

Obsah

| | |
|---|-----------|
| Předmluva | 15 |
| Úvod | 17 |
| ČÁST I. | |
| Institucionální systém ES/EU..... | 21 |
| Kapitola I. Komise | |
| 1. Pojem a povaha | 23 |
| 2. Vznik a vývoj Evropské komise | 23 |
| 3. Název a sídlo | 24 |
| 3.1. Název | 24 |
| 3.2. Sídlo | 24 |
| 4. Složení | 24 |
| 5. Jmenování, mandát a funkční období | 25 |
| 6. Struktura, organizace činnosti a fungování | 26 |
| 7. Pravomoci | 29 |
| 7.1. Kontrolní pravomoci | 29 |
| 7.2. Legislativní a rozhodovací pravomoci | 30 |
| 7.2.1. <i>Pravomoc iniciativní</i> | 31 |
| 7.2.2. <i>Vlastní rozhodovací pravomoci</i> | 31 |
| 7.2.3. <i>Pravomoci delegované Radou</i> | 31 |
| 7.3. Výkonné pravomoci | 32 |
| 7.4. Pravomoci ve vnějších vztazích | 32 |
| Kapitola II. Rada Evropské unie | 33 |
| 1. Pojem | 33 |
| 2. Retrospektivní ohlédnutí | 33 |
| 3. Název a sídlo | 34 |
| 3.1. Název | 34 |
| 3.2. Sídlo | 35 |
| 4. Složení | 35 |
| 5. Organizace činnosti a fungování | 36 |
| 5.1. Předsednictví | 36 |
| 5.2. COREPER – výbor stálých zástupců | 37 |
| 5.3. Generální sekretariát | 38 |
| 6. Hlasování v Radě | 38 |
| 6.1. Jednomyslnost | 38 |
| 6.2. Prostá většina | 39 |

| | |
|---|-----------|
| 6.3. Kvalifikovaná většina | 39 |
| 6.4. Jiné druhy většin | 41 |
| 7. Lucemburský kompromis | 41 |
| 8. Pravomoci Rady | 42 |
| 8.1. Rozhodovací pravomoci | 42 |
| 8.2. Kontrolní pravomoci | 42 |
| 8.3. Koordinační pravomoci | 43 |
| 8.4. Pravomoci ve vnějších vztazích | 43 |
| 8.5. Revize zřizovacích smluv | 43 |
| 8.6. Pravomoci v rámci nekomunitárních pilířů | 43 |
| Kapitola III. Evropská rada | 44 |
| 1. Pojem a povaha | 44 |
| 2. Vznik a vývoj Evropské rady | 44 |
| 3. Složení Evropské rady | 44 |
| 4. Četnost zasedání a fungování | 45 |
| 4.1. Místo konání | 45 |
| 5. Pravomoci Evropské rady | 46 |
| 6. Závěry | 47 |
| Kapitola IV. Evropský parlament | 48 |
| 1. Pojem. Vznik a vývoj Evropského parlamentu | 48 |
| 2. Název EP | 49 |
| 3. Složení Evropského parlamentu | 49 |
| 4. Volební systém | 51 |
| 5. Mandát a status poslance | 52 |
| 8. Politické frakce | 52 |
| 7. Struktura, organizace činnosti a fungování | 53 |
| 7.1. Zasedání EP | 54 |
| 7.2. Sídlo Evropského Parlamentu | 55 |
| 8. Pravomoci Evropského parlamentu – přehled | 55 |
| 8.1. Účast v legislativním procesu – legislativní pravomoce EP | 56 |
| 8.1.1. Konzultační postup | 56 |
| 8.1.2. Kooperační postup (spolupráce) | 57 |
| 8.1.3. Spolurozhodovací postup | 58 |
| 8.1.4. Souhlas (shodné stanovisko, souhlasné stanovisko) | 59 |
| Kapitola V. Evropský soudní dvůr (viz kapitolu soudnictví) | 60 |
| Kapitola VI. Účetní dvůr (Dvůr auditorů) | 60 |
| 1. Pojem a povaha | 60 |
| 2. Sídlo | 60 |

