

# Přehled obsahu

<b>O autorovi</b> .....	V
<b>Předmluva</b> .....	VII
<b>Obsah</b> .....	XI
<b>Seznam použitých zkratek</b> .....	XXI
Kapitola 1. Došlo ke vzniku újmy? Jaké odškodnění lze očekávat? .....	1
Kapitola 2. Kdo za újmu odpovídá? .....	44
Kapitola 3. Podmínky odpovědnosti státu (územního samosprávného celku) .....	71
Kapitola 4. Újma způsobená nezákonným rozhodnutím .....	90
Kapitola 5. Újma způsobená trestním stíháním, vykonanou vazbou nebo trestem .....	127
Kapitola 6. Nesprávný úřední postup .....	171
Kapitola 7. Nepřiměřená délka řízení a průtahy jako příčina vzniku újmy a její odškodnění .....	253
Kapitola 8. Újma způsobená legislativní činností a nezrušeným rozhodnutím soudu .....	319
Kapitola 9. Promlčení .....	326
Kapitola 10. Předběžné projednání nároku .....	349
Kapitola 11. Uplatnění nároku proti státu žalobou k soudu .....	355
Kapitola 12. Soudní poplatky .....	370
Kapitola 13. Náhrada nákladů odškodňovacího řízení .....	373
<b>Seznam citované literatury</b> .....	377
<b>Věcný rejstřík</b> .....	381

# Obsah

O autorovi.....	V
Předmluva .....	VII
Přehled obsahu .....	IX
Seznam použitých zkratk .....	XXI

## Kapitola 1. Došlo ke vzniku újmy? Jaké odškodnění lze očekávat? .. 1

1. Újma jako prvotní předpoklad pro rozhodnutí domáhat se odškodnění..... 1
2. Co je škoda a jak se odškodňuje? ..... 1
  - a) Reálná škoda..... 1
  - b) Ušlý zisk..... 3
  - c) Prokázání vzniku škody a její výše ..... 10
  - d) Okamžik vzniku škody ..... 12
    - (1) Obecně ..... 12
    - (2) Stát (územní samosprávný celek) jako poslední dlužník..... 15
    - (3) Stát (územní samosprávný celek) jako hlídač, který nechytil zloděje ..... 20
  - e) Náhrada škody – naturální restituce a peněžitá náhrada ..... 21
    - (1) Naturální restituce..... 21
    - (2) Peněžitá náhrada ..... 22
    - (3) Cena zvláštní obliby..... 22
    - (4) Náhrada při poranění zvířete ..... 23
  - f) Paušální výše ušlého zisku v důsledku výkonu vazby, trestu odnětí svobody, ochranné výchovy, zabezpečovací detence nebo ochranného léčení ..... 23
3. Co je nemajetková újma a jak se odškodňuje? ..... 26
  - a) Pojem nemajetkové újmy ..... 26
  - b) Použitelnost ustanovení o škodě na nemajetkovou újmu ..... 27
  - c) Odškodnění nemajetkové újmy ..... 27
    - (1) Konstatování porušení práva ..... 28
    - (2) Omluva..... 29
    - (3) Odškodnění jinak ..... 31
    - (4) Zadostučinění v penězích ..... 31
4. Újma na zdraví a životě a související nároky ..... 31
5. Náklady řízení jako škoda ..... 33
  - a) O které náklady se jedná? ..... 33
  - b) Náklady byly vynaloženy na odstranění nezákonného rozhodnutí nebo nesprávného úředního postupu ..... 35
  - c) Nemožnost uplatnění náhrady nákladů v původním řízení.... 35
  - d) Náklady byly vynaložené účelně..... 38
  - e) Výluka ve vztahu k nákladům zastoupení v rámci předběžného projednání nároku..... 40
  - f) Paušální výše náhrady vynaložených nákladů ..... 40
6. Exkurz: Obrana proti škodlivému zásahu a deklarace jeho nezákonnosti *ex post* ..... 41

