

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Vorwort der Gesamtherausgeber zur 2. Edition | 5 |
| Vorwort der Gesamtherausgeber | 6 |
| Vorwort des Herausgebers zur 2. Auflage | 7 |
| Vorwort des Herausgebers zur 1. Auflage | 9 |
| Bearbeiterverzeichnis | 27 |
| Abkürzungsverzeichnis | 29 |

A. Grundlagen

| | |
|--|-----|
| § 1 Das System des Europäischen Grundrechtesschutzes | 47 |
| A. Der Ausgangspunkt: Ähnliche Maßstäbe und konkurrierende Gerichtszuständigkeiten | 48 |
| B. Das Zusammenwirken der Verfassungsgerichte | 52 |
| C. Arten des Zusammenwirkens | 53 |
| I. Wechselseitige Verstärkung | 53 |
| II. Ergänzung durch Aufgabenteilung und Kontrollbeschränkung | 54 |
| III. Konkurrenz: Der Wettlauf um das höhere Schutzniveau | 71 |
| D. Der Beitritt der EU zur EMRK als fehlender Schlussstein im europäischen Grundrechtsgebäude | 74 |
| E. Perspektiven | 75 |
| § 2 Institutionen des gerichtlichen Grundrechtesschutzes | 79 |
| A. Einleitung | 80 |
| B. Der EGMR | 80 |
| I. Allgemeines | 80 |
| II. Organisation | 80 |
| III. Die Individualbeschwerde nach Art. 34 EMRK | 84 |
| C. Der EuGH | 91 |
| I. Allgemeines | 91 |
| II. Organisation, Richterwahl | 91 |
| III. Das Vorabentscheidungsverfahren in Grundrechtsfragen | 94 |
| D. Die Verfassungsgerichte | 98 |
| I. Organisation, Richterwahl | 98 |
| II. Zuständigkeit in Grundrechtsfragen | 100 |
| III. Der Zugang zum Verfassungsgericht | 103 |
| IV. Charakteristika des verfassungsgerichtlichen Verfahrens | 104 |
| E. Quantitative Aspekte | 106 |
| F. Schlussbetrachtung | 108 |

B.
Allgemeine Grundrechtslehren

| | |
|---|-----|
| § 3 Funktionen der Grundrechte | 113 |
| A. Ziel und Gegenstand der Untersuchung | 117 |
| I. Die Frage nach den Funktionen als Frage nach der Wirkungsweise | 117 |
| II. Notwendigkeit dogmatischer Offenheit | 117 |
| III. Zum Gang der Untersuchung und zu ihrer methodischen Einbettung | 118 |
| B. Funktionen der Grundrechte | 120 |
| I. Zum Telos der Gewährleistungen der Grundrechte-Charta und zu den übergreifenden Funktionen der Gewährleistungen | 120 |
| II. Versuch einer typisierenden Beschreibung der Funktionen der Charta- Gewährleistungen | 136 |
| III. Mäßigung des Verhaltens verfasster Hoheitsgewalt durch Abwehr übermäßiger Freiheitsbeschränkung | 155 |
| IV. Privatrechtswirksamkeit? | 177 |
| V. Kompetenzverschiebungen als unerwünschte Wirkungsweise | 182 |
| C. Ausblick | 187 |
| § 4 Grundrechtsberechtigte | 195 |
| A. Einleitung | 196 |
| B. Die einzelnen Kategorien von Grundrechtsträgern | 199 |
| I. Natürliche Personen | 199 |
| II. Juristische Personen | 204 |
| C. Der Einfluss des EU-Rechts auf den Grundrechtsstatus nach nationalem Recht | 220 |
| D. Ergebnisse | 223 |
| § 5 Grundrechtsverpflichtete | 227 |
| A. Verortung im Gesamtsystem | 228 |
| I. Einführung | 228 |
| II. Historischer Kontext | 230 |
| III. Rechtspolitische Einordnung | 232 |
| IV. Integrationstheoretischer Hintergrund | 233 |
| B. Adressaten | 234 |
| I. Europäische Union | 234 |
| II. Mitgliedstaaten | 238 |
| III. Privatpersonen | 254 |
| C. Ausblick | 256 |