| | |
|---|-----------|
| 3. Složení | 60 |
| 4. Organizace činnosti a fungování | 61 |
| 5. Pravomoci Účetního dvora | 61 |
| Kapitola VII. Hospodářský a sociální výbor | 63 |
| 1. Pojem, povaha a vznik | 63 |
| 2. Složení | 63 |
| 3. Struktura a fungování | 64 |
| 4. Pravomoci | 65 |
| Kapitola VIII. Výbor regionů | 66 |
| 1. Pojem a povaha | 66 |
| 2. Složení a fungování | 66 |
| 3. Pravomoci | 66 |
| ČÁST II. | |
| Právní systém ES/EU | 69 |
| Kapitola IX. Pojem a povaha evropského práva | 71 |
| 1. Pojetí evropského práva | 71 |
| 2. Diferenciace jednotlivých termínů. Právo Evropských společenství a právo Evropské unie, <i>acquis communautaire</i> | 72 |
| 3. Povaha práva Evropských společenství | 75 |
| 4. Působnost práva ES | 77 |
| 4.1. Věcná působnost, pravomoci a cíle Společenství | 77 |
| 4.2. Osobní působnost | 80 |
| 4.3. Územní působnost | 80 |
| Kapitola X. Prameny evropského práva – I | 81 |
| 1. Pojem a základní klasifikace | 81 |
| 2. Akty členských států | 83 |
| 2.1. Primární právo | 83 |
| 2.1.3. <i>Změny a doplňky zřizovacích smluv</i> | 86 |
| 2.1.4. <i>Přílohy, protokoly a prohlášení ke zřizovacím smlouvám a aktům je pozměňujícím</i> | 87 |
| 2.1.5. <i>Relace mezi jednotlivými zřizovacími smlouvami</i> | 87 |
| 2.2. Subsidiární smlouvy | 87 |
| 3. Akty zástupců členských států | 88 |
| 4. Akty smíšené povahy | 89 |
| Kapitola XI. Prameny evropského práva – II | 90 |
| 1. Akty orgánů Společenství. Sekundární právo | 90 |
| 1.1. Nařízení | 90 |
| 1.2. Směrnice | 91 |

| | |
|---|------------|
| 1.3. Rozhodnutí | 92 |
| 1.4. Doporučení a stanoviska | 92 |
| 1.5. Akty sui generis | 93 |
| 1.6. Formální náležitosti aktů Společenství. Uveřejnění a notifikace..... | 93 |
| 2. Legislativní procedury..... | 95 |
| 3. Unijní právo, jeho povaha a prameny..... | 96 |
| 3.1. Primární unijní právo | 97 |
| 3.2. Sekundární unijní právo | 97 |
| 3.2.1. Akty třetího pilíře | 98 |
| 3.2.2. Akty druhého pilíře..... | 99 |
| 3.2.3. Přijímání aktů sekundárního unijního práva..... | 99 |
| 4. Změny předvídané Smlouvou zakládající Ústavu pro Evropu ... | 100 |
| 4.1. Primární právo | 100 |
| 4.2. Sekundární právo | 101 |
| 4.2.1. Legislativní akty | 101 |
| 4.2.2. Nelegislativní akty | 102 |
| 4.2.3. Formální náležitosti aktů sekundárního práva podle Ústavní smlouvy. Uveřejnění a notifikace. | 103 |
| 4.2.4. Legislativní proces. | 104 |
| 4.2.5. Závěry | 105 |
| Kapitola XII. Prameny evropského práva – III | 106 |
| 1. Obecné zásady právní | 106 |
| 1.1. Pojem obecných zásad právních v intencích <i>acquis</i> <i>communautaire</i> | 106 |
| 1.2. Základní práva, záruky těchto práv a další zásady ve vztahu ke statusu jednotlivce..... | 107 |
| 1.3. Zásady procesní povahy | 108 |
| 1.4. Zásady vztahující se k fungování ES/EU a jejich orgánů, včetně aplikačních zásad | 108 |
| 1.5. Ostatní zásady..... | 109 |
| 2. Konstantní judikatura Evropského soudního dvora..... | 109 |
| 2.1. Kreativní přístup Soudního dvora – dotváření/ vytváření právních institutů..... | 109 |
| 2.2. Neexistence formálně-precedenční povahy rozhodnutí Soudního dvora | 111 |
| 2.3. K charakteru rozhodnutí v jednotlivých druzích řízení | 114 |

ČÁST III.

