o přešupeku – nikoli na úseku životního prostředí	81
2. Určení druhu a výměry správního trestu	81
2.1 Povaha a závažnost přešupeku	84
2.2 Nevedení společného řízení o některém ze sbíhajících se přešupeků	86
2.3 Přitěžující a polehčující okolnosti	86
2.4 Pokus přešupeku	88
2.5 Spolupachatelé	88
2.6 Osobní poměry fyzické osoby a její jiné potrestání	88
2.7 Povaha činnosti právnické a podnikající fyzické osoby	88
2.8 Právní nástupce	89
2.9 Pokračující, trvající a hromadné přešupky a příznivější zákon	89
3. Přísnější postih opakovaného spáchání přešupeku	90
4. Ukládání správních trestů za více přešupeků (souběhy)	91
4.1 Zásada absorpční a asperační	91
4.2 Vztah absorpční zásady a vedení společného řízení	94

4.3 Typy souběhů přestupků, skutek <i>de facto</i> , skutek <i>de iure</i> , specialita a konzumpce skutkových podstat	95
5. Upuštění od uložení správního trestu, zvláštní úpravy v některých environmentálních zákonech	97
6. Pokuta jako základní druh správního trestu, odůvodňování výše pokut, otázka likvidačního charakteru pokuty	100
6.1 Skutkové hodnocení hledisek pro určení výše pokuty	100
6.2 Správní uvážení o výši pokuty, podpůrná využitelnost „propočtů“ a interních sazebníků (metodik pro stanovování výše pokuty).....	101
6.3 Námitka likvidačního charakteru pokuty.....	101
6.4 Obohacení pachatele přestupku jako pomocné kritérium....	103
6.5 Profesionální či odborný charakter subjektu	104
6.6 Vliv pochybení orgánů veřejné správy, míra tzv. dobré víry	105
6.7 Zásada legitimního očekávání ve vztahu ke správnímu trestání (výši pokuty).....	106
Kapitola 9. Ochranná opatření	108
1. Omezující opatření.....	108
2. Zabraní věci nebo náhradní hodnoty.....	109
Kapitola 10. Zásady řízení o přestupcích	112
1. Subsidiarita SpŘ, specialita zvláštní právní úpravy.....	113
2. Zásada zákonnosti	113
3. Zásada materiální pravdy a zásada vyšetřovací.....	115
4. Zásada zákazu dvojího obvinění	115
5. Zásada presumpce nevinny	116
6. Právo na obhajobu	116
Kapitola 11. Postupy před zahájením řízení.....	118
1. Oznamování přestupku, oznamovací povinnost správních orgánů	118
2. Oznamování přestupku orgánem policie ve zvláštních případech – nikoli na úseku životního prostředí.....	119
3. Součinnost	120
4. Odložení věci.....	121
5. Postupy upravené jinými zákony.....	124
5.1 Kontrola podle kontrolního řádu	124
5.2 Vysvětlení podle § 137 SpŘ.....	126
5.3 Zajištění důkazu před zahájením řízení podle § 138 SpŘ.....	128
5.4 Terénní šetření a jejich možné právní rámce	129
Kapitola 12. Účastníci řízení a jejich postavení v řízení.....	132
1. Obviněný	133
2. Poškozený	134
2.1 Majetková škoda	134
2.2 Nemajetková újma	135
2.3 Ekologická újma	135