| | | |
|-----|---|-----|
| § 6 | Schutzbereich und Grundrechtseingriff | 263 |
| A. | Schutzbereich und Eingriff in Abhängigkeit von Grundrechtsfunktion und Grundrechtsstruktur | 264 |
| B. | Entwicklung der europäischen Grundrechtsprüfung | 266 |
| | I. Konturenarmut der Grundrechte in der früheren Rechtsprechung | 267 |
| | II. Zaghafte Ausdifferenzierung von Schutzbereichen | 268 |
| | III. Zwischenbilanz | 271 |
| | IV. Strukturierungsbedarf unter der Grundrechtecharta | 272 |
| | V. Leistungsfähigkeit grundrechtsdogmatischer Modelle unter Vorbehalt | 273 |
| | VI. Bilanz | 277 |
| C. | Schutzbereich | 278 |
| | I. Funktion des Schutzbereichs | 278 |
| | II. Persönlicher und sachlicher Schutzbereich | 280 |
| | III. Offenheit der Schutzbereiche zwischen juristischer Materialisierung und gestufter Prozeduralisierung | 280 |
| | IV. Schutzbereichsbestimmung im Lichte des Minderheitenschutzes? | 284 |
| | V. Sonderrolle der Allgemeinen Handlungsfreiheit | 285 |
| | VI. Rechtsmissbrauchsklausel als Schutzbereichsbegrenzung? | 288 |
| D. | Grundrechtseingriff | 289 |
| | I. Dogmatische Funktion des Grundrechtseingriffs | 290 |
| | II. Formen des Eingriffs | 291 |
| § 7 | Schrankendogmatik | 295 |
| A. | Der Entwicklungsstand der unionsrechtlichen Schrankendogmatik im Überblick | 298 |
| | I. Das Schrankenmodell der Grundrechte in der Rechtsprechung des EuGH | 298 |
| | II. Dogmatische Defizienz der Grundrechtsrechtsprechung des EuGH | 300 |
| | III. Die Grundrechtecharta: Kontinuität, Integration und Dogmatikstabilisierung | 301 |
| B. | Das Schrankensystem der Unionsgrundrechtsordnung | 302 |
| | I. Die Grundrechtecharta und die neuere Rechtsprechung des EuGH | 302 |
| | II. Systematik der unionsrechtlichen Schrankenvorbehalte | 305 |
| | III. Schrankenvorbehaltsszuordnung | 324 |
| | IV. Rechtfertigungsanforderungen an die Grundrechtsbeschränkung | 338 |
| C. | Ausblick | 352 |

**C.
Fundamentalgarantien**

| | |
|---|-----|
| § 8 Menschenwürde und weitere Fundamentalgarantien | 361 |
| A. Einleitung | 362 |
| B. Grundrechtecharta und EMRK im Bereich der Fundamentalgarantien | 364 |
| I. Direkter versus indirekter Schutz der Menschenwürde | 364 |
| II. Abwehrdimension und „positive obligations“ | 371 |
| III. Spezielle Grundrechtsschranken vs. Generalklausel | 376 |
| IV. Umgang mit ethisch-moralisch umstrittenen Fragen | 385 |
| V. Negative Ausübungsfreiheit? | 393 |
| VI. Entindividualisierter Grundrechtsschutz? | 399 |
| C. Ausblick | 403 |
| § 9 Freiheit und Sicherheit der Person | 407 |
| A. Die Rechte des Art. 6 GRC als Bindeglieder zwischen Würde und Freiheit | 408 |
| B. Das Recht auf Freiheit | 410 |
| I. Schutzgut und systematische Bedeutung | 410 |
| II. Herkunft und Geltung in einzelnen Mitgliedstaaten | 416 |
| III. Verhältnis zur EMRK | 421 |
| IV. Schutzbereich | 425 |
| V. Abwehr hoheitlicher Freiheitseingriffe | 427 |
| VI. Anspruch auf Schutz vor Freiheitsbeschränkungen von Seiten Dritter | 438 |
| VII. Anwendungsfälle des Art. 6 GRC im Mehrebenensystem | 440 |
| C. Das Recht auf Sicherheit | 459 |
| I. Schutzgut und Dimensionen | 459 |
| II. Unmaßgeblichkeit der Rechtsprechung des EGMR | 461 |
| III. Das Recht auf Sicherheit im Kontext des Unionsrechts | 462 |
| IV. Das Recht auf Sicherheit in der Rechtsprechung des EuGH | 463 |
| V. Verhältnis zum Recht auf Freiheit | 463 |
| D. Ausblick/Perspektive | 464 |