Vztah komunitárního a národního práva členských států 115

Kapitola XIII. Zásada přímého účinku. 117

1. Obecná teoretická východiska a předpoklady vzniku doktríny . . 117
2. Formování doktríny Soudem. Pojem bezprostřední použitelnosti a přímého účinku. 119
3. Přímý účinek z hlediska prvního požadavku. Přímá použitelnost komunitárního práva 119
4. Přímý účinek z hlediska druhého požadavku 120
5. Přímý účinek a zřizovací smlouvy 123
 - 5.1. Vertikální a horizontální účinek ustanovení Smlouvy 123
6. Přímý účinek a nařízení 124
7. Přímý účinek a směrnice. 126
 - 7.1. První podmínka – konstrukce normy v intencích Van Gend en Loos 127
 - 7.2. Druhá podmínka – marné uplynutí lhůty k provedení směrnice. 128
 - 7.3. Třetí podmínka – skutečnost, že bezprostřední aplikací směrnice nedojde k uložení povinnosti jednotlivci. 128
 - 7.4. Vertikální a horizontální přímý účinek – nutné odlišení 130
 - 7.5. Nepřímý účinek směrnic. 132
 - 7.6. Odpovědnost členského státu za neprovedenou, resp. nenáležitě provedenou směrnicí. 133
8. Přímý účinek a rozhodnutí. 136

Kapitola XIV. Zásada nadřazenosti (aplikační přednosti) evropského komunitárního práva 137

1. Pojem 137
2. Vývoj doktríny Soudem. 138
3. Zásada nadřazenosti (aplikační přednosti) v textu Ústavy pro Evropu 140

ČÁST IV.

Soudní systém Evropské unie. 143

Kapitola XV. Systém komunitárních soudů 145

1. Soudy na národní úrovni 145
2. Soudy na komunitární úrovni 145
3. Soudní dvůr 147
 - 3.1. K postavení Soudního dvora. 147
 - 3.2. Sídlo, složení 149

| | |
|---|------------|
| 3.3. Výkon funkce soudce/generálního advokáta | 150 |
| 3.4. Pravomoci | 151 |
| 3.5. Řízení | 153 |
| 3.6. Některé aspekty rozhodování Soudního dvora | 154 |
| 4. Soud prvního stupně | 156 |
| 4.1. Charakteristika | 156 |
| 4.2. Pravomoci | 157 |
| 4.2. Řízení | 158 |
| 5. Soud pro veřejnou službu | 158 |
| 5.1. Charakteristika | 158 |
| 5.2. Řízení | 159 |
| 6. Smlouva o Ústavě | 159 |
| 6.1. Nové vymezení soudních orgánů EU | 159 |
| 6.2. Způsob výběru soudců na komunitární úrovni | 160 |
| 6.3. Rozšíření pravomocí Soudního dvora | 162 |
| Kapitola XVI. Aplikace komunitárního práva před národními soudy | 164 |
| 1. Národní procesní autonomie | 164 |
| 1.1. Základy právní úpravy | 164 |
| 1.2. Vývoj principů v judikatuře Soudního dvora | 165 |
| 1.3. Prozatímní opatření národních soudů ve vztahu ke komunitárnímu právu | 168 |
| 2. Odpovědnost členského státu za škodu způsobenou porušením komunitárního práva | 169 |
| 2.1. Základy právní úpravy | 169 |
| 2.2. Případ Francovich – základy právní úpravy | 169 |
| 2.3. Podmínky pro odpovědnost – Případ Factortame III | 170 |
| 2.3. Subjekty odpovědné za škodu | 173 |
| 2.4. Navazující judikatura | 174 |
| Kapitola XVII. Jednotlivé druhy řízení před soudy na komunitární úrovni | 175 |
| 1. Úvodem | 175 |
| 2. Řízení o předběžné otázce | 176 |
| 2.1. Charakteristika | 176 |
| 2.2. Předmět řízení | 177 |
| 2.3. Rozsah pravomoci Soudního dvora | 178 |
| 2.4. Vymezení pojmu soud | 181 |
| 2.5. Fakultativní a obligatorní zahájení řízení | 184 |