## Obsah

b) Nemožnost vydat kvalifikovanou výzvu k vyjádření .....	365
5. Další procesní otázky před podáním žaloby na stát (územní samosprávný celek).....	367
a) Podání žaloby proti státu nebo územnímu samosprávnému celku nezletilým.....	367
b) Zastoupení žalobce daňovým poradcem .....	368
<b>Kapitola 12. Soudní poplatky.....</b>	<b>370</b>
<b>Kapitola 13. Náhrada nákladů odškodňovacího řízení .....</b>	<b>373</b>
<b>Seznam citované literatury .....</b>	<b>377</b>
<b>Věcný rejstřík .....</b>	<b>381</b>

<b>Kapitola 2. Kdo za újmu odpovídá?</b> .....	44
1. Odpovědnost státu za újmu ve speciálních právních předpisech .	44
2. Zákon o odpovědnosti státu za újmu způsobenou výkonem veřejné moci .....	45
a) Kdy jde o výkon veřejné moci ze strany státu? .....	45
b) Kdy jde o výkon veřejné moci ze strany územního samosprávného celku? .....	55
c) Exces zakládající odpovědnost přímého škůdce .....	57
d) (Spolu)zavinění poškozeného .....	65
e) Kdy odpovídá stát a kdy územní samosprávný celek? .....	67
(1) Státní orgán .....	68
(2) Právnícké a fyzické osoby při výkonu státní správy, která jim byla svěřena zákonem nebo na základě zákona .....	68
(3) Orgány územních samosprávných celků, pokud ke škodě došlo při výkonu státní správy, který na ně byl přenesen zákonem nebo na základě zákona.....	69
 <b>Kapitola 3. Podmínky odpovědnosti státu (územního samosprávného celku)</b> .....	71
1. Kdy jde o nezákonné rozhodnutí a kdy o nesprávný úřední postup .....	71
2. Příčinná souvislost .....	74
 <b>Kapitola 4. Újma způsobená nezákonným rozhodnutím</b> .....	90
1. Jaký je rozdíl mezi nezákonným rozhodnutím a nesprávným úředním postupem? .....	90
2. Kdo je oprávněn žádat náhradu újmy způsobené nezákonným rozhodnutím .....	90
3. Koho lze považovat za účastníka řízení .....	93
a) Trestní řízení .....	93
b) Občanské soudní řízení .....	96
c) Správní řízení soudní .....	97
d) Správní řízení .....	98
4. Ten, s kým mělo být jednáno jako s účastníkem řízení, ale nebylo.....	98
5. Které nezákonné rozhodnutí zakládá odpovědnost státu za újmu.....	100
a) Pravomocné rozhodnutí .....	102
b) Předběžně vykonatelné rozhodnutí obecně .....	103
c) Předběžná opatření .....	103
d) Zrušení nebo změna rozhodnutí (nebo prohlášení jeho nicotnosti) .....	104
e) Kdy se lze bez změny nebo zrušení obejít .....	108
f) Nezákonnost rozhodnutí jako důvod jeho zrušení nebo změny .....	112
6. Musí být v pokračujícím řízení vydáno nové rozhodnutí? .....	115
a) Pokračování řízení, ve kterém bylo vydáno nezákonné rozhodnutí.....	115

b) Kdy žalovat? .....	118
c) Potíže s příčinnou souvislostí .....	119
7. Povinnost využít dostupné a účinné prostředky nápravy .....	120
8. Opatření obecné povahy a veřejnoprávní smlouvy .....	123