**D.
Einzelne Freiheitsrechte**

| | |
|---|-----|
| § 10 Privatleben und Privatsphäre | 471 |
| A. Privatheitsschutz als Absicherung von Freiheitsräumen | 473 |
| I. Privatheitsschutz: Funktionsschutz wesentlicher Institutionen oder liberale Freiheitsgewähr? | 473 |
| II. Felder und Sphären des Privatheitsschutzes – Gefährdungslagen | 475 |

| | |
|---|------------|
| B. Normative Offenheit des grundrechtlichen Rahmens | 478 |
| C. Stand der Rechtsentwicklung | 479 |
| I. Schutz des Privat- und Familienlebens | 481 |
| II. Schutz der Wohnung | 484 |
| III. Kommunikationsbeziehungen | 486 |
| IV. Schutz der selbstbestimmten Gestaltung öffentlicher Rollen und Bilder | 487 |
| V. Datenschutzgrundrechtliche Schutzansprüche | 490 |
| D. Bewertung und Kritik | 499 |
| I. Schwierigkeiten bei der Bestimmung des grundrechtlichen Schutzguts | 500 |
| II. Die Notwendigkeit der Identifizierung grundrechtlicher Gefährdungslagen | 501 |
| III. Die Notwendigkeit der Differenzierung zwischen vertikalen und horizontalen Verhältnissen | 503 |
| IV. Die Notwendigkeit der Rekonzeptionalisierung des Datenschutzgrundrechts: Schutz vor den Gefahren freiheitsbeeinträchtigender Profilierung | 504 |
| E. Herausbildung einer „Grundrechtskultur“ des Privatheitsschutzes | 505 |
| § 11 Ehe und Familie | 509 |
| A. Einleitung | 510 |
| I. Ehe und Familie als Gegenstand dieses Beitrags | 510 |
| II. Ehe und Familie in der Grund- und Menschenrechtsentwicklung | 510 |
| III. Ehe- und Familienbilder | 512 |
| IV. Ehe und Familie als Regelungsgegenstände des Unionsrechts | 513 |
| B. Die Gewährleistungen im Einzelnen | 515 |
| I. Schutz der Ehe | 515 |
| II. Schutz der Familie | 519 |
| III. Schutz des Kindes | 525 |
| IV. Einzelne Grundrechtsdimensionen | 528 |
| C. Bewertung und Ausblick | 542 |
| § 12 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit | 551 |
| A. Das Grundrecht im Kontext des Unionsrechts | 552 |
| I. Europäische Integration und Religion | 552 |
| II. Eingeschränkter Funktionsbereich | 556 |
| III. Verhältnis zu Art. 9 EMRK | 556 |
| IV. Entstehungsgeschichte | 557 |
| B. Grundrechtsschutz innerer und religiöser Überzeugungen in Europa | 558 |
| I. Innerer Zusammenhang der Schutzgüter | 558 |
| II. Religionsfreiheit | 559 |