2.4 Práva poškozeného	136
2.5 Uplatnění nároku	137
2.6 Škody v přestupkové agendě ochrany životního prostředí	138
3. Vlastník zabírané věci	138
Kapitola 13. Zahájení řízení	140
1. Věcná a místní příslušnost.....	140
2. Vyloučení z projednávání a rozhodování věci	141
3. Překážky řízení	142
4. Zahájení řízení z moci úřední, náležitosti oznámení o zahájení řízení.....	144
5. Předání věci.....	148
6. Doručování	149
6.1 Doručování veřejnou vyhláškou.....	149
6.2 Doručování zmocněnci	150
Kapitola 14. Průběh řízení, dokazování a zastavení řízení.....	152
1. Ústní jednání.....	152
1.1 Povinnost a možnost nařízení ústního jednání, event. provádění důkazů mimo ústní jednání.....	153
1.2 Předvolání k ústnímu jednání a hodnocení omluv obviněného, příp. jeho zástupce	155
1.3 Vydání rozhodnutí ve vazbě na ústní jednání	157
1.4 Protokol o ústním jednání.....	158
2. Výslech obviněného, právo klást otázky	158
3. Podklady pro vydání rozhodnutí.....	160
3.1 Podklady a důkazy, jejich opatřování a hodnocení	160
3.2 Dokazování, důkazní prostředky podle SpŘ a další důkazní prostředky	163
3.3 Důkaz listinou	165
3.4 Důkaz ohledáním	167
3.5 Důkaz svědeckou výpovědí.....	169
3.6 Důkaz znaleckým posudkem.....	171
3.7 Úřední záznamy a otázka jejich použitelnosti v řízení o přestupku.....	174
4. Záruka za splnění povinnosti.....	175
5. Zákaz zrušení, zániku a přeměny právnické osoby.....	177
6. Přerušování řízení	178
7. Zastavení řízení.....	180
8. Narovnání	181
Kapitola 15. Zvláštní druhy řízení	183
1. Společné řízení	183
1.1 Společné řízení o více přestupcích podezřelého	183
1.2 Společné řízení s více podezřelými	185
2. Řízení o náhradě škody	187
3. Příkaz.....	189
4. Příkaz na místě	192

Kapitola 16. Rozhodnutí o přestupku	196
1. Náležitosti rozhodnutí podle SpŘ.....	196
2. Náležitosti výrokové části rozhodnutí o přestupku	197
3. Výrok rozhodnutí, kterým je obviněný shledán vinným jako právní nástupce	199
4. Výrok rozhodnutí, jímž se schvaluje dohoda o narovnání	199
5. Lhůta pro rozhodnutí	200
6. Náklady řízení	201
6.1 Náhrada nákladů řízení paušální částkou	201
6.2 Náhrada nákladů poškozenému	203
Kapitola 17. Odvolací řízení a postupy po právní moci rozhodnutí	205
1. Odvolací řízení	205
1.1 Legitimace k odvolání	205
1.2 Nemožnost uplatnění koncentrační zásady	206
1.3 Postup orgánu prvního stupně	207
1.4 Rozsah přezkumu odvolacím orgánem	208
1.5 Rozhodnutí odvolacího orgánu	208
1.6 Rozhodnutí ve prospěch dalšího účastníka	210
2. Zvláštní postupy po právní moci rozhodnutí o přestupku	211
2.1 Přezkumné řízení	212
2.2 Nové rozhodnutí	215
2.3 Přechod úhrady pokuty na právního nástupce	217
Kapitola 18. Společná, přechodná a závěrečná ustanovení	219
1. Výkon působnosti	219
2. Evidence přestupků a přehled přestupků	220
2.1 Evidence přestupků	220
2.2 Přehled přestupků	222
3. Požadavky na oprávněnou úřední osobu	223
4. Přechodná ustanovení	225
4.1 Přechodné ustanovení k odpovědnosti za přestupek	225
4.2 Přechodné ustanovení k promlčecí době	226
4.3 Přechodné ustanovení k určení druhu a výměry sankce	228
4.4 Přechodné ustanovení k probíhajícím řízením	229
4.5 Přechodné ustanovení k přezkumnému řízení a novému řízení	229
4.6 Přechodné ustanovení k blokovému řízení	230
4.7 Přechodné ustanovení ke komisím k projednávání přestupků – nikoli na úseku životního prostředí	230
4.8 Přechodné ustanovení k veřejnoprávním smlouvám	230
4.9 Přechodné ustanovení ke kvalifikačním předpokladům na oprávněné úřední osoby	231
Seznam použité literatury	232
Věcný rejstřík	233