## **Kapitola 5. Újma způsobená trestním stíháním, vykonanou vazbou nebo trestem .....**

<b>vazbou nebo trestem .....</b>	<b>127</b>
1. Právní základ újmy způsobené trestním stíháním .....	127
2. Nezákonnost trestního stíhání, nikoli všech úkonů v rámci něj učiněných .....	131
3. Trestní stíhání a příčinná souvislost .....	136
4. Odpovědnost státu za újmu způsobenou rozhodnutím o vazbě .....	138
5. Odpovědnost státu za újmu způsobenou výkonem trestu a ochranného opatření .....	139
6. Výluky z odpovědnosti státu v případě újmy způsobené trestním stíháním, vazbou či výkonem trestu a ochranného opatření .....	140
a) Zavinění si trestního stíhání .....	140
b) Zavinění si vazby .....	145
c) Absence trestní odpovědnosti .....	146
d) Udělení milosti nebo amnestie .....	146
e) V řízení nebylo možno pokračovat z důvodů uvedených ve zvláštním předpisu .....	147
f) Trestní stíhání bylo podmíněně zastaveno a nastaly účinky zastavení trestního stíhání .....	147
(1) Výrok o zastavení trestního stíhání byl součástí rozhodnutí o narovnání .....	147
(2) Trestní stíhání bylo zastaveno z důvodů uvedených ve zvláštním předpisu .....	147
7. Typické příklady újem způsobených výkonem vazby, trestu odnětí svobody či ochranného opatření .....	148
a) Skutečná škoda .....	148
b) Ušlý zisk .....	149
c) Nemajetková újma způsobená vazbou a způsoby jejího odškodnění .....	154
d) Újma na zdraví .....	157
8. Typické příklady újem způsobených trestním stíháním .....	157
a) Ušlý zisk .....	157
b) Náklady obhajoby .....	157
c) Nemajetková újma .....	162
(1) Povaha trestní věci .....	162
(2) Délka trestního řízení .....	163
(3) Následky způsobené trestním řízením v osobnostní sféře poškozené osoby .....	163
d) Forma a výše zadostiučinění v případě nemajetkové újmy vzniklé nedůvodným trestním stíháním .....	166
9. Újma způsobená přestupkovým řízením .....	169

<b>Kapitola 6. Nesprávný úřední postup</b> .....	171
1. Rozdíl mezi odpovědností z titulu nezákonného rozhodnutí a z titulu nesprávného úředního postupu .....	171
2. Neomezená aktivní legitimace v případech odpovědnosti z titulu nesprávného úředního postupu .....	171
3. Pojem nesprávného úředního postupu .....	172
4. Porušení legitimního očekávání jako nesprávný úřední postup .....	174
5. Pokud orgán výkonu veřejné moci něco může, znamená to, že musí? .....	177
6. Příklady nesprávného úředního postupu .....	177
a) Celní úřad – poškození zajištěné věci .....	177
b) Česká národní banka – devizová kontrola .....	178
c) Česká obchodní inspekce – zveřejnění nesprávných údajů o kontrole .....	179
d) Evidence osoby v materiálech Státní bezpečnosti .....	179
e) Exekuce .....	179
(1) Exekuce – informování povinného o chystané exekuci soudem .....	179
(2) Exekuce – nepřevzetí sepsané movité věci do úschovy .....	180
(3) Exekuce – nevyplacení vymoženého plnění exekutorem .....	180
(4) Exekuce – převzetí plnění exekutorem před nařízením exekuce .....	180
(5) Exekuce – převzetí vymáhaného plnění exekutorem od třetí osoby .....	182
(6) Exekuce – soupis movitých věcí a náklady řízení o vylučovací žalobě .....	182
(7) Exekuce – splnění povinnosti povinného plněním k rukám exekutora .....	185
(8) Exekuce – vyplacení peněžitého plnění poskytnutého exekutorovi za účelem odvrácení exekuce .....	186
(9) Exekuce – zkoumání zdravotního stavu vyklízených osob <i>ex officio</i> .....	186
f) Finanční úřad .....	186
(1) Finanční úřad – dražba věci, která nebyla ve vlastnictví daňového dlužníka .....	186
(2) Finanční úřad – nerespektování pokynu plátce ohledně toho, kam mu má být vrácen nadměrný odpočet DPH 1 .....	187
(3) Finanční úřad – nerespektování pokynu plátce ohledně toho, kam mu má být vrácen nadměrný odpočet DPH 2 .....	188
(4) Finanční úřad – stanovení základu daně po udělení souhlasu s ukončením činnosti daňového subjektu .....	189
g) Katastrální úřad .....	190