| | |
|---|------------|
| III. Gedankenfreiheit | 566 |
| IV. Gewissensfreiheit | 567 |
| V. Wehrdienstverweigerung | 568 |
| C. Ausblick | 568 |
| I. Keine Funktionsausweitung der grundrechtlichen Verbürgungen | 568 |
| II. Auf dem Weg zu einem europäischen Religionsrecht | 569 |
| § 13 Kommunikationsfreiheiten | 573 |
| A. Einführung und Überblick | 575 |
| B. Gewährleistungsinhalte | 578 |
| I. Meinungsfreiheit | 578 |
| II. Informationsfreiheit | 582 |
| III. Medienfreiheit – Art. 11 Abs. 2 GRC | 584 |
| IV. Weitere Freiheiten mit kommunikativem Gehalt | 587 |
| C. Grundrechtsberechtigte und Grundrechtsverpflichtete | 587 |
| I. Grundrechtsberechtigte | 587 |
| II. Grundrechtsverpflichtete | 589 |
| D. Beeinträchtigungen | 589 |
| E. Rechtfertigung | 590 |
| I. Unterschiedliche Schrankenregelung für die Meinungsfreiheit (Art. 11 Abs. 1 GRC) und die Medienfreiheit (Art. 11 Abs. 2 GRC)? | 590 |
| II. Zur Struktur der Schrankenprüfung nach Art. 10 Abs. 2 EMRK | 592 |
| III. Einzelne Problemlagen in der Abwägung | 595 |
| F. Verhältnis von Grundrechten und Grundfreiheiten | 604 |
| G. Ausblick: Zur künftigen Entwicklung der Meinungs- und Medienfreiheit in der EU | 605 |
| § 14 Wirtschaftliche Grundrechte | 613 |
| A. Die Verortung der wirtschaftlichen Grundrechte im Unionsrecht | 613 |
| B. Der Inhalt der Grundrechte | 614 |
| I. Die Berufsfreiheit | 614 |
| II. Die unternehmerische Freiheit | 623 |
| C. Ausblick | 631 |
| § 15 Eigentumsgarantie | 635 |
| A. Einleitung | 636 |
| I. Methodische Vorfragen | 636 |
| II. Historischer Kontext | 638 |
| III. Systematische Stellung der Eigentumsgarantie der Charta | 643 |

| | |
|--|------------|
| B. Die Eigentumsgarantie des Unionsrechts | 646 |
| I. Der Begriff des Eigentums im Unionsrecht | 646 |
| II. Eingriffe in das Eigentum und ihre Rechtfertigung | 653 |
| C. Perspektiven des Eigentumsschutzes im Unionsrechts | 659 |
| § 16 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit | 661 |
| A. Kunst- und Wissenschaftsfreiheit im Kontext des Unionsrechts | 661 |
| I. Kunst und Wissenschaft als Gegenstand des Unionsrechts | 661 |
| II. Die Kunst- und Wissenschaftsfreiheit auf unionsrechtlicher Ebene – Art. 13 GRC | 663 |
| B. Europäische Kunst- und Wissenschaftsfreiheit | 665 |
| I. Entstehung und Kontext des Art. 13 GRC | 665 |
| II. Kunstfreiheit | 666 |
| III. Wissenschaftsfreiheit | 671 |
| IV. Akademische Freiheit | 674 |
| § 17 Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit | 677 |
| A. Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit als europäische Grundrechte | 678 |
| I. Entwicklung im Überblick | 678 |
| II. Interpretative Leitlinien: Zusammenhang mit anderen Bestimmungen und Demokratiebezug | 679 |
| B. Versammlungsfreiheit | 681 |
| I. Versammlungsbegriff und Schutzzinhalte | 681 |
| II. Berechtigte und Verpflichtete – Art. 12 GRC als nicht auf Unionsangehörige beschränkte Garantie | 686 |
| III. Eingriffe – zwei Arten von Beschränkungen | 687 |
| IV. Rechtfertigung von Eingriffen – die für Art. 12 GRC maßgeblichen Standards der EMRK | 688 |
| C. Vereinigungs-, Gewerkschafts- und Parteienfreiheit | 692 |
| I. Konzeptionelles Verhältnis | 692 |
| II. Allgemeine Vereinigungsfreiheit | 692 |
| III. Gewerkschaftsfreiheit und kollektive Rechte | 696 |
| IV. Parteienfreiheit | 702 |
| D. Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit – echte europäische Grundrechte oder nur zwingende Interessen des Allgemeinwohls? | 708 |
| § 18 Recht auf Bildung | 713 |
| A. Einleitung und Verortung im Gesamtsystem | 714 |
| I. Allgemeine Einführung: Das Recht auf Bildung als Menschenrecht | 714 |
| II. Insbesondere: Das Menschenrecht auf Bildung in Europa (Art. 2 ZP 1 EMRK) | 719 |