| | |
|---|------------|
| 2.6. Účinky rozhodnutí v řízení o předběžné otázce | 187 |
| 2.7. Zvláštní druhy řízení o předběžné otázce | 193 |
| 2.8. Možné reformy řízení o předběžné otázce | 194 |
| 2.9. Smlouva o Ústavě | 199 |
| 3. Žaloba na porušení povinnosti členského státu | 199 |
| 3.1. Charakteristika | 199 |
| 3.2. Předmět řízení | 200 |
| 3.3. Řízení | 202 |
| 3.4. Specifika postupu podle čl. 227 SES | 206 |
| 3.5. Smlouva o Ústavě | 207 |
| 4. Žaloba na neplatnost | 208 |
| 4.1. Charakteristika | 208 |
| 4.2. Předmět řízení | 209 |
| 4.3. Aktivní legitimace k podání žaloby na neplatnost | 211 |
| 4.4. Kritéria pro přezkum platnosti komunitárního práva | 216 |
| 4.5. Účinky rozhodnutí | 217 |
| 4.6. Smlouva o Ústavě | 217 |
| 5. Žaloba na nečinnost | 221 |
| 5.1. Charakteristika | 221 |
| 5.2. Aktivní a pasivní legitimace | 221 |
| 5.3. Řízení, účinky rozhodnutí | 222 |
| 5.4. Smlouva o Ústavě | 223 |
| 6. Odpovědnost Společenství za škodu | 223 |
| 6.1. Charakteristika | 223 |
| 6.2. Aktivní a pasivní legitimace | 224 |
| 6.3. Podmínky pro odpovědnost | 224 |
| 6.4. Řízení, účinky rozhodnutí | 226 |
| 6.5. Fórum pro uznání nároku na náhradu škody, spoluodpovědnost členských států a Společenství | 226 |
| 7. Námitka protiprávnosti | 228 |
| 7.1. Charakteristika | 228 |
| 7.2. Fórum pro uplatnění námítky | 229 |
| 7.3. Aktivní legitimace | 229 |
| 7.4. Důsledky | 230 |
| 8. Další druhy řízení | 230 |
| 8.1. Řízení ve věcech zaměstnaneckých | 230 |
| 8.2. Pravomoc Soudního dvora na základě rozhodčí doložky | 231 |
| 8.3. Pravomoc Soudního dvora v oblasti duševního vlastnictví | 232 |

| | |
|--|-----|
| 8.4. Řízení v souvislosti s činností Evropské investiční banky a Evropské centrální banky | 232 |
| 8.5. Posudková činnost Soudního dvora – mezinárodní smlouvy | 233 |
| 8.6. Pravomoc Soudního dvora ve vztahu ke smlouvám uzavřeným členskými státy | 234 |

ČÁST V.