(1)	Katastrální úřad – duplicitní zápis vlastnického práva v katastru nemovitostí.....	190
(2)	Katastrální úřad – nevyznačení zástavního práva v katastru nemovitostí.....	190
(3)	Katastrální úřad – pozdní zapsání poznámky do katastru nemovitostí .....	191
h)	Konkursní řízení .....	191
(1)	Konkurs – nedostatečný majetek v konkursní podstatě.....	191
(2)	Konkurs – stát neodpovídá za škodu způsobenou správcem konkursní podstaty .....	192
(3)	Konkurs – udělení souhlasu se zpeněžením majetku až po podání návrhu na nucené vyrovnání ....	195
(4)	Konkurs – zanedbání dohledu soudem nad postupem správce konkursní podstaty 1 .....	197
(5)	Konkurs – zanedbání dohledu soudem nad postupem správce konkursní podstaty 2 .....	197
i)	Ministerstvo financí.....	199
(1)	Ministerstvo financí – dohled nad investičními společnostmi 1 .....	199
(2)	Ministerstvo financí – dohled nad investičními společnostmi 2 .....	199
(3)	Ministerstvo financí – dohled nad investičními společnostmi 3 .....	200
(4)	Ministerstvo financí – dohled nad investičními společnostmi 4 .....	200
j)	Nesprávné vyznačení doložky právní moci .....	202
(1)	Nesprávné vyznačení doložky právní moci a veřejná dražba .....	202
(2)	Nesprávné vyznačení doložky právní moci na exekučním titulu, který však nebyl zrušen .....	202
(3)	Nesprávné vyznačení doložky právní moci na platebním rozkazu, který nebyl doručen.....	203
(4)	Nesprávné vyznačení doložky právní moci na usnesení o přiklepu a opakované vydražení těže nemovitosti .....	204
k)	Nezajištění parametrů vodní cesty .....	207
l)	Nezajištění splavnosti vodního toku .....	207
m)	Notář .....	207
(1)	Odpovědnost státu za činnost státního notářství Slovenské socialistické republiky .....	207
(2)	Průtahy v dědickém řízení a nezahrnutí věcí do soupisu .....	207
(3)	Odpovědnost za obsahovou stránku právního úkonu v notářském zápisu.....	208
(4)	Nepoučení o nebezpečí neúčinnosti právního úkonu, resp. jednání notářem .....	208
(5)	Rozdíl mezi notářským zápisem a osvědčením.....	209

(6)	Okamžik vzniku škody v důsledku nevykonatelnosti notářského zápisu .....	210
(7)	Příčinná souvislost mezi vadou notářského zápisu a škodou .....	210
(8)	Přisouzení majetku zůstavitele někomu jinému než dědici .....	211
n)	Orgány krizového řízení – podání informací o hrozící povodni .....	211
o)	Policie .....	213
(1)	Policie – informování sdělovacích prostředků a zásah do presumpce nevinny .....	213
(2)	Policie – neodhalení pozměněného výrobního čísla osobního vozidla a jeho zanesení do technického průkazu .....	214
(3)	Policie – neposkytnutí ochrany majetku 1 .....	214
(4)	Policie – limity povinnosti policie poskytnout ochranu majetku 2 .....	215
(5)	Policie – nepoužitelnost důkazů shromážděných při prověřování trestné činnosti v občanskoprávním sporu .....	216
(6)	Policie – nevydání nebo neodnětí věci v držení podezřelého .....	217
(7)	Policie – odpovědnost za jednání osoby prokazující se nesprávně vydaným technickým průkazem .....	217
(8)	Policie – opožděné vrácení směnky a promlčení práv z ní .....	217
(9)	Policie – pochybení v řízení před odložením věci .....	217
(10)	Policie – postup při přihlašování vozidla k provozu .....	218
(11)	Policie – poškození nebo ztráta zajištěné věci a nárok na náhradu škody osoby, která nebyla jejím vlastníkem .....	219
(12)	Policie – poškození směnky .....	219
(13)	Policie – řízení o přestupku neskončilo zjištěním viníka .....	220
(14)	Policie – zásada přiměřenosti a zdrženlivosti policejního zásahu a zásada iniciativy .....	221
(15)	Policie – zkáza věcí odňatých obviněnému .....	223
(16)	Policie – ztráta spisu v přestupkovém řízení .....	224
p)	Porušení oznamovací povinnosti orgánem veřejné moci .....	224
q)	Rejstřík trestů – vydání výpisu nebo opisu s nesprávnými údaji .....	224
r)	Sociální zabezpečení .....	225
(1)	Sociální zabezpečení – nerozhodnutí o přiznání důchodu .....	225
(2)	Sociální zabezpečení – vadně splněná poučovací povinnost 1 .....	226
(3)	Sociální zabezpečení – vadně splněná poučovací povinnost 2 .....	227
s)	Soudy .....	227



