

Obsah

Seznam použitých zkratek.	10
-----------------------------------	----

Úvod	15
K pojmu a členění kontroly	15
K obsahu publikace.	17

ČÁST A: VNITŘNÍ KONTROLA VEŘEJNÉ SPRÁVY

1 Instanční kontrola ve veřejné správě	23
Úvod	23
1.1 Opravné prostředky ve správním řízení.	26
1.2 Odvolání.	27
1.3 Rozklad	37
1.4 Obnova řízení.	42
1.5 Dozorčí prostředky	45
1.6 Obnova řízení jako dozorčí prostředek	46
1.6.1 Zahájení řízení o obnově	46
1.6.2 Důvody obnovy	47
1.6.3 Řešení kolize principu zákonnosti rozhodnutí a principu právní jistoty	49
1.7 Přezkumné řízení.	50
1.8 Přezkum u dalších forem činnosti veřejné správy	56
1.8.1 Přezkum závazného stanoviska.	56
1.8.2 Přezkum osvědčení, stanovisek a dalších úkonů podle části čtvrté správního řádu	57
1.8.3 Přezkum veřejnoprávních smluv	58
1.8.4 Přezkum opatření obecné povahy	59
1.9 Ochrana proti nečinnosti	60
1.10 Prohlašování nicotnosti správních rozhodnutí	62
1.11 Přešetřování stížností	62
1.12 Předběžná vnitřní kontrola ve veřejné správě.	63

2	Služební dohled	65
	Úvod	65
2.1	Interpersonální služební dohled	67
2.2	Meziorganóvový služební dohled	70
2.3	Průběh služebního dohledu	74
2.4	Zásady služebního dohledu	82
	Shrnutí	83
3	Dozor nad územními samosprávnými korporacemi	86
	Úvod	86
3.1	Obecní zřízení	89
3.1.1	Dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v samostatné působnosti	89
3.1.2	Dozor nad vydáváním a obsahem nařízení obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v přenesené působnosti	91
3.1.3	Dozor nad vydáváním a obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů městských obvodů a městských částí územně členěných statutárních měst	92
3.2	Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze	93
3.2.1	Dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek hlavního města Prahy a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů hlavního města Prahy v samostatné působnosti	93
3.2.2	Dozor nad vydáváním a obsahem nařízení hlavního města Prahy a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů hlavního města Prahy v přenesené působnosti	93
3.2.3	Dozor nad vydáváním a obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů městských částí hlavního města Prahy v samostatné a přenesené působnosti	94
3.3	Krajské zřízení	94
3.3.1	Dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek krajů a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů krajů v samostatné působnosti	94
3.3.2	Dozor nad vydáváním a obsahem nařízení krajů a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů krajů v přenesené působnosti	96

4	Dozor nad zájmovými veřejnoprávními korporacemi	98
	Úvod	98
4.1	Kontrola vykonávaná státní správou	99
	4.1.1 Kontrola aktů (jednání) zájmové samosprávy	99
	4.1.2 Kontrola stavovských předpisů	101
4.2	Soudní kontrola rozhodnutí a jednání orgánů zájmové samosprávy	103
	4.2.1 Soudní kontrola správních rozhodnutí	103
	4.2.2 Soudní kontrola ve vztahu k jiným (ne)jednáním orgánů zájmové samosprávy	105
	4.2.3 Soudní kontrola stavovských předpisů	105
4.3	Zhodnocení úpravy a návrhy de lege ferenda	107