| | |
|---|------------|
| III. Rechtspolitischer, integrationstheoretischer und entstehungsgeschichtlicher Kontext | 721 |
| IV. Grundfreiheitsgebrauch zu Bildungszwecken | 723 |
| B. Das Grundrecht aus Art. 14 GRC | 727 |
| I. Schutzbereiche | 727 |
| II. Beeinträchtigung | 733 |
| III. Rechtfertigung | 735 |
| C. Ausblick | 736 |
| § 19 Asylrecht und Schutz bei aufenthaltsbeendenden Maßnahmen | 741 |
| A. Überblick | 742 |
| B. Das Asylrecht (Art. 18 GRC) | 744 |
| I. Allgemeines | 744 |
| II. Rechtscharakter | 747 |
| III. Bindungswirkung | 750 |
| IV. Persönlicher Schutzbereich | 751 |
| V. Gewährleistungsumfang | 758 |
| C. Das Verbot von Kollektivausweisungen (Art. 19 Abs. 1 GRC) | 761 |
| I. Allgemeines | 761 |
| II. Gewährleistungsumfang | 761 |
| III. Schranken | 763 |
| D. Refoulement-Verbot (Art. 19 Abs. 2 GRC) | 763 |
| I. Allgemeines | 763 |
| II. Schutzbereich | 765 |
| III. Schranken | 769 |
| IV. Rechtsschutz | 769 |

E.

Gleichheit und soziale Rechte

| | |
|---|------------|
| § 20 Gleichheitsgarantien | 775 |
| A. Einleitung und Verortung im Gesamtsystem | 778 |
| I. Allgemeine Einführung | 778 |
| II. Historischer Kontext | 781 |
| III. Rechtspolitische und funktionale Einordnung | 785 |
| B. Spezielle Aspekte der Gleichbehandlung nach thematischen Gesichtspunkten .. | 792 |
| I. Gleichstellung von Mann und Frau und Verbot der Geschlechterdiskriminierung | 793 |
| II. Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit | 807 |

| | |
|--|------------|
| III. Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Rasse und der ethnischen Herkunft | 819 |
| IV. Verbot der Diskriminierung aufgrund einer Behinderung | 825 |
| V. Verbot der Altersdiskriminierung und besondere Teilhaberechte von Kindern und älteren Menschen | 829 |
| VI. Verbot der Diskriminierung aufgrund der sexuellen Ausrichtung | 844 |
| VII. Verbot der Diskriminierung aufgrund von Religion oder Weltanschauung und Grundsatz der Vielfalt | 851 |
| C. Allgemeine Lehren und Kongruenz der europäischen Gleichheitsgarantien | 857 |
| I. Allgemeiner Grundsatz der Gleichheit und Nichtdiskriminierung | 857 |
| II. Begriff und Formen der Diskriminierung | 859 |
| III. Verpönte Diskriminierungsmerkmale | 866 |
| IV. Eingeschränkte Autonomie der Gleichheitsgarantien | 868 |
| V. Berechtigte der Gleichheitsgarantien | 869 |
| VI. Verpflichtungsadressaten der Gleichheitsgarantien | 870 |
| VII. Rechtfertigungsregime | 873 |
| VIII. Rechtsfolgen | 874 |
| D. Fazit und Ausblick | 876 |
| § 21 Rechte des Arbeitslebens (Art. 27 bis 33 GRC) | 883 |
| A. Der Rahmen | 886 |
| I. Einordnung in das Gesamtsystem | 887 |
| II. Historischer Kontext | 890 |
| III. Rechtspolitische Einordnung | 894 |
| B. Vorgaben der Charta | 896 |
| I. Verbindlichkeit für Union und Mitgliedstaaten | 896 |
| II. Zur Wirkungsweise der Grundrechte | 901 |
| III. Kollektivarbeitsrecht | 910 |
| IV. Individualarbeitsrecht | 920 |
| V. Arbeitsmarkt (Art. 29 und 15) | 927 |
| C. Perspektive | 928 |
| I. Vom Interessenkonflikt zur Grundrechtsentscheidung | 928 |
| II. Arbeitsrecht „im Schatten“ der Wirtschaftsunion | 930 |
| § 22 Soziale Rechte | 935 |
| Allgemeines | 940 |
| Artikel 34 GRC Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung | 941 |
| A. Allgemeines | 942 |
| B. Abs. 1: Soziale Sicherheit | 943 |