(1)	Soudy – sdělení předběžného právního názoru, který se ukáže být chybným .....	227
(2)	Soudy – neumožnění složení slibu přisedícího předsedou soudu.....	228
(3)	Soudy – vydání věci ze soudní úschovy, aniž by o tom bylo pravomocně rozhodnuto .....	228
(4)	Soudy – nevydání rozhodnutí o záloze na odměnu advokáta .....	230
t)	Státní zastupitelství – odložení podání .....	230
u)	Stavební úřad .....	232
(1)	Stavební úřad – nesprávné vyjádření o souladu záměru s územním plánem obce.....	232
(2)	Stavební úřad – nesprávné vyznačení doložky právní moci na stavebním povolení a marně vynaložené náklady na stavbu.....	233
(3)	Stavební úřad – nesprávné vyznačení doložky právní moci na stavebním povolení a ušlý zisk ze zamýšleného pronájmu.....	233
(4)	Stavební úřad – odstranění nepovolené stavby.....	234
(5)	Stavební úřad – opakované zrušení nepravomocných rozhodnutí.....	235
v)	Ústavní soud – nesprávný úřední postup .....	236
w)	Vazba – nezajištění majetku vazebně stíhaného .....	236
x)	Vězeňská služba .....	237
(1)	Vězeňská služba – nezajištění zdravotní péče a nepřijetí preventivních opatření k ochraně života a zdraví .....	237
(2)	Vězeňská služba – zákaz nelidského a ponižujícího zacházení.....	240
y)	Vidimace provedená bez náležité obezřetnosti.....	243
z)	Výkon rozhodnutí.....	246
(1)	Výkon rozhodnutí – pokračování ve výkonu rozhodnutí po prohlášení konkursu .....	246
(2)	Výkon rozhodnutí – omyl v osobě povinného .....	248
(3)	Výkon rozhodnutí – poškození vyklíčené věci.....	248
za)	Vystavení duplikátu rodného listu a následně občanského průkazu jiné osobě.....	248
zb)	Zásah do tělesné integrity a soukromí.....	249

## **Kapitola 7. Nepřiměřená délka řízení a průtahy jako příčina vzniku újmy a její odškodnění .....**

1.	Nepřiměřená délka soudních řízení a těch správních řízení, která společně se soudním řízením spadají do působnosti čl. 6 odst. 1 EÚLP a náhrada nemajetkové újmy jejich nepřiměřenou délkou způsobené.....	253
a)	Odpovědnost státu a územních samosprávných celků v samostatné působnosti za nemajetkovou újmu způsobenou protahovanými řízeními.....	253
b)	Průtahy vs. nepřiměřená délka řízení.....	262