Další mezníky evropské integrace: Smlouvy z Maastrichtu, Amsterdamu, Nice a Smlouva o Ústavě pro Evropu

Kapitola XVIII. Maastrichtská smlouva – Smlouva o Evropské unii

| | |
|---|-----|
| 1. Obecná charakteristika a struktura Smlouvy o Evropské unii | 239 |
| 2. Institucionální změny | 241 |
| 3. Princip subsidiarity | 242 |
| 4. Měnová unie | 244 |
| 5. Zavedení občanství unie. Koncept evropského občanství | 246 |
| 5.1. Politická práva v pojetí evropského občanství | 247 |
| 5.2. Právo na diplomatickou a konzulární ochranu | 248 |
| 5.3. Práva ekonomické povahy. | 249 |
| 6. Zavedení dvou mezivládních pilířů. | 250 |
| 6.1. Společná zahraniční a bezpečnostní politika (SZBP) | 251 |
| 6.2. Spolupráce v oblasti justice a vnitra | 252 |
| 6.3. Obecné poznámky ke konceptu druhého a třetího pilíře a jejich povaze. | 253 |
| 7. Závěr | 254 |

Kapitola XIX. Amsterodamská smlouva

| | |
|--|-----|
| 1. Obecná charakteristika a struktura Amsterodamské smlouvy | 256 |
| 2. Evropa občanů – zajištění humánnější Evropy blízké občanům. | 257 |
| 3. Ochrana lidských práv a upevňování demokratických základů, základní hodnoty Unie | 258 |
| 4. Evropský unijní prostor svobody, bezpečnosti a práva. | 259 |
| 5. Změny v rámci třetího pilíře | 262 |
| 5.1. Policejní spolupráce. | 263 |
| 5.2. Justiční spolupráce | 263 |
| 5.3. Akty třetího pilíře. | 264 |
| 5.4. Jurisdikce Evropského soudního dvora. | 264 |
| 6. Změny v rámci druhého pilíře | 266 |
| 6.1. Akty třetího pilíře. | 266 |
| 6.2. Hlasovací mechanismy | 266 |
| 6.3. Zmocněnec EU pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku. | 268 |

| | |
|--|------------|
| 7. Užší spolupráce. | 268 |
| 8. Institucionální změny. | 269 |
| 9. Závěry | 270 |
| Kapitola XX. Smlouva z Nice. | 272 |
| 1. Obecná charakteristika a struktura smlouvy z Nice. | 272 |
| 2. Obecná ustanovení. Změny čl. 7 SEU | 273 |
| 3. Změny v rámci komunitárního pilíře | 274 |
| 3.1. Hlasovací mechanismy | 274 |
| 3.2. Institucionální změny | 274 |
| 4. Posílená spolupráce (enhanced cooperation) – obecné poznámky pro všechny tři pilíře | 277 |
| 5. Změny v rámci třetího pilíře | 278 |
| 5.1. Evropská jednotka pro soudní spolupráci (Eurojust) | 279 |
| 5.2. Posílená spolupráce v třetím pilíři | 279 |
| 6. Změny v rámci druhého pilíře | 280 |
| 6.1. Posílená spolupráce v druhém pilíři | 280 |
| 6.2. Další změny v rámci druhého pilíře | 280 |
| 7. Závěry | 281 |
| Kapitola XXI. Smlouva zakládající Ústavu pro Evropu. | 282 |
| 1. Cesta k formální Ústavě. Laekenská deklarace. Činnost Konventu. | 282 |
| 1.1. Cesta k formální Ústavě. | 282 |
| 1.2. Laekenská deklarace. | 282 |
| 1.3. Činnost Konventu. | 283 |
| 2. Obecná charakteristika a struktura Ústavy pro Evropu | 284 |
| 3. Část první – Základní ustanovení ústavního charakteru. | 285 |
| 3.1. Hlava I. – Vymezení a cíle Unie | 285 |
| 3.2. Hlava II. – Základní práva a občanství Unie. | 286 |
| 3.3. Hlava III. – Pravomoci Unie. | 286 |
| 3.4. Organizační struktura EU. | 288 |
| 3.5. Rozpočtové a finanční zásady. | 290 |
| 4. Část druhá – Listina základních práv EU. | 291 |
| 5. Část třetí – Politika a fungování Unie. | 291 |
| 5.1. Fungování Unie. | 292 |
| 6. Část čtvrtá – Obecná a závěrečná ustanovení | 292 |
| 7. Protokoly a prohlášení | 293 |
| 8. Závěry | 293 |
| Použitá literatura | 295 |