| | |
|---|------------|
| C. Abs. 2: Grundrecht auf sozialrechtliche Gleichbehandlung | 945 |
| D. Abs. 3: Soziale Unterstützung | 947 |
| Artikel 35 GRC Gesundheitsschutz | 948 |
| A. Einleitung | 948 |
| I. Gesundheitsschutz im Völkerrecht | 949 |
| II. „Anspruch auf Gesundheitsschutz“ im mitgliedstaatlichen Verfassungsrecht | 951 |
| III. Entwicklung des Gesundheitsschutzes im Unionsrecht | 952 |
| IV. (Rechts-)Politische Einordnung des Gesundheitsschutzes insbesondere nach Inkrafttreten der Grundrechtecharta | 955 |
| V. Einordnung im Gesamtsystem | 956 |
| B. Gegenstandsbeschreibung | 956 |
| I. Begriff der Gesundheit | 956 |
| II. Schutzzumfang des Art. 35 GRC | 957 |
| III. Art. 35 GRC als Querschnittsklausel | 958 |
| IV. Über Art. 35 GRC hinausgehende unionale Gewährleistungen des Gesundheitsschutzes | 960 |
| V. Gesundheitsschutz als Schranke von Unionsgrundrechten und -grundfreiheiten | 963 |
| C. Ausblick/Perspektive | 965 |
| Artikel 36 GRC Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse | 966 |
| A. Einleitung und Verortung im Gesamtsystem | 966 |
| B. Gegenstandsbeschreibung | 967 |
| C. Ausblick/Perspektive | 970 |
| Artikel 37 GRC Umweltschutz | 970 |
| A. Einleitung | 970 |
| I. Allgemeine Einführung | 970 |
| II. Völkerrechtliche Ansatzpunkte | 971 |
| III. Verfassungsrechtliche Verbürgungen des Umweltschutzes in den EU- Mitgliedstaaten | 972 |
| IV. Entwicklung der unionalen Umweltpolitik | 973 |
| V. Einordnung des Umweltschutzes im Gesamtsystem | 976 |
| VI. Rechtspolitische Bedeutung der Verankerung des Umweltschutzes in der Grundrechtecharta | 977 |
| B. Grundlegung | 978 |
| I. Bedeutung und Inhalte des Art. 37 | 978 |
| II. Ökologisch relevante Teilgewährleistungen anderer Grundrechte | 983 |

| | |
|--|-----|
| III. Ökologische Begründung von Beschränkungen der unionalen Grundrechte | 985 |
| IV. Ökologische Rechtfertigung von Beschränkungen der Grundfreiheiten | 985 |
| C. Fazit/Ausblick | 986 |

**F.
Bürgerrechte**

| | |
|--|-------------|
| § 23 Rechte der Unionsbürger | 995 |
| A. Allgemeine Charakterisierung der Unionsbürgerrechte | 999 |
| I. Bedeutung und Stellung im europäischen Verfassungsrecht | 999 |
| II. Übergreifende Entwicklungslinien | 1002 |
| III. Grundmerkmale | 1005 |
| B. Einzelne Unionsbürgerrechte, insbesondere Freizügigkeit | 1014 |
| I. Freizügigkeit | 1014 |
| II. Politische Rechte | 1052 |
| III. Schutz durch konsularische und diplomatische Vertretungen | 1061 |
| IV. Verwaltungsbezogene Garantien rechtsstaatlicher und demokratischer Prägung | 1064 |
| C. Ausblick | 1072 |
| § 24 Politische Grundrechte der Unionsbürger | 1081 |
| A. Kontext und konzeptionelle Unklarheiten | 1082 |
| B. Wahlrechte | 1085 |
| I. Europawahlrecht | 1085 |
| II. Kommunalwahlrecht für Unionsbürgerinnen und -bürger anderer Mitgliedstaaten | 1093 |
| C. Recht auf Engagement in europäischen politischen Parteien | 1094 |
| I. Institutionelle und individuelle Garantie | 1094 |
| II. Optimierungsgebot | 1095 |
| III. Zwang zu transnationalen Zusammenschluss | 1096 |
| IV. Das unionale Parteienrecht und die politische Selbstbestimmung der Unionsbürgerinnen und -bürger | 1098 |
| D. Partizipations- und Transparenzrechte | 1099 |
| I. Partizipationsrechte | 1099 |
| II. Die Bürgerinitiative (Abs. 4) | 1103 |
| III. Petitionsrecht und Anrufung des Bürgerbeauftragten | 1108 |
| E. Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz | 1112 |
| F. Verwaltungsbezogene Rechte | 1113 |
| I. Recht auf Zugang zu Dokumenten | 1113 |