ČÁST B: VNĚJŠÍ KONTROLA VEŘEJNÉ SPRÁVY

5	Vyšetřovací komise jako nástroj parlamentní kontroly veřejné správy	113
	Úvod	113
5.1	Parlamentní kontrola veřejné správy: rámcový exkurz do problematiky	114
5.2	Institut vyšetřovací komise	119
5.3	Vyšetřovací komise v České republice	122
	5.3.1 Formální rámec pro činnost vyšetřovacích komisí	122
	5.3.2 Činnost vyšetřovacích komisí: poznatky z praxe	129
5.4	Vyšetřovací komise v zemích Evropské unie	143
	Shrnutí	153
6	Nejvyšší kontrolní úřad	159
	Úvod	159
6.1	Organizační modely nejvyšších orgánů účetní kontroly v Evropě	165
6.2	Historický exkurs, nejvyšší účetní kontrola v českých zemích . .	172
6.3	Postavení Nejvyššího kontrolního úřadu	192
6.4	Hlediska kontroly	201
6.5	Kontrolované osoby	206
6.6	Předmět kontroly.	207

6.7	Průběh kontroly	215
6.8	Organizace NKÚ	223
6.9	Kárná odpovědnost	232
	Shrnutí	235
7	Veřejný ochránce práv	239
	Úvod	239
7.1	Charakteristika instituce	242
	7.1.1 Postavení a působnost Veřejného ochránce práv	242
	7.1.2 Prameny úpravy	248
7.2	Formy kontrolní činnosti a její průběh	250
	7.2.1 Podněty k činnosti Veřejného ochránce práv	250
	7.2.2 Předběžná analýza podnětu	252
	7.2.3 Šetření a jeho výsledky	254
	7.2.4 Jednání z vlastní iniciativy	258
	7.2.5 Specifické prostředky Veřejného ochránce práv	259
	Shrnutí a návrhy de lege ferenda	262
8	Správní soudnictví a další vztahy veřejné správy a soudů – základní přehled.	271
	Úvod	271
8.1	Soudní kontrola veřejné správy – východiska	272
8.2	Prostředky soudní kontroly veřejné správy	274
8.3	Další vztahy veřejné správy a soudů	278
9	Ústavní soudnictví a kontrola veřejné správy	281
	Úvod	281
9.1	Vymezení působnosti ÚS ve vztahu k veřejné správě, možné přístupy a dělení	282
9.2	Rušení obecně závazných vyhlášek a podzákoných právních předpisů Ústavním soudem	284
	9.2.1 Charakteristika řízení, aktivní legitimace	284
	9.2.2 Meze normotvorné pravomoci územních samosprávných celků – obecně závazné vyhlášky v judikatuře Ústavního soudu.	286
9.3	Rozhodování o nezákonných zásazích státu do práva na samosprávu – komunální ústavní stížnost	292
	9.3.1 Ústavní specifika územní samosprávy a její ochrany	292

9.3.2	Ochrana ústavního práva na samosprávu v judikatuře Ústavního soudu	294
9.4	Rozhodování o ústavních stížnostech do ústavně zaručených práv	298
9.4.1	Vztah ústavního a správního soudnictví při ochraně ústavně zaručených práv a svobod	298
9.4.2	Aktivní legitimace, průběh řízení.	301
9.4.3	Specifika soudního přezkumu aktů prezidenta republiky.	303
9.5	Ověření volby poslance nebo senátora	305
9.6	Kompetenční spory	307
10	Veřejnost a kontrola veřejné správy	310
	Úvod	310
10.1	Právo na dobrou správu.	313
10.2	Pojem „veřejnost“.	315
10.3	Účast veřejnosti na kontrole veřejné správy – přehled	317
10.4	Výkon ústavně zaručených práv	317
10.4.1	Právo na informace.	318
10.4.2	Právo petiční	326
10.4.3	Právo shromažďovací.	331
10.4.4	Právo sdružovací	338
10.4.5	Právo podílet se na správě věcí veřejných.	343
10.5	Účast veřejnosti na místní správě	346
10.5.1	Práva občanů obcí v rámci kontroly veřejné správy	346
10.5.2	Místní referendum	348
10.6	Účast veřejnosti v rozhodovacích procesech	356
10.7	Právo na spravedlivý proces.	359
	Shrnutí	360
	Závěr	365
	Resumé	367
	Použitá literatura.	369
	Použité právní předpisy	378
	Použitá judikatura	380
	Ostatní použité dokumenty	382