c)	Povinnost učinit úkon vs. povinnost vydat rozhodnutí ve věci.....	262
d)	Účel odškodnění nemajetkové újmy způsobené porušením práva na přiměřenou délku řízení .....	263
e)	Celková délka řízení – začátek .....	266
f)	Celková délka řízení – konec .....	270
g)	Navazující a předcházející správní řízení .....	274
h)	Přerušeni řízení .....	278
i)	Souběžná řízení .....	279
j)	Posuzované řízení zatím neskončilo.....	280
k)	Opakované uplatnění nároku na odškodnění ve vztahu k další části téhož řízení.....	280
l)	Rozdělení rozhodné doby na dva úseky .....	282
m)	Kritéria rozhodná pro posouzení přiměřenosti délky řízení .....	282
	(1) Složitost řízení.....	282
	(2) Chování poškozeného .....	284
	(3) Postup orgánu veřejné moci.....	285
	(4) Význam řízení pro poškozeného.....	287
n)	Posouzení přiměřenosti délky řízení.....	295
o)	Presumpce vzniku nemajetkové újmy .....	296
p)	Odškodnění za porušení práva na přiměřenou délku řízení .....	298
	(1) Konstatování porušení práva .....	298
	(2) Odškodnění jinak, zejména omluvou, snížením trestu nebo zastavením trestního stíhání.....	299
	(3) Zadostiučinění v penězích .....	302
2.	Nemajetková újma způsobená průtahy ve správních řízeních, která nespádají pod čl. 6 odst. 1 EÚLP .....	308
a)	Identifikace správních řízení, která nespádají do působnosti čl. 6 odst. 1 EÚLP.....	308
b)	Nemajetková újma a správní řízení nespádající pod čl. 6 odst. 1 EÚLP .....	309
3.	Škoda způsobená průtahy v soudních a správních řízeních.....	310
a)	Podmínky odpovědnosti státu (územního samosprávného celku) za škodu způsobenou průtahy .....	310
b)	Příčinná souvislost v případech škody způsobené průtahy.....	312
4.	Škoda způsobená průtahem s provedením konkrétního úkonu.....	313
5.	Nemajetková újma způsobená průtahem s provedením konkrétního úkonu.....	315
a)	Prokázání existence nemajetkové újmy .....	315
b)	Forma a výše přiměřeného zadostiučinění.....	316

## **Kapitola 8. Újma způsobená legislativní činností a nezrušeným rozhodnutím soudu .....**

1.	Odpovědnost státu za újmu způsobenou legislativní činností podle českého práva .....	319
----	--	-----

2. Odpovědnost státu za újmu způsobenou legislativní činností podle práva Evropské unie .....	320
3. Odpovědnost státu za újmu způsobenou porušením práva Evropské unie rozhodnutím, proti kterému není přípustný opravný prostředek .....	322
4. Základ odpovědnosti státu v porušení Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod .....	325
<b>Kapitola 9. Promlčení</b> .....	326
1. Promlčení nároku na náhradu škody obecně.....	326
2. Počátek běhu subjektivní promlčecí doby v případě škody nebo nemajetkové újmy způsobené nezákonným rozhodnutím .....	330
3. Objektivní promlčecí doba pro případ škody způsobené nezákonným rozhodnutím .....	333
4. Promlčení náhrady škody způsobené rozhodnutím o vazbě, trestu nebo ochranném opatření.....	337
5. Promlčení nároku na náhradu nemajetkové újmy .....	338
6. Subjektivní promlčecí lhůta u nároku na náhradu nemajetkové újmy .....	339
7. Objektivní promlčecí lhůta u nároku na náhradu nemajetkové újmy .....	340
8. Modifikace konce běhu promlčecí lhůty v případě újmy způsobené nepřiměřenou délkou řízení nebo prodlžením s učiněním úkonu .....	340
9. Výjimka z počátku běhu promlčecí lhůty.....	343
10. Stavení běhu promlčecí lhůty .....	344
a) Po dobu předběžného projednání.....	344
b) Po dobu řízení o ochranu před nezákonným zásahem před správním soudem.....	345
c) Po dobu soudního vymáhání nároku.....	345
11. Námitka promlčení a dobré mravy (zásah vyšší moci).....	347
<b>Kapitola 10. Předběžné projednání nároku</b> .....	349
1. Účel předběžného projednání a následky jeho absence .....	349
2. Začátek a konec předběžného projednání.....	350
3. Na který úřad se obrátit?.....	351
<b>Kapitola 11. Uplatnění nároku proti státu žalobou k soudu</b> .....	355
1. Ke kterému soudu lze žalobu proti státu podat .....	355
2. Označení účastníků .....	356
a) Označení žalobce .....	356
b) Označení žalovaného .....	357
(1) Označení státu nebo územního samosprávného celku .....	358
(2) Označení organizační složky státu .....	360
3. Vylíčení rozhodných skutečností.....	362
4. Uvedení, čeho se žalobce domáhá .....	364
a) Více nároků se samostatným skutkovým základem.....	364