| | |
|---|------|
| II. Kommunikations- bzw. Korrespondenzrecht | 1114 |
| G. Zur Zukunft der Unionsbürgerschaft und des damit verbundenen Rechtekanons | 1114 |
| I. Instrumentalisierung der Unionsbürgerschaft für den Binnenmarkt | 1114 |
| II. Konzeptionelle Unklarheit bzw. Uneinigkeit hinsichtlich der Unionsbürgerschaft | 1116 |
| III. Weiterentwicklung der Unionsbürgerschaft | 1117 |

**G.
Justizielle Grundrechte**

| | |
|---|------|
| § 25 Justizgewährungsanspruch und faires Verfahren | 1121 |
| A. Überblick | 1122 |
| B. Strukturfragen der justiziellen Rechte | 1125 |
| I. Grundrechtsträger | 1125 |
| II. Grundrechtsverpflichtete | 1125 |
| III. Grundrechtsschranken | 1128 |
| C. Das Recht auf Zugang zu Gericht und ein faires Verfahren | 1129 |
| I. Die Rechtsgrundlage | 1129 |
| II. Anwendungsbereich | 1132 |
| III. Das Recht auf einen wirksamen Rechtsbehelf bei einem Gericht | 1132 |
| IV. Einzelne Verfahrensgarantien | 1147 |
| § 26 Garantien im Strafprozess | 1159 |
| A. Überblick | 1159 |
| B. Anwendungsbereich | 1161 |
| C. Der Grundsatz der Unschuldsvermutung | 1163 |
| D. Achtung der Verteidigungsrechte | 1164 |
| E. Nemo-tenetur-Grundsatz | 1167 |
| F. Keine Strafe ohne Gesetz | 1168 |
| G. Verhältnismäßigkeit des Strafmaßes | 1170 |
| H. Doppelverfolgungs- und Doppelbestrafungsverbot | 1170 |

**H.
Wahrung und Durchsetzung der Grundrechte**

| | |
|---|------|
| § 27 Grundrechtesschutz durch den EuGH | 1177 |
| A. Einleitung | 1179 |
| B. Gegenstandsbeschreibung | 1180 |
| I. Entwicklung des gerichtlichen Grundrechtsschutzes in der Union | 1180 |

| | |
|---|-------------|
| II. Unionsrechtlicher Grundrechtsschutz nach der Charta | 1194 |
| III. Strukturfragen des unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes | 1214 |
| IV. Grundrechtliches Schutzniveau und gerichtliche Kontrolldichte | 1221 |
| C. Ausblick | 1224 |
| § 28 Grundrechtsschutz durch Menschenrechtsinstitutionen: Die EU und ihre Grundrechteagentur | 1231 |
| A. Einleitung | 1233 |
| B. Die Figur der Menschenrechtsinstitution in Europa: Idee, Entwicklung und Pendant im EU-Recht | 1235 |
| I. Ursprung und Ambition | 1235 |
| II. Situation in der EU | 1236 |
| III. Gleichbehandlungsbehörden nach EU-Recht | 1240 |
| C. Die Schaffung einer Grundrechteagentur der EU: Idee, Sorgen und Lösungen .. | 1242 |
| D. Das Mandat der Agentur: Zweck, Zuständigkeit und Aufgaben | 1244 |
| I. Übergeordneter Zweck und Unabhängigkeit | 1244 |
| II. Der sachliche Zuständigkeitsbereich der Agentur | 1244 |
| III. Der geographische Zuständigkeitsbereich der Agentur | 1246 |
| IV. Die Aufgaben und Arbeitsmethoden der Agentur | 1247 |
| E. Die Struktur der Agentur: Organe, Netzwerke und Zivilgesellschaft | 1250 |
| I. Struktur im engeren Sinne | 1250 |
| II. Struktur im weiteren Sinne | 1253 |
| F. Die Arbeit der Agentur: eine Evaluierung | 1256 |
| G. Ausblick | 1258 |
| Allgemeines Literaturverzeichnis | 1261 |
| Stichwortverzeichnis | 1269 |